



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-4593
13.05.2022

На № 13-Исх-3245 от 28.04.2022

**Заключение
об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 6 декабря 2019 года № 478-п «О внесении изменений
в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 1 июля 2011 года № 254-п «О квалификационном отборе
организаторов продажи государственного имущества Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры» (далее – Постановление № 478-п,
Постановление № 254-п)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев Постановление № 478-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Департаментом по управлению

государственным имуществом автономного округа (далее – Департамент), сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 478-п проведена в соответствии с приказом Депэкономики Югры от 25 января 2022 года № 18 «Об утверждении планов проведения экспертизы, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2022 год».

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 12 ноября 2019 года № 22-Исх-13498.

Отчет об ОФВ Постановления № 478-п направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об ОФВ Постановления № 478-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 11 февраля 2022 года (ID №: 02/10/02-22/00039639).

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 478-п проведены в период с 11 февраля по 18 марта 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Няганская торгово-промышленная палата», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), Саморегулируемая организация «Союз строителей

Югры» (город Ханты-Мансийск), акционерные общества «Банк Кредит Свисс» (город Москва), «ВТБ Капитал» (город Москва), «Российский аукционный дом» (город Санкт-Петербург), «Альфа-Банк» (город Москва), «Газпромбанк» (город Москва), «БНП ПАРИБА Банк» (город Москва), «Райффайзенбанк» (город Москва), коммерческий банк «Ситибанк» (город Москва), «ЮниКредит Банк» (город Москва), «Агентство Прямых Инвестиций» (город Москва), Инвестиционно-финансовая компания «Солид» (город Москва), «Аудиторская фирма «МЭФ-Аудит» (город Москва), общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционная компания Внешэкономбанка («ВЭБ Капитал»))» (город Москва), Коммерческий банк «Дж.П. Морган Банк Интернешнл» (город Москва), «Меррилл Линч Секьюритиз» (город Москва), «Морган Стэнли Банк» (город Москва), «Ренессанс Брокер» (город Москва), «Голдман Сакс Банк» (город Москва), «Ю Би Эс Банк» (город Москва), «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги» (город Москва), «АТОН» (город Москва), закрытое акционерное общество «Сбербанк КИБ» (город Москва), публичное акционерное общество «РОСБАНК» (город Москва).

По результатам проведения публичных консультаций получены:

отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союза «Нижневарттовская торгово-промышленная палата», Союза «Няганская торгово-промышленная палата», акционерного общества «Российский аукционный дом»;

содержательный отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» с замечаниями и предложениями, в соответствии с которыми в Постановление № 478-п предлагается внести следующие изменения:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции: «Отбор проводится из числа юридических лиц, включенных в перечень юридических лиц для организации от собственника продажи приватизируемого государственного имущества и (или) осуществления функций продавца такого имущества, утверждаемый в соответствии с подпунктом 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

2) дополнить пункт 4 подпунктом следующего содержания: «предмет отбора и условия отбора»;

3) дополнить положениями о составе и количестве членов Комиссии, установить требования к лицам, которые могут быть членами Комиссии (в том числе отсутствие личной заинтересованности в результатах отбора, отсутствие аффилированности с участниками отбора), а также определить полномочия председателя, секретаря Комиссии;

4) дополнить пункт 7 положением о том, что в случае поступления конверта с заявкой по истечении срока окончания приема заявок, конверт с заявкой не вскрывается и может быть возвращен по просьбе юридического лица, направившего конверт;

5) дополнить пункт 8 положением о том, что юридические лица вправе изменить свои заявки в любое время до истечения срока представления в уполномоченный орган заявок. Изменение заявки считается действительным, если оно поступило в уполномоченный орган до истечения срока приема заявок;

6) дополнить пункт 23 положением о том, что в случае равенства голосов решающим является голос Председателя Комиссии;

7) указать, что предложение о заключении договора поручения с приложением подписанного договора поручения в 2 экземплярах направляется победителю отбора для подписания любым доступным

