



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-4652
20.05.2024

На № 05-Исх-2194 от 03.05.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приложения к приказу Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 марта 2023 года № 1-нп «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям» (далее – проект, приказ № 1-нп, Порядки предоставления субсидий)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка

предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – регулирующий орган, Департамент), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1.5 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 1 апреля 2024 года № 5).

Проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливаемые в соответствии с нормативными правовыми актами, затрагивающими вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 18 марта 2024 года (ID №: 01/02/03-24/00059472).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 по 29 марта 2024 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), акционерные общества «ЮТэйр-Вертолетные услуги» (город Сургут), «авиационная компания «РусЛайн» (город Калуга), «Нижевартовскавиа» (город Нижневартовск), «Ред Вингс» (город Москва), «Юграавиа» (город Ханты-Мансийск), «Аэропорт Урай» (город Урай), «Аэропорт-Нягань» (город Нягань), «Северречфлот» (город Ханты-Мансийск), публичное акционерное общество «Авиакомпания «Ютэйр» (город Сургут), общество с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт Когалым» (город Когалым).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

- отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от акционерных обществ «ЮТэйр-Вертолетные услуги», «Северречфлот», «Ред Вингс», «авиационная компания «РусЛайн», «Нишневартовскавиа»;

- содержательные отзывы к проекту, включающие 19 замечаний и предложений, направленных на улучшение обсуждаемой редакции проекта (информация приведена в приложении).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Департаментом подготовлены ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 6-8, 10, 13, 18, 19 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечаний №№ 1-5, 12, 15, частичном учете предложений №№ 9, 11, 14, 16, 17.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письмо о согласии с позицией регулирующего органа от акционерного общества «Юграавиа» от 15 апреля 2024 года № 0431/ЮА, согласие пользователя Портала Вильданова Ф. получено посредством электронной почты 5 мая 2024 года).

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и о возможных способах ее решения уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период с 6 по 14 мая 2024 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Проект разработан в целях приведения Порядков предоставления субсидий, утвержденных приказом № 1-нп, в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года №№ 1781¹, 1782², в том числе:

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении правил

порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа на возмещение затрат аэропортам, международным аэропортам;

порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым региональным маршрутам;

порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа;

порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям водного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров по субсидируемым маршрутам в границах автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные меры поддержки.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
Субсидия на возмещение затрат аэропортам, международным аэропортам			
1	постановление Правительства Республики Хакасия от 25 мая 2022 года № 286 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия на возмещение затрат аэропортам, международным аэропортам, расположенным	<ol style="list-style-type: none"> 1. Соискатели субсидии – аэропорты и международные аэропорты, расположенные на территории Республики Хакасия. 2. Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат от аэропортовой деятельности аэропорта, международного аэропорта. 3. Размер субсидии определяется по формуле: $S = R - D$, где: S – размер субсидии на возмещение затрат от аэропортовой деятельности аэропортам (международным 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Соискатели субсидии – аэропорты, международные аэропорты, соответствующие установленным критериям. 2. Субсидия предоставляется в целях возмещение затрат от аэропортовой деятельности аэропорта, международного аэропорта, но не более фактически понесенных затрат. 3. Размер субсидии определяется по формуле: $S = R - D$, где: S – размер субсидии на возмещение

отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее также – Правила отбора получателей субсидий, постановление № 1781)

² постановление Правительства Российской Федерации 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782)

