



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-7481
28.08.2023

На № 15-Исх-14929 от 15.08.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приказ Депсоцразвития Югры от 28 февраля 2023 года № 2-нп «Об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальным предпринимателям» (далее – проект, приказ № 2-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом

социального развития автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 5 июля 2023 года № 33).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 30 июня 2023 года (ID №: 01/02/06-23/00053709), а также повторно 23 августа 2023 года (ID № 01/02/08-23/00054784), после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 9 августа 2023 года № 22-Исх-6922 (далее – Заключение).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 30 июня по 20 июля 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), автономные некоммерческие организации «Центр социального обслуживания «Доверие» (город Югорск), «Центр сенсорного и творческого развития «Сенсориум» (город Нефтеюганск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), саморегулируемой организации «Союз строителей Югры», автономных некоммерческих организаций «Центр социального обслуживания «Доверие), «Центр сенсорного и творческого развития «Сенсориум».

Уполномоченным органом на этапе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации по проекту не проводились.

Проектом предлагается внести изменения в порядки предоставления субсидий:

юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальным предпринимателям, состоящим в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа, на возмещение затрат по предоставлению социальных услуг;

социально ориентированным некоммерческим организациям автономного округа, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в сфере социального обслуживания.

Проектом предлагается установить ежемесячную периодичность представления документов поставщиками социальных услуг для получения субсидии в целях возмещения понесенных расходов при оказании социальных услуг (не позднее месяца, следующего за месяцем, в котором оказывались социальные услуги).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки поставщиков социальных услуг.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое правовое регулирование
1.	<p>Постановление Правительства Воронежской области от 25 августа 2020 года № 798 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на выплату компенсаций расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее – Постановление № 798)</p>	<p>1. Соискатели субсидии – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Воронежской области деятельность в сфере социального обслуживания путем предоставления социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области, но не участвующие в выполнении государственного задания (заказа).</p> <p>2. Субсидия предоставляется в целях компенсации затрат, понесенных поставщиками социальных услуг, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Воронежской области, но не участвующими в выполнении государственного задания (заказа) (далее – поставщики социальных услуг), при оказании ими социальных услуг, включенных в установленный законом Воронежской области перечень социальных услуг, получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг, исходя из тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемых получателям социальных услуг, утвержденных департаментом социальной защиты Воронежской области.</p> <p>3. Для получения субсидии соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, условиями договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с получателями социальных услуг или их законными представителями, и порядком предоставления социальной услуги; - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, 	<p>1. Соискатели субсидии – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, состоящими в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа.</p> <p>2. Субсидия предоставляется в целях возмещения фактически понесенных затрат поставщиками социальных услуг при оказании получателям социальных услуг.</p> <p>3. Для получения субсидии соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не иметь неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не иметь просроченную задолженность по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иную просроченную (неурегулированную) задолженность перед автономным округом; - не являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого

		<p>подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Воронежской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом Воронежской области;</p> <p>- поставщик социальных услуг – юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся поставщиком социальных услуг, другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность поставщика социальных услуг не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а поставщик социальных услуг – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>- поставщик социальных услуг не должен являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого являются государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;</p> <p>- поставщик социальных услуг не должен</p>	<p>или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;</p> <p>- не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере поставщика социальных услуг, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе;</p> <p>- не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения (в случае если такие требования предусмотрены правовым актом);</p> <p>- не получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на указанные в настоящем Порядке цели.</p> <p>4. Для получения субсидии участник отбора представляет:</p> <p>1) заявление, которое включает в себя согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о поставщике социальных услуг,</p>
--	--	---	---

		<p>находиться в перечне организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;</p> <p>- получатели субсидий не должны получать средства из бюджета Воронежской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в Постановлении № 798.</p> <p>4. Для получения субсидии участник отбора представляет:</p> <p>1) заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению № 1 к Постановлению № 798;</p> <p>2) копии документов, подтверждающих оказание социальных услуг:</p> <p>- договоров о предоставлении социальных услуг, заключенных поставщиком социальных услуг с получателями социальных услуг;</p> <p>- отчетов об оказании (актов приемки) услуг к договорам о предоставлении социальных услуг;</p> <p>- платежных документов, подтверждающих факт оплаты социальных услуг получателями социальных услуг, оказанных им в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг, имеющими право на получение социальных услуг согласно действующему законодательству за полную и частичную плату;</p> <p>- гарантийное письмо в произвольной форме, подписанное поставщиком социальных услуг и заверенное печатью, содержащее сведения о соответствии требованиям, установленным в Постановлении № 798.</p> <p>5. Порядок отбора соискателей субсидии – ежемесячно посредством запроса предложений.</p> <p>6. Периодичность предоставления отчетности – ежемесячно в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным.</p>	<p>о подаваемом им предложении (заявлении), иной информации о поставщике социальных услуг, связанной с отбором, а также согласие на проверку органами государственного (муниципального) финансового контроля в части соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1, 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;</p> <p>2) справку об отсутствии просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, согласно приложению 2 к типовой форме соглашения, утвержденного приказом Департамента финансов автономного округа;</p> <p>3) информацию о планируемых расходах на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно оказывающих социальные услуги, за счет субсидии, а также доходов от взимания платы с получателей социальных услуг в сфере социального обслуживания по форме, установленной Департаментом, доля которых не может быть менее 75% общего объема субсидии, с приложением подтверждающих документов по форме согласно приложению 4 к настоящему приказу;</p> <p>4) копии документов, подтверждающих оказание социальных услуг:</p> <p>4.1) в отношении субсидии, указанной в подпункте 2.1 пункта 2 настоящего Порядка:</p> <p>а) договор о предоставлении социальных услуг, форма которого утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» (далее – приказ № 874н);</p> <p>б) акт сдачи-приемки оказанных социальных услуг в соответствии с сертификатом по форме согласно</p>
2.	<p>Постановление Правительства Новгородской области от 23 мая 2023 года № 212 «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),</p>	<p>1. Соискатели субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг, включенные в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату.</p> <p>2. Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат, связанных с оказанием государственной услуги «Создание условий в Новгородской</p>	<p>а) договор о предоставлении социальных услуг, форма которого утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» (далее – приказ № 874н);</p> <p>б) акт сдачи-приемки оказанных социальных услуг в соответствии с сертификатом по форме согласно</p>

