



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2707
21.03.2022

На № 12-Исх-5643 от 05.03.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении сведений, предоставляемых хозяйствующими
субъектами, осуществляющими поиск, разведку, добычу, переработку,
транспортировку и хранение углеводородного сырья на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа

(далее – Депнедра и природных ресурсов Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депнедра и природных ресурсов Югры (протокол от 6 апреля 2021 года № 9).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 19 февраля 2021 года (ID №: 01/06/02-21/00028797), а также повторно 10 марта 2022 года (01/01/03-22/00040202) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 19 апреля 2021 года № 22-Исх-4684 (далее – заключение).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 19 февраля по 22 марта 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Общественная палата автономного округа, акционерные общества «Самотлорнефтегаз» (город Нижневартовск), «РН-Няганьнефтегаз» (город Нягань), публичные акционерные общества «Сургутнефтегаз» (город Сургут), «Славнефть-Мегионнефтегаз» (город Мегион), Союз организаций газоперерабатывающего сектора автономного округа «Газоперерабатывающий кластер Югры» (город Ханты-Мансийск), Национальная Ассоциация нефтегазового сервиса (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Лукойл-Западная Сибирь» (город Когалым), «Газпромнефть-Хантос» (город Ханты-Мансийск), «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), «Салым Петролеум» (поселок Салым Нефтеюганского района).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии замечаний и предложений от Союза организаций газоперерабатывающего сектора автономного округа «Газоперерабатывающий кластер Югры»;

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) дополнительно обосновать полномочия Правительства автономного округа по установлению соответствующих требований, в том числе положением о Депнедра и природных ресурсов Югры, имеющимися соглашениями с недропользователями, а также посредством дополнения соответствующими положениями плана мероприятий по реализации Концепции экологической безопасности автономного округа на период до 2030 года;

- акционерного общества «Самотлорнефтегаз»:

2) установить дату предоставления отчетных материалов не позднее 1 марта текущего календарного года;

- публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз»:

3) дополнительно обосновать наличие полномочий органов государственной власти автономного округа по истребованию сведений у хозяйствующих субъектов, перечисленных в Требованиях;

4) исключить из проекта положения о наделении Депнедра и природных ресурсов Югры полномочием по ведению перечня хозяйствующих субъектов, осуществляющих поиск, разведку, добычу, переработку, транспортировку и хранение углеводородного сырья на территории автономного округа;

5) исключить из проекта положения о наделении Депнедра и природных ресурсов Югры полномочием по ведению реестра загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов автономного округа.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Депнедра и природных ресурсов Югры направлены ответы

об учете замечаний №№ 1-4, а также об отклонении предложения № 5 по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

В рамках согласительных процедур в режиме видеоконференцсвязи проведено заседание отраслевой экспертной группы по ОРВ в автономном округе (протокол от 1 марта 2022 года № 1) с привлечением участников публичных консультаций, представивших содержательные отзывы. В ходе заседания рассмотрена редакция проекта, доработанного с учетом замечаний участников публичных консультаций и замечаний Депэкономки Югры, указанных в заключении, также разработчиком представлены мотивированные пояснения о причинах отклонения предложения № 5 к проекту. По результатам голосования членов отраслевой экспертной группой принято решение об одобрении проекта в редакции, доработанной по результатам согласительных процедур.

Проект разработан в целях приведения нормативных правовых актов автономного округа в сфере осуществления деятельности по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствие с Федеральным законом № 207-ФЗ от 13 июля 2020 года «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 207-ФЗ), согласно которому полномочия по согласованию Планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – План ПЛРН) переданы федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление государственного экологического надзора в части его соответствия требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Проектом предлагается признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 14 января 2011 года № 5-п «О Требованиях к разработке планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти, нефтепродуктов, газового конденсата, подтоварной воды на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Постановление № 5-п), пунктом 2.2. которого была установлена обязанность по предоставлению в Депнедра и природных ресурсов Югры программ природоохранных и природовосстановительных мероприятий

(далее – Программа) на последующий календарный год, иных отчетов и сведений, а также утвердить сведения (в том числе формы таких сведений), рекомендуемые для предоставления хозяйствующими субъектами, осуществляющими поиск, разведку, добычу, переработку, транспортировку и хранение углеводородного сырья на территории автономного округа (далее также – Сведения). При этом формы сведений и объем, содержащейся в них информации, устанавливаемые новым правовым регулированием, по структуре и внутреннему наполнению соответствуют сведениям, ранее предусмотренным Постановлением № 5-п.

Представление вышеуказанных сведений необходимо для целей информационного обеспечения и оперативного учета изменений состояния окружающей среды, экологической безопасности, а также ведения мониторинга планируемого ресурсного обеспечения мероприятий природоохранного и природовосстановительного характера.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих требования к разработке Планов ПЛРН до вступления Закона № 207-ФЗ в законную силу, а также утверждающих перечень сведений (в том числе формы таких сведений), запрашиваемых для целей информационного обеспечения и учета изменений состояния окружающей среды, экологической безопасности в регионах после 1 января 2021 года.

Полномочие по утверждению органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации требований к разработке Планов ПЛРН с учетом особенностей территории, действовавшее до 1 января 2021 года, реализовано во всех субъектах Российской Федерации посредством принятия различных видов правовых актов (постановления, распоряжения, приказы).

После вступления в силу Закона № 207-ФЗ указанные правовые акты отменены. Иные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления в мониторинговых целях Программ и Сведений в субъектах Российской Федерации не утверждены.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы:

85 юридических лиц, осуществляющих поиск, разведку, добычу, переработку, транспортировку и хранение углеводородного сырья на территории автономного округа;

2 исполнительных органов государственной власти автономного округа (Депнедра и природных ресурсов Югры, Природнадзор Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с которым расходы, связанные с подготовкой и направлением пакета документов (Программы, Сведения), а также затраты на заработную плату сотрудника предприятия, осуществляющего подготовку документов, составят 10 410 рублей.

Выгодой хозяйствующих субъектов является минимизация временных и трудовых затрат связанных с необходимостью подготовки информации, за счет сокращения перечня показателей, предусматриваемых формами Программ и Сведений, по сравнению с ранее установленным правовым регулированием.

Кроме того, регламентация способа представления Программ и Сведений, в том числе с использованием электронных каналов связи позволит сократить расходы хозяйствующих субъектов (пересылка документов почтовым отправлением) на 10,2 тыс.рублей в совокупности.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования отсутствуют.

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку он учитывает специфику автономного округа, являющегося базовым нефтедобывающим регионом России, позволяет осуществлять дальнейший мониторинг выполнения программ природоохранного и природовосстановительного характера с целью предотвращения событий и катастроф техногенного и иного характера;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/03-22/00040202) и обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
~~Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022~~

В.У.Утбанов

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна,
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400