



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-12509  
06.11.2019

На № 02-Исх-4461 от 17.10.2019

**Заключение**

**об экспертизе Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
от 25 июня 2012 года № 84-оз «О перемещении транспортных средств  
на специализированную стоянку, их хранении, оплате стоимости  
перемещения и хранения, возврате транспортных средств»  
(далее – Закон № 84-оз)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев Закон № 84-оз, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы

нормативного правового акта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Депполитики Югры, орган власти, осуществляющий экспертизу), сообщает следующее.

Закон № 84-оз направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 20 августа 2019 года № 22-Исх-8596, устранены частично:

- проведены повторные публичные консультации, получены отзывы участников обсуждения, о проведение публичных консультаций проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», а также иные лица, интересы которых затронуты правовым регулированием;

- пояснительная записка доработана с учетом положений пункта 4.13 Порядка;

- структура сводного отчета приведена в соответствие форме, утвержденной приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup> (далее – Методические рекомендации).

Экспертиза Закона № 84-оз проведена в соответствии с пунктом 6.15 Порядка, в связи с тем, что ранее экспертиза указанного нормативного правового акта, ОРВ проекта нормативного правового акта не проводились.

---

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Информация об экспертизе Закона № 84-оз размещена Депполитики Югры на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 13 июня 2019 года (ID №: 03/11/06-19/00016644) и 30 августа 2019 года (ID №: 03/11/08-19/00017629).

Депполитики Югры проведены публичные консультации по Закону № 84-оз в период с 13 июня по 17 июля 2019 года, а также дополнительные публичные консультации в период с 30 августа по 3 октября 2019 года.

О проведении публичных консультаций Депполитики Югры направлены извещения 28 лицам, интересы которых затронуты правовым регулированием.

В течение срока проведения публичных консультаций в адрес органа власти, осуществляющего экспертизу, поступили отзывы в поддержку регулирования, установленного Законом № 84-оз, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по автономному округу, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу, администраций городов Когалым, Лангепас, Мегион, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Сургут, Ханты-Мансийск, Белоярского, Березовского, Нефтеюганского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов.

Закон № 84-оз принят в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Целями правового регулирования являются установление на территории автономного округа порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств.

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере установления порядков перемещения транспортных средств на специализированную стоянку.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в Законе № 84-оз
1.	Закон Московской области от 6 июля 2012 года № 102/2012-ОЗ «О Порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата».	<p>Субъекты правового регулирования – юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые в соответствии с законодательством вправе осуществлять деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку (далее – спецстоянка), их хранению и возврату.</p> <p>Организационное обеспечение деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляется центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, определенным Правительством Московской области.</p> <p>Деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляют хозяйствующие субъекты, определенные в порядке, установленном Правительством Московской области.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 31 октября 2017 года № 900/40 отбор указанных субъектов проводится по результатам открытого аукциона.</p> <p>Порядок перемещения задержанных транспортных средств:</p> <p>1) Уполномоченный представитель хозяйствующего субъекта на основании протокола о задержании транспортного средства в присутствии должностного лица, уполномоченного осуществлять задержание транспортного средства,</p>	<p>Субъекты правового регулирования – юридические лица, индивидуальные предприниматели, владеющие спецстоянкой на праве собственности или ином законном основании, определяемые конкурсной комиссией, создаваемой и осуществляющей деятельность в порядке, установленном Правительством автономного округа.</p> <p>Орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату, не определен.</p> <p>Порядок перемещения задержанного транспортного средства на спецстоянку:</p> <p>1) При получении от должностного лица, уполномоченного составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, сообщения о задержании транспортного средства владелец либо представитель владельца стоянки (далее - владелец стоянки) незамедлительно направляет транспортное средство, предназначенное для перемещения задержанных</p>

