



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9843
26.08.2021

На № 12-Исх-22701 от 13.08.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении положения о региональном государственном
контроле (надзоре) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных

ресурсов автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 16 июля 2021 года № 16).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 13 июля 2021 года (ID №: 01/01/07-21/00034051).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 14 июля по 10 августа 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ, разработанные в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Постановление Правительства Тюменской области от 11 августа 2021 года № 477-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»	Предлагаемое проектом регулирование
1. Плановые проверки – проводятся. 2. Критерии отнесения к категории риска: 1) к категории среднего риска относится деятельность граждан и организаций в границах государственных природных заказников, памятников природы; 2) к категории умеренного риска относится деятельность граждан и организаций в границах охранных зон ООПТ; 3) к категории низкого риска относится деятельность граждан и организаций в границах ООПТ, за исключением государственных природных заказников, памятников природы. 3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) отсутствие документов, подтверждающих согласование уполномоченным органом деятельности, осуществляемой в ООПТ; 2) отсутствие документов, подтверждающих право пользования земельным и (или) лесным участком в ООПТ; 3) отсутствие документов на право пользования водным объектом в ООПТ; 4) получение информации, указывающей на то, что юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином предоставлена недостоверная информация по осуществлению деятельности в ООПТ; 5) получение информации, указывающей на нарушение условий согласования осуществления деятельности в ООПТ;	1. Плановые проверки – не проводятся. 2. Критерии отнесения к категории риска – не установлены. 3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) ухудшение условий произрастания объектов растительного мира, в том числе видов внесенных в Красные книги Российской Федерации и автономного округа и их приложения в границах ООПТ регионального значения включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки по причине нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов; 2) ухудшение условий среды обитания объектов животного мира, в том числе видов внесенных в Красные книги Российской Федерации и автономного округа и их приложения в границах ООПТ регионального значения включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки по причине нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов; 3) ухудшение условий произрастания объектов растительного мира, в том числе видов внесенных в Красные книги Российской Федерации и автономного округа и их приложения в границах охранных зон ООПТ регионального значения включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки по причине нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов; 4) ухудшение условий среды обитания объектов животного мира, в том числе видов внесенных в

6) непредоставление информации в срок, установленный в предостережении, предписании и представлении о недопустимости нарушений обязательных требований; 7) получение информации о нанесении ущерба (об угрозе нанесения ущерба) ООПТ; 8) получение информации, указывающей на осуществление в ООПТ запрещенных видов деятельности. 4. Периодичность проведения проверок: 1) для категории среднего риска – один раз в 2 года; 2) для категории умеренного риска – один раз в 4 года; 3) для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. 5. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: 1) инспекционный визит; 2) рейдовый осмотр; 3) документарная проверка; 4) выездная проверка.	Красные книги Российской Федерации и автономного округа и их приложения в границах охранных зон ООПТ регионального значения включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки по причине нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов; 4. Периодичность проведения проверок – не установлена. 5. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: 1) инспекционный визит; 2) рейдовый осмотр; 3) документарная проверка; 4) выездная проверка.
---	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- возможности осуществления плановых проверок:

Тюменская область – предусмотрена;

автономный округ – не предусмотрена;

- количества индикаторов риска нарушения обязательных требований:

Тюменская область – 8;

автономный округ – 4.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 3 хозяйствующих субъектов, производственные объекты которых расположены в границах ООПТ регионального значения, а также

1 исполнительного органа государственной власти автономного округа (Департамента).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 1 959,5 рублей (расходы на формирование и направление пакета документов, представляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий).

Преимуществом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность снижения риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых производится в рамках государственного контроля (надзора), предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством проведения профилактических мероприятий и повышения информированности.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, в ходе проведения ОРВ выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и устранены в рабочем порядке, а именно:

- проект дополнен:

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

перечнем наименований государственных бюджетных учреждений автономного округа, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ;

перечнем объектов государственного контроля (надзора) и способами их учета;

информацией о возможности получения контролируемым лицом информации о предостережениях в сети «Интернет»;

информацией о профилактическом визите;

разделом «Специальные режимы государственного контроля (надзора)»;

информацией о сроках проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- положения проекта приведены в соответствие Федеральному закону от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- исключена информация о контрольном (надзорном) действии «Инструментальное обследование»;

- внесены изменения в перечень показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ и их целевые значения территорий, а также в перечень индикаторов риска.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольной (надзорной) деятельности с 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикреплению настоящего заключения к редакции проекта ID №: 01/01/07-21/00034051;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
024D5A7B0055ADDDAE49D95058F92726D2
Владелец Костин Виталий Дмитриевич
Действителен с 28.06.2021 по 31.12.2021

В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)