способом, обеспечивающим фиксирование его получения адресатом, а также получение Департаментом подтверждения о его получении адресатом.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений регулирующим органом направлены ответы об их отклонении по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Письмо о согласии (несогласии) с результатами рассмотрения отзыва Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» в установленный срок не поступило.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих механизм отбора организаторов продажи государственного имущества.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание действующего правового регулирования
1.	Постановление Правительства Орловской области от 25 августа 2020 года № 519 «Об утверждении Положения о порядке осуществления отбора юридических лиц для организации от имени Орловской области продажи приватизируемого имущества, находящегося в государственной собственности Орловской области, и (или) осуществления функций продавца при проведении конкурса по продаже государственного имущества Орловской области, при продаже государственного имущества Орловской области посредством публичного предложения, на аукционе, при продаже акций, находящихся в государственной собственности Орловской области, на специализированном	Организатор конкурса – Департамент государственного имущества и земельных отношений Орловской области. Состав конкурсной комиссии – не установлен. Состав конкурсной документации: 1) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или ее нотариально заверенная копия, полученная не ранее чем за 1 месяц до дня подачи заявки (представляется по собственной инициативе); 2) справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, составленная по установленной форме, полученная не ранее чем за 1 месяц до дня подачи заявки (представляется по собственной инициативе); 3) копии учредительных документов участника отбора; 4) документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявки (заверенная в установленном порядке копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым лицо обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности. В случае если от имени юридического лица действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени	Организатор конкурса – Дедимущества Югры. Состав конкурсной комиссии – не установлен. Состав конкурсной документации: 1) заявка, выражающая заинтересованность в осуществлении функций продавца приватизируемого имущества автономного округа; 2) информация о заинтересованности и размере понижающего коэффициента; 3) документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявки; 4) выписки из протоколов торгов в количестве не более 5 штук. Срок представления заявок – не менее 15 календарных дней с даты опубликования информационного сообщения. Срок публикации сообщения – не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о проведении отбора. Одновременно направляется запрос о заинтересованности в адрес потенциальных

	аукционе, при проведении продажи государственного имущества Орловской области в электронной форме» (далее – постановление № 519)	юридического лица, оформленная в установленном порядке, или заверенная этим юридическим лицом копия такой доверенности. В случае если доверенность на осуществление действий от имени юридического лица подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающего полномочия этого лица; 5) информация о количестве заключенных договоров на осуществление функций продавца приватизируемого государственного и (или) муниципального имущества за 3 календарных года, предшествующих дню подачи заявки; 6) информация о значениях показателей оценки участников отбора (заполняется в соответствии с таблицей). Срок представления заявок – не менее 30 календарных дней со дня размещения извещения в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Срок публикации сообщения – 15 календарных дней до даты начала приема заявок. Критерии оценки претендентов (на дату подачи заявки): 1) количество проведенных юридическим лицом и признанных состоявшимися за 3 календарных года, предшествующих отбору, торгов по продаже государственного и (или) муниципального имущества с начальной ценой продажи не более 100 млн. рублей (подтверждается выпиской из протоколов торгов); 2) обеспечение за свой счет в установленном порядке проведения оценки рыночной стоимости приватизируемого государственного и (или) муниципального имущества; 3) количество проведенных юридическим лицом и признанных состоявшимися за 3 календарных года, предшествующих отбору, торгов по продаже государственного и (или) муниципального имущества с начальной ценой продажи от 100 млн. до 1 млрд. рублей (подтверждается выпиской из протоколов торгов); 4) количество проведенных юридическим лицом и признанных состоявшимися за 3 календарных года, предшествующих отбору, торгов по продаже государственного и (или) муниципального имущества с начальной ценой продажи более 1 млрд. рублей (подтверждается выпиской из протоколов торгов); 5) размер вознаграждения организатора продажи, выраженный в процентах.	участников отбора. Критерии оценки претендентов (на дату подачи заявки): 1) наличие организации в Перечне, утвержденном в соответствии с пунктом 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Перечень); 2) количество проведенных и признанных состоявшимися за последние три календарных года, предшествующих отбору, торгов по продаже государственного и (или) муниципального имущества, с начальной ценой продажи более 1 млрд. рублей; 3) количество проведенных и признанных состоявшимися за последние три календарных года, предшествующих отбору, торгов по продаже государственного и (или) муниципального имущества, с начальной ценой продажи от 200 млн. до 1 млрд. рублей; 4) количество проведенных и признанных состоявшимися за последние три календарных года, предшествующих отбору, торгов по продаже государственного и (или) муниципального имущества, с начальной ценой продажи не более 200 млн. рублей; 5) размер понижающего коэффициента. Основания отказа в допуске претендента к участию в конкурсе: 1) заявка представлена юридическим лицом, не включенным в Перечень; 2) заявка не содержит обязательство юридического лица осуществить действия на условиях, указанных в информационном сообщении; 3) заявка не содержит документов, подтверждающих полномочия лица на подписание заявки и прилагаемой к ней документации; 4) конверт, поданный вместе с заявкой, имеет признаки вскрытия. Основания признания конкурса не состоявшимся – отсутствие поданных заявок.
--	---	---	--

