



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-5654
04.07.2023

На № 44-Исх-4763 от 20.06.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 сентября 2021 года
№ 363-п «О Положении о региональном государственном надзоре
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,
порядке государственного надзора за реализацией органами местного
самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку,

сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом региональной безопасности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 25 мая 2023 года № 7).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие критерии отнесения объектов контроля к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 26 мая 2023 года (ID №: 01/01/05-23/00051971).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 26 мая по 16 июня 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Югра Транс Строй Лес» (город Пыть-Ях), «Лангепасско-Покачевское управление ремонта скважин» (город Лангепас), «АвтоСиб» (Нефтеюганский район), «ЮТАР» (город

Урай), «Няганские газораспределительные сети» (город Нягань), акционерные общества «ТМК Нефтегазсервис-Нижневартовск» (город Нижневартовск), «ГеоЛад-ГИС» (город Радужный), «Урайтеплоэнергия» (город Урай), «Мегионгазсервис» (город Мегион), муниципальное унитарное предприятие «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3» (город Нижневартовск).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерных обществ «ТМК Нефтегазсервис-Нижневартовск», «ГеоЛад-ГИС», общества с ограниченной ответственностью «Лангепасско-Покачевское управление ремонта скважин», муниципального унитарного предприятия «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3».

Содержательные отзывы, направленные на улучшение обсуждаемой редакции проекта, не поступали.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806.

Проектом предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в части изменения критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре), разработанного в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое правовое регулирование
1	Постановление Правительства Новгородской области от 23 сентября 2021 года № 313 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новгородской области»	1. Категории риска: - значительный риск; - средний риск; - низкий риск. 2. Отнесение объектов надзора к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется Администрацией Губернатора Новгородской области на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба). 3. Периодичность проведения плановых проверок для категории: - значительного риска – 1 один раз в 3 года; - среднего риска – 1 раз в 5 лет; - низкого риска – плановые проверки не проводятся. 4. Критериями отнесения объекта контроля к категориям риска являются: 1) для категории значительного риска: а) деятельность граждан, организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности либо гидротехнические сооружения III и (или) IV классов опасности; б) деятельность граждан, организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей; в) деятельность граждан, организаций, осуществляющих	1. Категории риска: - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 2. Отнесение объектов надзора к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется Департаментом региональной безопасности автономного округа на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба). 3. Периодичность проведения плановых проверок для категории: - значительного риска – 1 один раз в 3 года; - среднего риска – 1 раз в 4 года; - умеренного риска – 1 раз в 6 лет; - низкого риска – плановые проверки не проводятся. 4. Критериями отнесения объекта контроля к категориям риска являются: 1) для категории значительного риска: а) неисполнение в течение 2 лет юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующим опасные производственные объекты III класса опасности либо гидротехнические сооружения III класса, выданных надзорным органом предписаний; б) поступление в отношении юридического лица или

		образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов; г) деятельность граждан, организаций, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов; 2) для категории среднего риска: а) деятельность граждан, организаций, если они (их структурные подразделения) включены (входят) в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 3) для категории низкого риска: а) деятельность иных граждан и организаций. 5. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора): не регламентированы.	индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасные производственные объекты III класса опасности либо гидротехнические сооружения III класса, в течение 1 года двух и более обращений, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; 2) для категории среднего риска: а) юридические лица или индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности либо гидротехнические сооружения III класса; б) неисполнение в течение 2 лет юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующим опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса, выданных надзорным органом предписаний; в) поступление в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса, в течение 1 года двух и более обращений, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; 3) для категории умеренного риска: а) юридические лица или индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса; б) неисполнение в течение 2 лет юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, эксплуатирующим опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса, выданных надзорным органом предписаний; в) поступление в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя,
2	Постановление Правительства Тюменской области от 3 сентября 2021 года № 514-п «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	1. Категории риска: - значительный риск; - средний риск; - низкий риск. 2. Отнесение объектов надзора к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется Департаментом гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба). 3. Периодичность проведения плановых проверок для категории: - значительного риска – 1 один раз в 3 года; - среднего риска – 1 раз в 4 года; - низкого риска – плановые проверки не проводятся. 4. Критериями отнесения объекта контроля к категориям риска являются: 1) для категории значительного риска: а) деятельность юридических лиц	индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса, в течение 1 года двух и более обращений, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; 3) для категории умеренного риска: а) юридические лица или индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса; б) неисполнение в течение 2 лет юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, эксплуатирующим опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса, выданных надзорным органом предписаний; в) поступление в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя,

		и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности, а также гидротехнические сооружения III и (или) IV классов опасности; б) деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей; 2) для категории среднего риска: а) - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор; 3) для категории низкого риска: а) деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 5. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора): Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категории значительного риска, подлежит отнесению соответственно к категории среднего риска при отсутствии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней плановой проверке.	если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, эксплуатирующим опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса, в течение 1 года двух и более обращений, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; 4) для категории низкого риска: а) юридические лица или индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса; б) отсутствие критериев значительной, средней и умеренной категории риска. 5. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора): контролируемое лицо вправе подать в надзорный орган, заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности в случае ее соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.
--	--	---	---

Мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что в них и в автономном округе предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих показателей:

Наименование показателя	Новгородская область	Тюменская область	автономный округ
Количество категорий рисков	3	3	4
Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора)	не регламентированы	регламентированы	регламентированы
Количество критериев для отнесения объекта надзора к категории значительного риска	4	2	2
Количество критериев для отнесения объекта надзора к категории среднего риска	1	1	3

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

1 530 хозяйствующих субъектов (юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности либо гидротехнические сооружения III класса; юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса);

1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек связанных с необходимостью формирования и представления в Департамент заявления об изменении категории риска

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

осуществляемой деятельности, которые составят 2 500 рублей.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке, а именно:

- ~ дополнены отдельные формулировки критериев риска периодами, в течение которых возможно выявление факта неисполнения предписаний;

- ~ устранены замечания юридико-технического характера.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- ~ предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), и предотвращению наступления потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований (в виде экономического и иного ущерба);

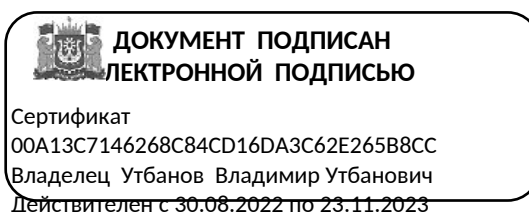
- ~ в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/05-23/00051971).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)