	<p>на территории Республики Хакасия»</p>	<p>аэропортам), тыс.рублей; D – доходы от аэропортовой деятельности аэропорта (международного аэропорта), тыс.рублей; R – расходы от аэропортовой деятельности аэропорта (международного аэропорта), тыс.рублей.</p> <p>4. Требования к соискателям субсидии: - организация не должна находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу другого юридического лица), ликвидации, в отношении нее не введена процедура банкротства, деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - организация не должна являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российским юридическими лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ; - организация не должна получать средства из республиканского бюджета Республики Хакасия в соответствии с иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия на аналогичную цель; - организация не должна находиться в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков,</p>	<p>фактически понесенных затрат от аэропортовой деятельности аэропорта, международного аэропорта, тыс.рублей; D – доходы от аэропортовой деятельности аэропорта, международного аэропорта, тыс.рублей; R – расходы от аэропортовой деятельности аэропорта, международного аэропорта, тыс.рублей.</p> <p>4. Требования к соискателям субсидии: - у организации отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет автономного округа иных субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед автономным округом; - у организации на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; - организация не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к организации другого юридического лица), ликвидации, в отношении нее не введена процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функцию единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации (при наличии); - организация не должна являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия</p>
--	--	---	---

		<p>исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера;</p> <p>- организация не должна находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.</p> <p>5. Для получения субсидии участник представляет:</p> <p>- письмо, составленное в произвольной форме, о намерении заключить договор о предоставлении субсидии, которое включает в себя в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора письме о намерении заключить договор о предоставлении субсидии, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором;</p> <p>- гарантийное письмо, подтверждающее соответствие организации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидий, установленным требованиям.</p> <p>6. Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений.</p>	<p>офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;</p> <p>- организация отсутствует в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;</p> <p>- организация отсутствует в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;</p> <p>- организация не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;</p> <p>- организация не получает средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на аналогичные цели.</p> <p>5. Для получения субсидии участник представляет:</p> <p>- предложение по установленной форме;</p> <p>- расчет затрат и доходов от аэропортовой деятельности аэропорта, международного аэропорта по установленной форме;</p> <p>- справку о просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед автономным округом.</p> <p>6. Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений.</p>
Субсидия, предоставляемая организациям на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым региональным маршрутам			
2	постановление Правительства Мурманской области от 12 октября 2020 года	<p>1. Соискатели субсидии:</p> <p>- организации, заключившие с Федеральным агентством воздушного транспорта соглашение</p>	<p>1. Соискатели субсидии:</p> <p>- организации, заключившие с Федеральным агентством воздушного транспорта соглашение</p>

	<p>№ 692-ПП «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров»</p>	<p>о предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации по субсидируемому маршруту;</p> <p>- организации, осуществляющие воздушные перевозки по субсидируемому маршруту в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее – постановление № 1242).</p> <p>2. Субсидия предоставляется в целях возмещения организациям недополученных доходов, связанных с осуществлением воздушных перевозок в салонах экономического класса по специальному тарифу.</p> <p>3. Размер субсидии определяется по формуле: $C = S \times P,$ где: C – размер субсидии; S – количество выполненных рейсов в соответствии с полученной информацией согласно пункту 2.5; P – размер субсидии, предоставляемой Перевозчикам из областного бюджета на 1 рейс, определенный в соответствии с постановлением № 1242.</p> <p>4. Требования к соискателям субсидии:</p> <p>- у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>- у участника отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед областным бюджетом;</p> <p>- участники отбора – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся</p>	<p>(дополнительное соглашение) о предоставлении субсидии из федерального бюджета на выполнение перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам в соответствии с постановлением № 1242, в том числе осуществляющие перевозки по действующим маршрутам, установленным приказом Департамента, дополнительно софинансируемым в размере 50% и более другим субъектом Российской Федерации при условии отсутствия софинансирования из федерального бюджета;</p> <p>- организации, осуществляющие воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам, установленным приказом Департамента, без финансирования из федерального бюджета.</p> <p>2. Субсидия предоставляется в целях возмещения организациям недополученных доходов от осуществления воздушных перевозок пассажиров в салонах экономического класса.</p> <p>3. Размер субсидии: - в отношении субсидируемых маршрутов определяется по формуле: , где: Бс – субсидия, предоставляемая организации, в рублях; Бi – субсидия для отдельного субсидируемого маршрута, в рублях. - в отношении отдельного субсидируемого маршрута определяется по формуле: $B_i = K_i \times P_c \times K,$ где: Ki – количество выполненных рейсов; Pc – размер субсидии, предоставляемой организации на 1 рейс в 1 направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, определяется в порядке, установленном постановлением № 1242; K – коэффициент, применяемый в отношении пассажирских перевозок, выполняемых с 1 января 2024 года.</p> <p>4. Требования к соискателям субсидии: требования, аналогичные как к участникам отбора на предоставление субсидии на возмещение затрат аэропортам, международным аэропортам (в соответствии с постановлением № 1782).</p> <p>5. Для получения субсидии участник представляет: - организация, получающая субсидию из федерального бюджета или субсидируемая другим субъектом Российской Федерации на выполнение перевозок пассажиров</p>
--	--	---	---