		Основания отказа в допуске претендента к участию в конкурсе: 1) поступления заявки после окончания срока приема заявок; 2) представления неполного пакета документов, указанных в подпунктах 3 - 6 пункта 12 постановления № 519, либо несоответствия заявки требованиям, указанным в пункте 11 постановления № 519; 3) несоответствия юридического лица требованиям, установленным пунктами 8, 9 постановления № 519. Основания признания конкурса не состоявшимся – к участию в отборе допущено менее двух участников. Победителем конкурса признается участник, заявка которого получила наибольшую сумму баллов. С победителем конкурса заключается договор об организации продажи. Размер вознаграждения победителя конкурса – не регламентирован.	Победителем конкурса признается юридическое лицо, итоговое количество баллов которого является наибольшим. С победителем конкурса заключается договор поручения сроком на 3 года. Размер вознаграждения победителя конкурса – не более 2% от цены продажи государственного имущества в случае проведения сделки в форме аукциона, 1% – в иных случаях.
2.	Распоряжение Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 27 августа 2019 года № 149-р «Об утверждении Порядка конкурсного отбора юридических лиц для организации от имени Санкт-Петербурга продажи приватизируемого государственного имущества Санкт-Петербурга и осуществления функций продавца»	Организатор конкурса – комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Состав конкурсной комиссии – не менее 5 человек. Состав конкурсной документации: 1) копии учредительных документов; 2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса – юридического лица; 3) заявление об отсутствии в отношении претендента решения о реорганизации либо ликвидации, об отсутствии решения арбитражного суда о признании претендента банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности претендента в порядке, предусмотренном КоАП РФ; 4) справка об отсутствии у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил; 5) копии протоколов/выписки из протоколов о результатах продажи государственного имущества, в том числе в электронной форме, за последние 3 года, предшествующие году проведения конкурса; 6) копии протоколов/выписки из протоколов торгов, подтверждающие опыт работы в качестве организатора торгов за последние 3 года, предшествующие году проведения конкурса; 7) копии договоров на организацию и	

		проведение торгов по продаже государственного имущества за последние 3 года, предшествующие году проведения конкурса; 8) копии договоров купли-продажи, заключенные по результатам торгов; 9) копия штатного расписания/выписка из штатного расписания или справка о численности работников, копии дипломов о высшем образовании; 10) копии трудовых книжек или трудовых договоров сотрудников претендента, заверенные кадровой службой; 11) копия соглашения с оператором электронной площадки (в случае если претендент не включен в перечень операторов электронных площадок, утвержденный Правительством Российской Федерации). Срок представления заявок – 30 дней со дня опубликования информационного сообщения о проведении конкурса. Срок публикации сообщения – не менее чем за 30 дней до дня проведения конкурса. Критерии оценки претендентов (на дату подачи заявки): 1) наличие юридического лица в Перечне; не находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства; 2) деятельность юридического лица не приостановлена в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; 3) не имеющие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; 4) представившие заявку и необходимые документы в срок, установленный информационным сообщением о проведении конкурса; 5) имеющие соглашение с оператором электронной площадки, соответствующим единым требованиям к операторам электронных площадок, электронным площадкам и функционированию электронных площадок; 6) опыт работы в качестве продавца (организатора торгов) по продаже государственного имущества за последние 3 года, предшествующие году проведения конкурса; 7) размер вознаграждения; 8) наличие в штате специалистов, имеющих высшее юридическое образование и опыт работы по специальности не менее 3 лет; 8) наличие в штате специалистов, имеющих опыт работы по организации торгов; 9) наличие у претендента опыта организации и проведения торгов по продаже государственного имущества в	
--	--	--	--

