



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10523
20.11.2023

На № 20-Исх-4136 от 03.11.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении порядка осуществления отдельных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в приложение 1 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 сентября 2005 года № 162-п «Об утверждении Порядка размещения временно свободных средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка

предложений, сводный отчет), подготовленные Депфином Югры (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Депфине Югры (протокол от 15 сентября 2022 года № 9).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 5 октября 2022 года (ID №: 01/01/10-22/00046286), а также повторно 3 ноября 2023 года (ID №: 01/01/11-23/00056576) после устранения замечаний, указанных в заключении от 21 ноября 2022 года № 22-Исх-10949 (далее – Заключение).

При рассмотрении повторно представленного проекта уполномоченным органом установлено, что замечания, указанные в Заключении, устранены в полном объеме.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 5 октября по 1 ноября 2022 года.

О проведении публичных консультаций проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-

промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Содержательные отзывы, направленные на улучшение качества обсуждаемой редакции проекта, не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и о возможных способах ее решения уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период с 7 по 13 ноября 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Проектом предлагается утвердить порядки осуществления отдельных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета автономного округа в части покупки (продажи) ценных бумаг по сделкам репо и заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
	Порядок осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо		
1.	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27 января 2021 года № 29 «О порядке осуществления отдельных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета Санкт-Петербурга и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Санкт-Петербурга»	1. Требования к кредитной организации, с которой планируется совершать операции репо: - кредитная организация является банком с универсальной лицензией или небанковской кредитной организацией – центральным контрагентом, осуществляющей функции в соответствии с Федеральным законом «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте»; - наличие у кредитной организации собственных средств (капитала) в размере не менее 1 млрд.рублей, рассчитанных в порядке, установленном Центральным банком Российской Федерации, на день проверки соответствия кредитной организации требованиям;	1. Требования к кредитной организации, с которой планируется совершать операции репо: - кредитная организация является банком с универсальной лицензией или небанковской кредитной организацией – центральным контрагентом; - наличие у кредитной организации собственных средств (капитала) в размере не менее 25 млрд.рублей, рассчитанных в порядке, установленном Центральным банком Российской Федерации,

		<p>- отсутствие у кредитной организации просроченной задолженности по банковским депозитам, ранее размещенным в ней за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, и (или) неисполненных обязательств по договорам репо, заключенным с Комитетом финансов.</p> <p>2. Срок рассмотрения обращения кредитной организации о намерении заключения генерального соглашения: 20 рабочих дней.</p> <p>3. Основания для отказа в рассмотрении обращения кредитной организации о намерении заключить генеральное соглашение: не установлены.</p> <p>4. Основания для отказа в заключении с кредитной организацией генерального соглашения: - кредитная организация не соответствует одному из установленных требований; - обращение кредитной организации и приложенные к нему документы не соответствуют установленным требованиям.</p> <p>5. Срок действия генерального соглашения: не установлен.</p> <p>6. Максимально допустимый объем средств бюджета субъекта Российской Федерации, в пределах которого с кредитной организацией одновременно могут действовать договоры репо: - 25% собственного капитала кредитной организации; - 150 млрд.рублей.</p> <p>7. Требования к небанковской кредитной организации, через которую осуществляются расчеты по договорам репо: - наличие лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций; - наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 1 млрд.руб. по имеющейся в Центральном банке Российской Федерации отчетности на день проверки соответствия кредитной организации данным требованиям.</p> <p>8. Меры ответственности кредитной организации за нарушение условий генерального соглашения и договора репо: 1) по исполнению первой части договора репо: - Комитет финансов освобождается от исполнения обязательств по договору репо; - кредитная организация обязана уплатить Комитету финансов неустойку (штраф); 2) по исполнению второй части договора репо: Комитет финансов вправе осуществить</p>	<p>на день проведения проверки соответствия кредитной организации настоящему требованию; - наличие у кредитной организации кредитного рейтинга не ниже уровня «А-(RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации, присвоенного кредитным рейтинговым агентством Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством (акционерным обществом), или кредитного рейтинга не ниже уровня «ruA-» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации, присвоенного кредитным рейтинговым агентством акционерным обществом «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА»; - отсутствие у кредитной организации просроченной задолженности по банковским депозитам, ранее размещенным в ней за счет средств бюджета автономного округа, и (или) неисполненных обязательств по договорам репо, заключенным с Департаментом финансов.</p> <p>2. Срок рассмотрения обращения кредитной организации о намерении заключения генерального соглашения: 15 рабочих дней.</p> <p>3. Основания для отказа в рассмотрении обращения кредитной организации о намерении заключить генеральное соглашение: - отсутствие документов, предоставляемых кредитной организацией при подаче обращения; - нарушение порядка подачи обращения, установленного Депфином Югры.</p> <p>4. Основания для отказа в заключении с кредитной организацией генерального соглашения: - кредитная организация не соответствует одному из установленных требований; - обращение кредитной организации и приложенные к нему документы не соответствуют установленным требованиям;</p>
--	--	---	---