		<p>а также владельца, представителя владельца или лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществляет осмотр задержанного транспортного средства;</li> <li>- опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в задержанное транспортное средство пломбировочными лентами;</li> <li>- составляет акт по форме, утвержденной уполномоченным органом Московской области.</li> </ul> <p>2) Указанные действия осуществляются в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при осуществлении указанных действий в отсутствие водителя;</li> <li>- при отказе водителя от подписания установленного акта.</li> </ul> <p>3) После совершения предусмотренных выше действий уполномоченный представитель хозяйствующего субъекта осуществляет перемещение задержанного транспортного средства.</p> <p>3.1) Если до начала движения транспортного средства, при помощи которого осуществляется перемещение задержанного транспортного средства, должностным лицом, уполномоченным осуществлять задержание транспортного средства, принято решение о прекращении задержания транспортного средства, задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте его задержания в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, задержанное транспортное средство незамедлительно возвращается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, в установленном порядке.</p> <p>4) Перемещение задержанных транспортных средств осуществляется круглосуточно.</p> <p>5) После перемещения задержанного транспортного средства оно помещается на хранение.</p> <p>Порядок оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранения (далее – оплата):</p> <p>1) Оплата осуществляется лицом,</p>	<p>транспортных средств (далее также - специализированное транспортное средство), к месту задержания транспортного средства.</p> <p>2) Учет пробега транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства, при перемещении задержанного транспортного средства на спецстоянку осуществляется в журнале учета пробега, форма и порядок ведения которого утверждаются Правительством автономного округа.</p> <p>3) Перемещение задержанного транспортного средства осуществляется кратчайшим путем до ближайшей спецстоянки.</p> <p>4) По прибытии к месту задержания транспортного средства владелец стоянки для наземных транспортных средств сверяет марку, модель, государственный регистрационный знак, идентификационный номер, номера кузова и двигателя, механические повреждения задержанного транспортного средства, находящееся в нем имущество, а также дополнительное оборудование со сведениями, отраженными в протоколе о задержании транспортного средства, составленном должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, после чего расписывается в данном протоколе о получении задержанного транспортного средства на хранение и получает копию протокола.</p> <p>5) По прибытии к месту задержания транспортного средства владелец стоянки для маломерных судов сверяет тип, государственный регистрационный номер, номер корпуса, количество двигателей, имущество, находящееся на судне, а также результаты внешнего осмотра судна со сведениями, отраженными в протоколе о задержании транспортного средства, составленном должностным лицом,</p>
--	--	--	---

		<p>привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.</p> <p>2) Оплата осуществляется в сроки и по тарифам, которые устанавливаются центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, наделенным Правительством Московской области полномочиями в области государственного регулирования цен (тарифов), в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).</p> <p>3) Оплата осуществляется на специализированной стоянке в круглосуточном режиме.</p> <p>4) Оплата стоимости хранения задержанного транспортного средства взимается за каждые полные сутки, прошедшие с момента его выгрузки на спецстоянку по окончании перемещения до момента возврата транспортного средства.</p>	<p>уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, после чего расписывается в данном протоколе о получении задержанного транспортного средства на хранение и получает копию протокола.</p> <p>6) Владелец стоянки до начала перемещения задержанного транспортного средства опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в указанное транспортное средство.</p> <p>Началом перемещения наземного задержанного транспортного средства на спецстоянку является момент начала движения специализированного транспортного средства с помещенным на него задержанным транспортным средством.</p> <p>7) Перемещение задержанных транспортных средств на спецстоянку осуществляется в круглосуточном режиме.</p> <p>Порядок оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на спецстоянку и хранения:</p>
2.	<p>Закон Магаданской области от 9 июня 2012 года № 1502-ОЗ «О Порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».</p>	<p>Субъекты правового регулирования – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) хранению таких транспортных средств на специализированной стоянке и обеспечивающие возврат задержанных транспортных средств, соответствующие установленным требованиям.</p> <p>Организационное обеспечение деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляется определенным Правительством Магаданской области исполнительным органом государственной власти Магаданской области.</p> <p>Деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляют хозяйствующие субъекты, определенные в порядке (по результатам аукциона на понижение цены) и с учетом требований, установленных постановлением Правительства Магаданской области.</p> <p>Порядок перемещения транспортного</p>	<p>1) Оплата осуществляется лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, в сроки и по тарифам, которые устанавливаются Правительством автономного округа в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>2) Оплата осуществляется посредством наличных расчетов на специализированной стоянке с использованием кассового аппарата либо путем безналичных расчетов.</p> <p>3) Оплата стоимости хранения задержанного транспортного средства на спецстоянке</p>

		<p>средства на специализированную стоянку:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Перемещение транспортного средства на спецстоянку осуществляется специализированной организацией на основании решения уполномоченного должностного лица на ближайшую от места задержания транспортного средства спецстоянку.</li> <li>2) Лицо, осуществляющее перемещение транспортного средства, опечатывает с помощью пломбировочных устройств конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство и составляет акт приема-передачи задержанного транспортного средства.</li> <li>3) Акт приема-передачи задержанного транспортного средства составляется в трех экземплярах и подписывается уполномоченным должностным лицом, лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства, владельцем, которым вручаются экземпляры акта приема-передачи задержанного транспортного средства.</li> <li>4) В случае отказа владельца от подписания акта приема-передачи задержанного транспортного средства и его получения в акте приема-передачи задержанного транспортного средства делается соответствующая запись.</li> <li>5) В отсутствие владельца акт приема-передачи задержанного транспортного средства составляется в трех экземплярах и подписывается уполномоченным должностным лицом и лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства.</li> <li>6) В случае отсутствия владельца или его отказа от получения составленного акта, лицо, осуществляющее перемещение транспортного средства, передает один экземпляр указанного акта лицу, ответственному за хранение транспортного средства, для выдачи владельцу при получении им транспортного средства.</li> <li>7) После помещения транспортного средства на спецстоянку составляется акт приема-передачи на хранение транспортного средства в трех экземплярах и подписывается лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства, и лицом, ответственным за хранение транспортного средства.</li> </ol> <p>Порядок оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранения:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Оплата производится по тарифам,</li> </ol>	<p>осуществляется за каждый полный час.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4). Количество часов нахождения задержанного транспортного средства на спецстоянке определяется на основании данных, указанных в журнале учета задержанных транспортных средств.</li> </ol>
--	--	---	--