		электронной форме за последние 3 года, предшествующие году проведения конкурса; 10) опыт работы в качестве организатора торгов за последние 3 года, предшествующие году проведения конкурса; 11) объем состоявшихся продаж за последние 3 года, предшествующие году проведения конкурса; 12) наличие опыта по организации и проведению торгов по продаже пакетов акций, находящихся в государственной собственности, за последние 3 года, предшествующие году проведения конкурса. Основания отказа в допуске претендента к участию в конкурсе: 1) претендент не соответствует требованиям и критериям, предъявляемым к участникам конкурса; 2) заявка не соответствует установленным требованиям; 3) представленные претендентом документы содержат недостоверные сведения; 4) представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о проведении конкурса и конкурсной документации; 5) заявка подписана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий; 6) в заявке отсутствует предлагаемый размер вознаграждения за продажу приватизируемого имущества либо предлагаемый размер вознаграждения превышает 3% от цены продажи государственного имущества. Основания признания конкурса не состоявшимся: 1) по окончании срока подачи заявок не подана ни одна заявка; 2) по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка или по результатам рассмотрения заявок только один из претендентов признан участником конкурса. Победителем конкурса признается участник, заявка которого получила наивысшую сумму баллов. С победителем конкурса заключается договор сроком на три года. Размер вознаграждения победителя конкурса – не более 3% от цены продажи государственного имущества.	
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование, отличающееся в части:

Сравниваемый критерий	автономный округ	Орловская область	город Санкт-Петербург
Состав конкурсной документации (количество документов)	4	6	10
Срок представления заявок со дня публикации сообщения о проведении конкурса	15 календарных дней	30 календарных дней	30 календарных дней
Срок публикации сообщения о проведении конкурса	5 рабочих дней со дня принятия решения о проведении отбора	15 календарных дней до даты начала приема заявок	30 дней календарных до дня проведения конкурса
Количество критериев оценки заявки (конкурсантов)	5	5	12
Количество оснований отказа в допуске к участию в конкурсе	4	3	6
Количество оснований признания конкурса несостоявшимся	1	1	2
Максимальный размер вознаграждения организатора торгов	не более 2% от цены продажи государственного имущества в случае проведения сделки в форме аукциона, 1% – в иных случаях	не регламентирован	не более 3% от цены продажи государственного имущества

В соответствии с информацией, представленной в отчете об ОФВ, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

23 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, включенных в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца;

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155¹ (далее – приказ № 155), проведена оценка фактических расходов субъекта предпринимательской деятельности в виде затрат на выполнение требований Постановления № 478-п, которые составили 8 978,8 рублей, что ниже уровня прогнозируемого при проведении ОРВ на 6 074,0 рублей.

¹ Приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155)

При этом доходы одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности за счет получения вознаграждения организатора продажи за период действия Постановления № 478-п составили более 17,0 млн. рублей.

Согласно информации, содержащейся в отчете об ОФВ, расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

При проведении ОРВ целью правового регулирования заявлено заключение договора поручения с 1 юридическим лицом. По данным органа, осуществляющего ОФВ, на момент подготовки настоящего заключения цель правового регулирования достигнута (заключен 1 договор поручения со сроком действия 3 года (2020 – 2022 годы).

Вместе с тем, по мнению участников публичного обсуждения, практика применения Постановления № 478-п выявила риски, которые не были учтены при проведении ОРВ (замечания и предложения №№ 2, 5). Депэкономике Югры, изучив доводы участника публичных консультаций, а также принимая во внимание отсутствие запрета на внесение изменений в заявку на участие в отборе, предлагает внести изменения в Постановление № 254-п, дополнив положениями:

о порядке внесения изменений в заявку;

об обязательности указания информации о предмете и условиях отбора в состав решения о проведении отбора, принимаемого Департаментом.

На основе проведенной ОФВ Постановления № 478-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, своде предложений и пояснительной записке к нормативному правовому акту сделаны следующие выводы:

установленный способ государственного регулирования обоснован, но требует дальнейшего совершенствования;

в проекте содержатся положения, устанавливающие требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые не способствуют возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 7.16 Порядка, отчет об ОФВ и материалы к нему остаются без согласования, и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей не выполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

При этом обращается внимание на необходимость:

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения в рамках бизнес-процесса (ID №: 02/10/02-22/00039639);

повторного размещения на Портале доработанных материалов перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОФВ;

урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций в соответствии с пунктом 15 Порядка урегулирования разногласий при проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и ОФВ нормативных правовых актов, утвержденного приказом № 155, а именно:

направления предложения о проведении согласительных процедур либо представления отзыва о согласии (несогласии) с результатами рассмотрения замечаний и предложений в срок не позднее установленной даты проведения согласительного мероприятия;

в случае отсутствия ответа в установленный срок направления уведомления о прекращении согласительных процедур в связи с отсутствием заинтересованности участника публичных консультаций.

Кроме того, в соответствии с пунктами 7.19, 7.21 Порядка Департаменту предлагается обеспечить принятие решения о внесении изменений в Постановление № 254-п, о принятом решении уведомить уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат

2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097

Владелец Утбанов Владимир Утбанович

Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)