	<p>индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с оказанием государственных услуг в сфере туризма в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере»</p>	<p>области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации» в соответствии с социальным сертификатом.</p> <p>3. Для получения субсидии соискатели субсидии должны относиться к категории, указанной в пункте 1.</p> <p>4. Для получения субсидии участник отбора представляет:</p> <p>1) заявление о заключении соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием государственных услуг в сфере туризма в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере.</p> <p>5. Порядок отбора соискателей субсидии – однократно посредством запроса предложений.</p> <p>6. Периодичность предоставления отчетности – ежемесячно до 3 числа месяца, следующего за отчетным, но не позднее 20 декабря текущего года.</p>	<p>приложению 8 к настоящему приказу;</p> <p>в) документы, подтверждающие наличие в штате специалистов, соответствующих требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», при оплате услуг по оказанию помощи семьям для разрешения конфликтных ситуаций по технологии медиации;</p> <p>4.2) в отношении субсидии, указанной в подпункте 2.2 пункта 2 настоящего Порядка:</p> <p>а) индивидуальная программа получателя социальных услуг (предоставляется 1 раз в календарный год либо при изменении условий индивидуальной программы);</p> <p>б) договор о предоставлении социальных услуг, форма которого утверждена приказом № 874н;</p> <p>в) отчет об оказании социальных услуг получателям социальных услуг, по форме согласно приложению 6 к настоящему приказу;</p> <p>г) акт сдачи-приемки оказанных социальных услуг к договору о предоставлении социальных услуг по форме согласно приложению 5 к настоящему приказу;</p> <p>д) платежные документы, подтверждающие факт оплаты социальных услуг, оказанных о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой получателя социальных услуг, при условии получения социальной услуги за частичную плату.</p> <p>5. Порядок отбора соискателей субсидии – ежемесячно посредством запроса предложений.</p> <p>6. Периодичность предоставления отчетности – ежемесячно не позднее месяца, следующего за месяцем, в котором оказаны социальные услуги.</p>
--	--	---	---

Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе предусматривается схожее правовое регулирование (цели и формы государственной поддержки, периодичность предоставления отчетности), отличающееся в части следующих показателей:

Наименование показателя	Воронежская область	Новгородская область	автономный округ
Количество требований, предъявляемых к получателям государственной поддержки	7	1	5
Количество документов, представляемых соискателями в целях получения государственной поддержки	5	1	7
Периодичность проведения отбора	ежемесячно	однократно	ежемесячно

Согласно информации, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

217 хозяйствующих субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели), состоящие в реестре поставщиков социальных услуг;

1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с которым расходы, связанные с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, составляют 716,0 рублей в год (расходы на подготовку и направление ежемесячной отчетности).

Выгодой поставщиков социальных услуг является возможность ежемесячного возмещения понесенных затрат при оказании социальных услуг за счет бюджета автономного округа сумме до 336,9 тыс.рублей.

По информации, указанной в сводном отчете, предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, также не в полной мере устранены замечания, указанные в Заключении.

1. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- в пункте 3.3 информация о возникновении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, затраченных ресурсах, приведена без учета пунктов 6.7-6.9 Методических рекомендаций;

- в пункте 5.3 отсутствует информация, предусмотренная пунктом 6.14 Методических рекомендаций, а именно указание на степень соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить);

- в пункте 6.2 отсутствует описание иных альтернативных способов решения проблемы (пункт 6.15 Методических рекомендаций).

2. Данные пояснительной записки, в части обязательных показателей, предусмотренных пунктом 4.14 Порядка, не соответствуют аналогичным показателям сводного отчета.

Кроме того доработанная редакция проекта представлена без учета необходимости устранения замечаний к приказу № 2-нп, ранее указанных в Заключении, что может повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику применения нормативного правового акта.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Также с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

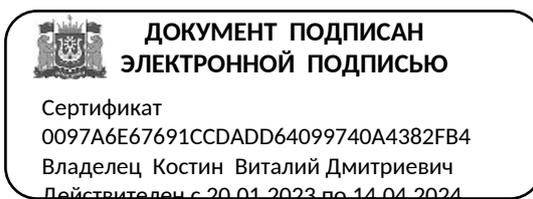
надлежащего завершения первичного бизнес-процесса (ID №: 01/02/06-23/00053709) посредством прикрепления Заключения и указания его отрицательного статуса;

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/08-23/00054784);

повторного размещения проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)