2.	<p>Постановление Правительства Москвы от 16 февраля 2021 года № 198-ПП «Об утверждении Порядка осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета города Москвы в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо»</p>	<p>реализацию ценных бумаг, полученных от кредитной организации по первой части договора репо.</p> <p>1. Требования к кредитной организации, с которой планируется совершать операции репо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие у банка универсальной лицензии Центрального банка Российской Федерации; - наличие у банка собственных средств (капитала) в размере не менее 30 млрд.рублей согласно данным отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате проведения проверки соответствия банка настоящему требованию; - наличие у банка кредитного рейтинга не ниже уровня «А-(RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации, присвоенного кредитным рейтинговым агентством Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством (акционерным обществом), или кредитного рейтинга не ниже уровня «ruA-» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации, присвоенного кредитным рейтинговым агентством акционерным обществом "Рейтинговое Агентство «Эксперт РА». <p>2. Срок рассмотрения обращения кредитной организации о намерении заключения генерального соглашения: 15 рабочих дней.</p> <p>3. Основания для отказа в рассмотрении обращения кредитной организации о намерении заключить генеральное соглашение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие документов, предоставляемых банком при подаче обращения; - нарушение банком установленного порядка подачи обращения. <p>4. Основания для отказа в заключении с кредитной организацией генерального соглашения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - банк не соответствует одному из установленных требований; - обращение банка и приложенные к нему документы не соответствуют установленным требованиям; - обращение подано банком с нарушением установленных сроков. <p>5. Срок действия генерального соглашения: неопределенный срок.</p> <p>6. Максимально допустимый объем средств бюджета субъекта Российской Федерации, в пределах которого с кредитной организацией одновременно могут действовать договоры репо: не установлен.</p> <p>7. Требования к небанковской кредитной организации, через которую осуществляются расчеты по договорам репо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие лицензии Центрального банка 	<ul style="list-style-type: none"> - обращение подано кредитной организацией с нарушением установленных сроков. <p>5. Срок действия генерального соглашения: 1 год.</p> <p>6. Максимально допустимый объем средств бюджета субъекта Российской Федерации, в пределах которого с кредитной организацией одновременно могут действовать договоры репо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 25% собственного капитала кредитной организации; - 50 млрд.рублей. <p>7. Требования к небанковской кредитной организации, через которую осуществляются расчеты по договорам репо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие выданной Центральным банком Российской Федерации лицензии на осуществление банковских операций; - наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 1 млрд.рублей по имеющейся в Центральном банке Российской Федерации отчетности на день проверки соответствия кредитной организации требованиям. <p>8. Меры ответственности кредитной организации за нарушение условий генерального соглашения и договора репо:</p> <p>1) по исполнению первой части договора репо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Депфин Югры освобождается от исполнения обязательств по договору репо; - кредитная организация обязана уплатить Депфину Югры неустойку (штрафы, пени); <p>2) по исполнению второй части договора репо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Депфин Югры вправе осуществить: - реализацию ценных бумаг, полученных от кредитной организации по первой части договора репо; - и (или) списание денежных средств со счетов кредитной организации на основании заключенного дополнительного соглашения к договору банковского счета (о корреспондентских отношениях) о предоставлении
----	---	---	--