		<p>которые устанавливаются в соответствии с федеральным законодательством исполнительным органом государственной власти Магаданской области, осуществляющим государственное регулирование цен и тарифов на продукцию, товары (работы, услуги) и региональный государственный контроль (надзор) за их применением.</p> <p>2) Оплата производится в сроки, которые устанавливаются постановлением Правительства Магаданской области.</p>	
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование, в части осуществления следующих административных действий лицом, осуществляющим перемещение транспортных средств на специализированную стоянку: осмотр задержанного транспортного средства, сверка его технических характеристик, находящегося в нем имущества с данными, указанными в протоколе о задержании транспортного средства и т.д.

Также в Московской и Магаданской областях перед началом осуществления действий по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку лицом, осуществляющим такое перемещение, составляется акт приема-передачи транспортного средства, содержащий в частности информацию о дате и времени составления акта приема-передачи задержанного транспортного средства, об опечатанных местах доступа, использованных пломбировочных устройствах и их идентификационных признаках.

При этом правовое регулирование отличается в части:

установления органа, наделенного полномочиями по определению органа, осуществляющего организационное обеспечение деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату (в автономном



округе – не определен; в Магаданской и Московской областях таковым является Правительство субъекта Российской Федерации);

порядка отбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату (в автономном округе – решение принимает конкурсная комиссия, в Магаданской и Московской областях – отбор посредством торгов (аукциона)).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении экспертизы Закона № 84-оз процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, поскольку информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

в пункте 1.4 срок окончания публичного обсуждения не соответствует сроку, установленному на Портале;

в пункте 2.1 вместо описания проблемной ситуации, на решение которой направлен Закон № 84-оз, представлено описание действующего правового регулирования;

в пункте 2.2 информация приведена без корреспонденции с описанием причин возникновения проблемы, указанных в пункте 2.5;

в разделе 3 неверно определены цели правового регулирования,<sup>2</sup> кроме того, цели, указанные в пункте 3.1 не соответствуют целям, приведенным в пункте 3.4, а также индикаторам их достижения;

в разделе 4 при описании качественных характеристик численности потенциальных адресатов правового регулирования отсутствует информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях,

---

<sup>2</sup> Согласно пункту 6.13 Методических рекомендаций формулировка цели должна быть конкретной (исключающей размытые формулировки, например, «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иные формулировки, не позволяющие в дальнейшем оценить степень ее достижения)

владельцах стоянок автотранспортных средств, являющихся потенциальными адресатами правового регулирования. Кроме того, излишне указана информация о количестве автотранспортных средств, зарегистрированных на территории автономного округа, которые не являются субъектами правового регулирования;

в разделах 5, 6 излишне указана информация о комиссии по проведению конкурсного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, поскольку комиссия является коллегиальным органом, который не входит в систему органов государственной власти или местного самоуправления;

отсутствует информация о расходах адресатов правового регулирования, связанных с исполнением требований Закона № 84-оз;

не осуществлена оценка рисков неблагоприятных последствий применения правового регулирования, в том числе рисков несоответствия федеральному законодательству в случае внесения в него изменений.

Кроме того имеются замечания в действующей редакции Закона № 84-оз:

1) отсутствуют положения о наделении Правительства или Губернатора автономного округа полномочиями по определению исполнительного органа государственной власти автономного округа, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики в сфере осуществления деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению, оплате стоимости перемещения и хранения, возврату транспортных средств;

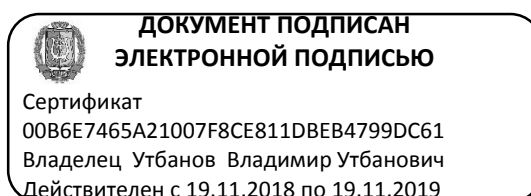
2) порядок определения отбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных

транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату (на основании решения конкурсной комиссии, создаваемой и осуществляющей деятельность в порядке, установленном Правительством автономного округа) не соответствует положениям Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16, согласно которым тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления заключения к первоначальному размещению Закона № 84-оз (ID проекта: 03/11/06-19/00016644).

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 6.14 Порядка, Закон № 84-оз, а также иные материалы остаются без согласования, и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов