

ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 39-25-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

18 марта 2020 года

№ 22

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Ханты - Мансийского автономного округа – Югры
"О внесении изменений в отдельные законы Ханты - Мансийского
автономного округа – Югры"

Управление по бюджету, экономике и финансам аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 раздела II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, внесенных в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 октября 2014 года № 1483 (далее – Порядок), рассмотрев проект закона Ханты - Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в отдельные законы Ханты - Мансийского автономного округа – Югры" (далее – проект закона, законопроект), сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, сообщает следующее.

Проект закона подготовлен депутатской фракцией политической партии ЛДПР – Либерально-демократическая партия России в Думе автономного округа шестого созыва в целях защиты здоровья жителей автономного округа от негативного воздействия никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака, путем запрета оборота, пересылки, изготовления, учета, переработки, хранения, перевозки, пересылки, реализации, продажи, отпуска, ввоза, вывоза, приобретения и использования бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления содержащей в своем составе никотин.

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект закона направлен на сохранение здоровья подрастающего поколения, предотвращение распространения бестабачной никотиносодержащей продукции среди несовершеннолетних и вовлечения

их в потребление табака, иных содержащих никотин и другие вредные вещества, изделий.

В связи с тем, что в настоящее время отсутствует правовое регулирование оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, данная продукция может представлять интерес для недобросовестных производителей, распространителей и продавцов, которые не контролируют качество выпускаемой продукции и могут распространять свою продукцию среди несовершеннолетних.

Законопроектом предлагается установить на территории автономного округа запрет на оборот, пересылку, изготовление, учет, переработку, хранение, перевозку, пересылку, реализацию, продажу, отпуск, ввоз, вывоз, приобретение и использование бестабачной никотиносодержащей продукции. Предлагается закрепить понятие "бестабачная никотиносодержащая продукция", и установить административную ответственность за данные нарушения.

Законопроект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (запрет на продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции), а также ответственность за несоблюдение таких ограничений.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 124-ФЗ) и статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее ФЗ № 323-ФЗ) проект закона в целях защиты граждан устанавливает на территории автономного округа запрет на продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции.

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное и психическое развитие (ст. 4 ФЗ № 124-ФЗ).

Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения. При употреблении бестабачной никотиносодержащей продукции существует потенциальный и относительный вред здоровью потребителей, особенно несовершеннолетних. Убытки в виде реального ущерба и упущенной выгоды не установлены.

Следует отметить, что в Государственную Думу Российской Федерации 28 ноября 2019 года внесен проект Федерального закона №848015-7 "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (в части установления запрета торговли табаком, а также любыми никотиносодержащими смесями)".

Председатель Правительства Российской Федерации 24 декабря 2019 года поручил МВД России пресечь незаконное распространение некурительной никотиносодержащей продукции вне торговых точек, в том числе в сети Интернет.

Кроме того, МВД России, Роспотребнадзору поручено при участии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного Комитета Российской Федерации провести внеплановые проверки для предотвращения возможной реализации в торговых точках такой продукции.

Информация об ОРВ размещена на официальном сайте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе "Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов автономного округа", а также на портале проектов нормативных правовых актов.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту закона с 18 февраля 2020 года по 16 марта 2020 года с целью защиты здоровья несовершеннолетних жителей автономного округа от негативного воздействия бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака, путем запрета розничной продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции. При проведении публичных консультаций отзывы не поступили. Результаты публичных консультаций оформлены в виде сводного отчета.

Проблема актуальна и получает широкое распространение среди несовершеннолетних. Воздействие и вред от потребления бестабачной никотиносодержащей продукции может быть сравним с вредом, причиняемым здоровью граждан воздействием окружающего табачного дыма и потреблением табака. Потребление данной продукции имеет потенциальный риск для здоровья: никотин вызывает устойчивую химическую зависимость, злоупотребление никотином может вызвать проблемы с сердечно-сосудистой системой, потерю массы тела, обезвоживание, проблемы с нервной системой, негативное изменение обмена веществ, мочекаменную болезнь и другие проблемы со здоровьем.

Кроме того, данная продукция не сертифицируется, не проходит обязательных лабораторных исследований, необходимых для продукции, имеющей потенциальный риск для здоровья. Реальный состав бестабачной никотиносодержащей продукции может отличаться от заявленного на этикетке и содержать канцерогенные, токсичные и иные опасные для здоровья вещества.

Изучение опыта субъектов Российской Федерации (далее – Субъекты) в сфере регулирования правоотношений в сфере розничной продажи бестабачных никотиносодержащих изделий и устройств, имитирующих курение табака, свидетельствует о том, что в значительном числе Субъектов приняты аналогичные законы (Карачаево-Черкесской Республике, Белгородской, Оренбургской, Пензенской областях и других).

Таким образом, предусмотренные законопроектом ограничения

продажи несовершеннолетним бестабачных изделий и устройств, имитирующих курение табака, в целом соответствует правоприменительной практике Субъектов в данной сфере.

В ходе публичных обсуждений поступило мнение о поддержке законопроекта, замечаний и предложений не поступало.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОРВ с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к законопроекту, сделаны следующие выводы:

предлагаемое правовое регулирование не противоречит законодательству и направлено на обеспечение охраны здоровья подрастающего поколения;

предполагаемый положительный социальный эффект в виде пресечения распространения бестабачных изделий и устройств, имитирующих курение табака среди несовершеннолетних, профилактики вовлечения в табакокурение и связанных с употреблением табака и бестабачной никотиносодержащей продукции заболеваний, превысит возможные издержки организаций и индивидуальных предпринимателей, связанные со снижением продаж указанных изделий;

проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа.

**Заместитель
начальника Управления**



О.Н. Евсеева

Исполнитель:
Начальник отдела по экономике и финансам
Управления по бюджету, экономике и финансам
аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
Мосунова Оксана Витальевна
тел.: 8 (3467) 925-554.