		<p>Российской Федерации на осуществление банковских операций;</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 1 млрд.рублей согласно данным отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате проведения проверки соответствия небанковской кредитной организации настоящему требованию. <p>8. Меры ответственности кредитной организации за нарушение условий генерального соглашения и договора репо:</p> <p>1) по исполнению первой части договора репо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Департамент финансов города Москвы освобождается от исполнения обязательств по договору репо; - банк уплачивает Департаменту финансов города Москвы неустойку (штраф, пени); <p>2) по исполнению второй части договора репо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Департамент финансов города Москвы вправе осуществить реализацию ценных бумаг, полученных от кредитной организации по договору репо; - банк уплачивает Департаменту финансов города Москвы неустойку (штраф, пени). 	<p>права списания денежных средств с банковского счета кредитной организации на основании выставленного Депфином Югры инкассового поручения без распоряжения владельца счета;</p> <ul style="list-style-type: none"> - кредитная организация обязана уплатить Депфину Югры неустойку (штрафы, пени).
	Порядок по заключению договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом		
1.	<p>Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27 января 2021 года № 29 «О порядке осуществления отдельных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета Санкт-Петербурга и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Санкт-Петербурга»</p>	<p>1. Предварительные действия уполномоченного органа субъекта Российской Федерации для заключения договоров банковского вклада (депозита):</p> <ul style="list-style-type: none"> - заключает депозитные договоры с центральным контрагентом; - определение объемов операций, сроков размещения средств бюджета Санкт-Петербурга, минимальной фиксированной ставки или базовой плавающей процентной ставки размещения средств и минимального размера премии к ней и иных существенных условий заключения депозитных договоров; - установление лимитов на центрального контрагента; - привлечение организаторов торговли, небанковских кредитных организаций, клиринговых организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. <p>2. Максимально допустимый совокупный объем средств бюджета субъекта Российской Федерации, в пределах которого могут заключаться депозитные договоры с центральным контрагентом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 25% собственного капитала центрального контрагента; - 80 млрд.рублей. <p>3. Требования к небанковской кредитной организации, через которую осуществляются расчеты по договорам банковского вклада (депозита):</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций; 	<p>1. Предварительные действия Депфина Югры для заключения договоров банковского вклада (депозита):</p> <ul style="list-style-type: none"> - определение объемов операций, сроков размещения средств бюджета автономного округа, минимальной фиксированной ставки или базовой плавающей процентной ставки размещения средств и минимального размера премии к ней и иных существенных условий заключения депозитных договоров; - установление лимитов на центрального контрагента; - привлечение организаторов торговли, небанковских кредитных организаций, клиринговых организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. <p>2. Максимально допустимый совокупный объем средств бюджета субъекта Российской Федерации, в пределах которого могут заключаться депозитные договоры с центральным контрагентом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 50% собственного капитала центрального контрагента; - 40 млрд.рублей. <p>3. Требования к небанковской</p>

		- наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 1 млрд.рублей по имеющейся в Центральном банке Российской Федерации отчетности на день проверки соответствия небанковской кредитной организации данным требованиям.	кредитной организации, через которую осуществляются расчеты по договорам банковского вклада (депозита): - наличие лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций; - наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 1 млрд.рублей по имеющейся в Центральном банке Российской Федерации отчетности на день проверки соответствия небанковской кредитной организации данным требованиям.
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	город Санкт-Петербург	город Москва	автономный округ
Порядок осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо			
Количество требований к кредитной организации, с которой планируется совершать операции репо	3	3	4
Срок рассмотрения обращения кредитной организации о намерении заключения генерального соглашения (рабочие дни)	20	15	15
Количество оснований для отказа в рассмотрении обращения	не установлен	2	2
Количество оснований для отказа в заключении генерального соглашения	2	3	3
Срок, на который заключается генеральное соглашение	не установлен	неопределенный срок	1 год
Максимально допустимый объем средств бюджета субъекта Российской Федерации, в пределах которого с кредитной организацией одновременно могут действовать договоры репо	- 25% собственного капитала кредитной организации; - 150 млрд.рублей	не установлен	- 25% собственного капитала кредитной организации; - 50 млрд.рублей
Порядок по заключению договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом			
Максимально допустимый совокупный объем средств бюджета субъекта Российской Федерации, в пределах которого могут заключаться депозитные договоры с центральным контрагентом	- 25% собственного капитала центрального контрагента; - 80 млрд.рублей	порядок не установлен	- 50% собственного капитала центрального контрагента; - 40 млрд.рублей

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

360 кредитных организаций, осуществляющих функции в соответствии с Федеральным законом «О банках и банковской деятельности», зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации;

1 центральный контрагент (небанковская кредитная организация), осуществляющий функции в соответствии с Федеральным законом «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте», зарегистрированный и осуществляющий деятельность на территории Российской Федерации;

1 центральный депозитарий (небанковская кредитная организация), осуществляющий функции в соответствии с Федеральным законом «О центральном депозитарии», зарегистрированный и осуществляющий деятельность на территории Российской Федерации;

1 российский биржевой холдинг (публичное акционерное общество «Московская биржа»);

1 исполнительный орган автономного округа (Депфин Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек 1 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые составят:

- в отношении заключения договоров репо – 5,2 тыс.рублей (формирование и направление пакета документов для заключения генерального соглашения о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо);

- в отношении заключения договоров банковского вклада (депозита) – 0,1 тыс.рублей (направление реестра договоров, заключенных на организованных торгах организатора торговли, отчета центрального

приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

контрагента, подтверждающих надлежащее заключение депозитного договора).

Преимуществами хозяйствующих субъектов, заключивших генеральное соглашение о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо, а также центрального контрагента, являются:

- получение доходов в виде процентов от размещения средств бюджета автономного округа с использованием доступных финансовых инструментов, в зависимости от суммы остатков средств, сроков размещения и предлагаемых процентных ставок;

- доступ к депозитным операциям и операциям репо (с системой управления обеспечением небанковской кредитной организации акционерное общество «Национальный расчетный депозитарий») с высоколиквидными ценными бумагами автономного округа;

- снижение операционных рисков за счет автоматизации платежей на базе инфраструктурной платформы привлечения средств регионов.

Планируемые расходы бюджета автономного округа на управление остатками средств на едином счете бюджета автономного округа в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо и заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом на период 2024-2030 годы составят 254,1 тыс.рублей.

Доходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования (сумма, полученная по завершению заключенных договоров репо, поступление от центрального контрагента уплаты процентов на сумму депозита) могут составить за 2024 и последующие годы – 4 200,0 млн.рублей ежегодно².

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке

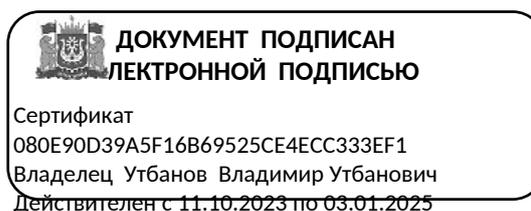
² расчет приведен с учетом размещения остатков средств на едином счете бюджета в полном объеме, срока размещения таких средств (9 месяцев) и номинальной ставки репо в 6%.

предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что выбор способа правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как направлен на увеличение эффективности управления остатками средств на едином счете бюджета автономного округа, позволяет поддерживать ликвидность указанного счета, повысить платежеспособность бюджета автономного округа в целом.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/11-23/00056576), а также прикрепления принятого нормативного правового акта в течение 3 рабочих дней со дня его официального опубликования (пункт 5.9 Порядка).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)