		<p>участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участники отбора – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя. Для участников договора простого товарищества указанное требование применяется в отношении каждого участника такого договора;</p> <p>- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника конкурса, являющегося юридическим лицом;</p> <p>- участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;</p> <p>- участники отбора не должны получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Мурманской области на аналогичные цели.</p> <p>5. Для получения субсидии участник</p>	<p>по субсидируемым маршрутам в соответствии с постановлением № 1242:</p> <p>а) предложение о предоставлении субсидии по установленной форме;</p> <p>б) справку о просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед автономным округом;</p> <p>в) заверенную копию заключенного с Федеральным агентством воздушного транспорта соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на выполнение перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам.</p> <p>- организация, не получающая субсидию из федерального бюджета и не субсидируемая другим субъектом Российской Федерации на выполнение перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам в соответствии с постановлением № 1242:</p> <p>а) заявку на участие в отборе на право заключения соглашения в отношении субсидируемых маршрутов по установленной форме;</p> <p>б) справку о просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед автономным округом;</p> <p>в) информацию о величине предельного размера специального тарифа и размере субсидии на один рейс (при выполнении перевозок на двух и более субсидируемых маршрутах – отдельно по каждому субсидируемому маршруту).</p> <p>6. Порядок отбора соискателей субсидии:</p> <p>- для организаций, получающих субсидию из федерального бюджета или субсидируемых другим субъектом Российской Федерации на выполнение перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам в соответствии с постановлением № 1242 – запрос предложений;</p> <p>- для организаций, не получающих субсидию из федерального бюджета и не субсидируемых другим субъектом Российской Федерации на выполнение перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам в соответствии с постановлением № 1242 – конкурс.</p>
--	--	---	--

		<p>представляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предложение; - справку налогового органа, подтверждающую отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, подписанную заявителем, подтверждающую отсутствие сведений о прекращении деятельности заявителя, а также содержащую сведения о том, что заявитель находится (не находится) в процессе реорганизации или ликвидации, имеет (не имеет) ограничения на осуществление хозяйственной деятельности; - информацию, подтверждающую, что в отношении заявителя не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве); - справку, подтверждающую отсутствие у заявителя просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом; - информацию, подтверждающую, что заявитель он не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25%; - информацию, подтверждающую, что заявитель не получает средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели предоставляемой субсидии; - информацию, подтверждающую, что в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном 	
--	--	--	--

	<p>бухгалтере;</p> <p>- копию соглашения с Федеральным агентством воздушного транспорта о предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации по субсидируемому маршруту;</p> <p>- информацию о том, что заявителем обеспечено ведение учета количества выполняемых авиарейсов по субсидируемому маршруту.</p> <p>6. Порядок отбора соискателей субсидии – запрос предложений.</p>	
--	---	--

По результатам проведенного анализа установлено, что в субъектах Российской Федерации и автономном округе:

- в отношении порядков предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым межмуниципальным маршрутам и организациям водного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров по субсидируемым маршрутам в границах соответствующего субъекта Российской Федерации, применяется аналогичное правовое регулирование, в том числе в части установления критериев отбора заявителей, методологических подходов к проведению отбора получателей субсидии и т.д;

- в отношении порядков предоставления субсидий на возмещение затрат аэропортам, международным аэропортам и организациям на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым региональным маршрутам применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих критериев:

Субсидия на возмещение затрат аэропортам, международным аэропортам		
Критерий	Республика Хакасия	автономный округ
Количество требований, предъявляемых к соискателям субсидии	5	9
Количество документов, представляемых соискателем субсидии	2	3
Субсидия, предоставляемая организациям на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым региональным маршрутам		
Критерий	Мурманская область	автономный округ
Количество требований, предъявляемых к соискателям	6	9

субсидии		
Количество документов, представляемых соискателем субсидии	10	3
Способ отбора соискателей субсидии	запрос предложений	запрос предложений, конкурс

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере пассажирских перевозок;
- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с пунктом 4.5 Порядка расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности для проектов с низкой степенью регулирующего воздействия не приводится.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале в рамках бизнес-процесса не завершен надлежащим образом этап «Обсуждение проекта НПА», в том числе не размещены сводка предложений, сводный отчет, проект и пояснительная записка, доработанные по итогам проведения публичных консультаций (пункт 4.11 Порядка).

2. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155³ (далее – Методические рекомендации), а именно:

- сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не соответствуют количеству фактически поступивших замечаний и предложений от участников публичных консультаций;

³ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

- в пунктах 2.2, 2.3 описание причин отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия и оценка наличия в проекте положений, регулирующих отношения в соответствующей сфере, приведены без учета пункта 5.5 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.2 описание негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, приведено без учета положений пункта 5.8 Методических рекомендаций;

- в пунктах 6.2, 6.3 отсутствуют описание иных способов решения проблемы и обоснование выбора способа решения проблемы (пункт 5.15 Методических рекомендаций);

- в разделе 6.1 отсутствует информация о проведенном сравнительном анализе проекта с нормативным правовым актом Российской Федерации, автономного округа, в соответствии с которым в приказ № 1-нп вносятся изменения;

- в пункте 7.1 информация о группе участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием не в полной мере соответствует содержанию проекта.

3. Учитывая наличие замечаний к сводному отчету, провести оценку качества подготовки пояснительной записки не представляется возможным.

Также имеются замечания к проекту, отдельные положения которого не в полной мере соответствуют законодательству Российской Федерации и автономного округа, а также могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения.

В отношении приложения 1 к приказу № 1-нп имеются следующие замечания:

1) по тексту настоящего приложения указаны ссылки на пункты, которые не содержат соответствующей информации;

2) в абзаце 1 пункта 9 с учетом Правил отбора получателей субсидии необходимо провести дополнительную оценку возможности приведения отсылочной нормы о содержании объявления о проведении отбора на постановление № 1782;

3) в пункте 10:

- в абзаце 1 требуется дополнительная оценка корректности дат, по состоянию на которые устанавливаются требования о соответствии;

- в абзаце 10 формулировка требования к участнику отбора не в полной мере соответствует формулировке, установленной для него абзацем 5 подпункта «а» пункта 3 постановления № 1782;

4) пункт 13 не содержит информацию, позволяющую осуществить проверку соответствия заявителя, требованиям, установленным пунктом 10, в полном объеме;

5) формулировка пункта 15 не позволяет однозначно определить предмет, в отношении которого Департамент осуществляет проверку (заявитель / представленные документы);

6) в пункте 29 отсутствует ссылка на пункт порядка, несоответствие которому является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

В отношении приложений 2, 3, 4 к приказу № 1-нп имеются замечания, аналогичные указанным в пунктах 1-4, 6 к приложению 1 к приказу № 1-нп.

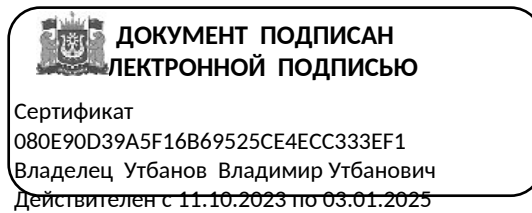
На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/03-24/00059472);

- повторного размещения проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)

Информация о замечаниях и предложениях участников публичных консультаций, направленных на улучшение обсуждаемой редакции проекта

Результаты публичных консультаций		
Наименование субъекта публичных консультаций	Высказанное мнение (замечание и (или) предложения)	Статус рассмотрения представленного мнения
Уполномоченный по защите прав предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	1. В целях исключения риска необоснованно установленных длительных сроков доведения информации до участников отбора, рекомендовано рассмотреть возможность сокращения до 5 рабочих дней срок размещения Протокола Комиссии по отбору организаций для получения субсидии на официальном сайте, едином портале после его подписания (во всех приложениях к проекту приказа).	предложение № 1 – учтено.
Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	2. В приложении 1 к проекту приказа исключить положения о проведении конкурса, поскольку порядком определен способ проведения отбора – запрос предложений. 3. В приложении 4 к проекту приказа исключить положения, затрагивающие порядок проведения отбора посредством запроса предложений, поскольку порядком определен способ проведения отбора – конкурс.	предложение № 2 – учтено; предложение № 3 – учтено.
Публичное акционерное общество «Авиакомпания «Ютэйр»	4. В пункте 20 приложения 2 примечание к таблице с коэффициентами изложить в редакции: «значение коэффициента указано по состоянию на 01.01.2024 года, ежегодно индексируется на среднегодовой индекс потребительских цен в соответствии с базовым вариантом Прогноза среднегодовых показателей инфляции по потребительским ценам, содержащимся в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, опубликованном на официальном сайте Министерства	предложение № 4 – учтено; предложение № 5 – учтено.

	<p>экономического развития Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>5. Внести дополнение в пункт 20 приложения 2: «К – коэффициент, применяемый в отношении пассажирских перевозок, выполняемых с 01.01.2024, согласно таблице:...».</p>	
<p>Акционерно общество «Югравиа»</p>	<p>6. Абзац 5 пункта 4 приложения 1 изложить в новой редакции: «соглашение о предоставлении субсидии - соглашение, дополнительное соглашение к соглашению, в том числе соглашение о расторжении соглашения, заключенное между Департаментом и организацией в соответствии с типовой формой, утвержденной Департаментом финансов автономного округа».</p> <p>7. Абзац 3 пункта 5 приложения 1 изложить в новой редакции: «международные аэропорты автономного округа».</p> <p>8. Абзац 1 пункта 6.2 приложения 1 изложить в новой редакции: «Для аэропорта автономного округа в целях получения субсидии на возмещение затрат от основной деятельности наличие:».</p> <p>9. Абзац 4 пункта 6.2 приложения 1 изложить в новой редакции: «Для международного аэропорта автономного округа в целях получения субсидии на возмещение затрат от основной деятельности наличие: отрицательного финансового результата по итогам года, предшествующего текущему, отраженного в отчете о финансовой деятельности авиапредприятий и организаций воздушного транспорта (форма специализированной бухгалтерской отчетности № 67-ГА (фин), утвержденная приказом Федеральной авиационной службы России от 26 мая 1997 года № 99), в части аэропортового обслуживания, без учета сумм, поступивших из бюджетов всех уровней на возмещение затрат от основной деятельности организаций».</p>	<p>предложение № 6 – не учтено; предложение № 7 – не учтено; предложение № 8 – не учтено; предложение № 9 – частично учтено; предложение № 10 – не учтено; предложение № 11 – частично учтено; предложение № 12 – учтено; предложение № 13 – не учтено; предложение № 14 – частично учтено; предложение № 15 – учтено; предложение № 16 – частично учтено; предложение № 17 – частично учтено; предложение № 18 – не учтено.</p>

	<p>10. Абзац 2 пункта 15 приложения 1 предлагается исключить.</p> <p>11. Пункт 17 приложения 1 изложить в новой редакции: «С учетом рекомендаций, содержащихся в протоколе, Департамент в течение 5 рабочих дней после размещения на официальном сайте, едином портале (при наличии технической возможности)».</p> <p>12. Абзац 3 пункта 21 приложения 1 изложить в новой редакции: «При реорганизации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, в форме разделения, выделения, а также при ликвидации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, или прекращении деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем, соглашение расторгается с формированием уведомления о расторжении соглашения в одностороннем порядке и акта об исполнении обязательств по соглашению с отражением информации о неисполненных получателем субсидии обязательствах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и возврате неиспользованного остатка субсидии в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации».</p> <p>13. Пункт 25 приложения 1 изложить в одной из следующих редакций: «Субсидия за декабрь текущего года предоставляется не позднее 25 декабря текущего года в пределах остатка неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год.» или «Субсидия за декабрь текущего года предоставляется не позднее 25 декабря текущего года в пределах остатка неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год, но не более ожидаемых (прогнозных) затрат за декабрь.»</p> <p>14. Пункт 26 приложения 1 изложить в одной из следующих редакций:</p>	
--	---	--

«Отчетность за декабрь текущего года, указанную в подпункте 24.2 пункта 24 настоящего Порядка, организация представляет в Департамент не позднее 25 января года, следующего за отчетным.

Регистры бухгалтерского учета в отношении доходов и расходов от основной деятельности аэропорта (международного аэропорта) к отчетности за декабрь текущего года представляются в срок, установленный соглашением.

Организация несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, за достоверность сведений, содержащихся в отчетах и информации, представленными в соответствии с настоящим Порядком.»

или

«Расчет субсидии за декабрь текущего года организация представляет в Департамент до 23 декабря текущего года по форме, установленной Департаментом, и размещенной на официальном сайте.

Расчет предоставляется нарастающим итогом с начала года. Субсидия за декабрь текущего года рассчитывается, как ожидаемый (прогнозный) финансовый результат по аэропортовой деятельности за период январь-декабрь (за текущий год) за минусом финансового результата за период январь-ноябрь текущего года.

Отчетность за декабрь текущего года, указанную в подпункте 24.2 пункта 24 настоящего Порядка, организация представляет в Департамент не позднее 25 января года, следующего за отчетным.

Регистры бухгалтерского учета в отношении доходов и расходов от основной деятельности аэропорта (международного аэропорта) к отчетности за декабрь текущего года представляются в срок, установленный соглашением.

Организация несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, за достоверность сведений, содержащихся в отчетах и информации, представленными в соответствии с настоящим Порядком.»

15. В пункте 19 приложения 1, пункте 19 приложения 2, пункте 18 приложения 3, пункте 18 приложения 4 в словах «...за исключением случая, указанного в абзаце 5 настоящего пункта» – неверно указан номер абзаца.

16. Пункт 5 приложения 2 изложить в новой редакции: «Категории организаций, имеющих право на получение субсидии: организации, заключившие с Федеральным агентством воздушного транспорта соглашение (дополнительное соглашение) о предоставлении субсидии из федерального бюджета на выполнение перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам в соответствии с постановлением № 1242, в том числе осуществляющие перевозки по действующим маршрутам, установленным приказом Департамента, дополнительно софинансируемым другим субъектом Российской Федерации при условии отсутствия финансирования из федерального бюджета; организации, осуществляющие воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам, установленным приказом департамента.».

17. Пункт 20 приложения 2 изложить в новой редакции: «Размер субсидии в отношении субсидируемых маршрутов без финансирования из федерального бюджета определяется в соответствии с соглашением, в размере приведенного в приложении № 1 к постановлению № 1242, предельного размера субсидии, предоставляемой организации на 1 рейс в 1 направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута (за исключением субсидируемых маршрутов между городами (районными центрами) автономного округа и городом Тюменью).».

18. Пункт 25 приложения 3 Отменить (либо приостановить действие

	до 31.12.2024) коэффициент К, учитывающий фактический уровень загрузки кресел воздушного судна при осуществлении пассажирских перевозок по субсидируемому маршруту.	
Вильданов Флорид (dirolf.68@mail.ru)	19. Предлагается в цели предоставления субсидии аэропортам, международным аэропортам включить компенсацию части затрат на реализацию комплексных инвестиционных проектов в сфере поддержания и обновления материально-технической базы аэропортов	предложение № 19 – не учтено.