



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-4775
13.05.2020

На № 23-Исх-1373 от 23.04.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших
в приют для животных животных без владельцев и животных, от права
собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения
сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев
и животных, от права собственности, на которых владельцы отказались,
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
(далее – проект, постановление)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Ветеринарной службой автономного округа (далее – Ветслужба Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Ветслужбе Югры (протокол от 20 апреля 2020 года № 3).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 24 марта 2020 года (ID №: 01/01/03-20/00021974).

Ветслужбой Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 24 марта 2020 года по 20 апреля 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, главы городских округов и муниципальных районов автономного округа, муниципальное предприятие муниципального образования города Нягань «Чистый город», а также десять субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном

округе, органов местного самоуправления городов Лангепас, Нефтеюганск, Нягань, Радужный, Сургут, Югорск, Березовского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов;

с замечаниями и предложениями от пользователя Портала Алексеевой Анны (a.a.m.13@mail.ru):

- как будут отличать животных бездомных от домашних и причины отказа от них, если они нечипированные. К примеру, бродячую собаку породы хаски могли потерять либо выгнать за ненадобностью. Как это определять будут? Считаю, что необходимо пояснение. Если подобная информация присутствует в других нормативных правовых актах, прошу сослаться на них.

По результатам рассмотрения содержательного отзыва, Ветслужбой Югры на Портале размещен ответ о его отклонении по причине не соответствия законодательству.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ), Законом автономного округа от 18 октября 2019 года № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом предлагается установить перечень дополнительных сведений, подлежащих размещению в сети «Интернет» одновременно со сведениями, предусмотренными пунктом 9 статьи 16 Закона № 498-ФЗ, а также порядок их размещения в целях информирования населения о поступающих в приют животных без владельцев и животных от прав собственности, на которых владельцы отказались, для последующего возврата животных прежним хозяевам или поиска нового хозяина.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных

правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих аналогичные порядки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления автономного округа
1.	Постановление Правительства Архангельской области от 2 июля 2019 года № 348-пп «Об утверждении Порядка размещения сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» и перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались» (далее – постановление № 348-пп)	постановлением № 348-пп определено: 1) Перечень содержит 8 наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных: - вид; - пол; - порода; - примерный возраст; - окрас, характеристика волосяного покрова; - наличие ошейника (шлейки), одежды, клетки, переноски, иного транспортного устройства; - особые отметины и приметы (клеймо и шрамы, пигментация, наличие врожденных пятен и (или) полос различной величины и формы, не характерных для породы животного, наличие прибылых пальцев, рваные уши, явные дефекты зубов и иные); - особенности походки, передвижения, в том числе вследствие травм. 2) Размещение сведений осуществляется на сайте государственного, муниципального или частного приюта для животных на территории Архангельской области в сети «Интернет» при поступлении животного в соответствующий приют для животных. 3) Размещение сведений осуществляется по форме утвержденной в виде единой таблицы с указанием животных в порядке их поступления либо в виде отдельных таблиц, сгруппированных по видам животных и в порядке их поступления. 4) Для просмотра сведений не должна предусматриваться установка пользователями сайтов специально созданных с этой целью технологических и программных средств. 5) В случае отсутствия у приюта для животных сайта сведения направляются сотрудниками такого приюта в государственную ветеринарную организацию Архангельской области,	1) Перечень содержит 7 наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных: - пол животного; - возраст животного (примерно); - порода животного; - высота животного в холке; - окрас животного; - особые приметы животного; - причина отказа от права собственности на животное (в отношении животных, от права собственности на которых владельцы отказались). 2) Дополнительные сведения размещаются на официальном сайте приюта для животных.

		осуществляющую деятельность на территории муниципального образования Архангельской области, в котором находится место обнаружения животного, в течение одного дня со дня поступления животного. 6) Не допускаются: -размещение на сайте заархивированных сведений (форматы tag, zip); -использование на сайте форматов, требующих дополнительного распознавания. 7) Сведения не подлежат удалению с сайта, за исключением случая, когда животное возвращено владельцу и такой владелец заявил о необходимости удаления указанных сведений. 8) Приюты для животных вправе осуществлять размещение сведений на иных информационных ресурсах в сети «Интернет», связанных с поиском и возвратом животных.	
.	Постановление Правительства Хабаровского края от 4 декабря 2019 года № 503-пр «Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – постановление № 503-пр)	постановлением № 503-пр определено: 1) Перечень содержит 6 наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных: - пол животного; -возраст животного (примерный); -высота животного в холке; -окрас животного; - особые приметы животного; -причина отказа от права собственности на животное (в отношении животных, от права собственности на которых владельцы отказались). 2) Дополнительные сведения размещаются на официальном сайте приюта для животных или в официальном аккаунте приюта для животных в социальных сетях.	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- количества наименований и содержания дополнительных сведений, размещаемых владельцами приютов в сети «Интернет», так в Архангельской области предусмотрено 8 наименований дополнительных

сведений, в автономном округе – 7, в Хабаровском крае – 6;

- видов информационных площадок в сети «Интернет», на которых размещается информация:

в Архангельской области информация размещается на сайте приюта, а в случае его отсутствия, на сайте государственной ветеринарной организации;

в Хабаровском крае информация размещается на официальном сайте приюта или в официальном аккаунте приюта в социальных сетях;

в автономном округе информация размещается на официальном сайте приюта;

- требований к формату размещаемой информации:

в Архангельской области – предусмотрены;

в Хабаровском крае и в автономном округе не предусмотрены.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составят 7 999 рублей (расходы на создание приютами для животных специализированного сайта для размещения сведений).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Ответ Ветслужбы Югры пользователю Портала Алексеевой Анне, не соответствует содержанию вопроса. Кроме того, разработчиком проекта не представлена информация об урегулировании разногласий с участником публичных консультаций.

В пояснительной записке описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование, а также состава субъектов, затрагиваемых правовым регулированием, не соответствует содержанию проекта.

Информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

- в разделе 3:

неверно определена проблема, на решение которой направлен проект, поскольку отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере не может рассматриваться в качестве проблемы;

не отражены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы;

отсутствует описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства государства;

- в разделе 4 не представлено описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в автономном округе, других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения данного регулирования. Указание реквизитов нормативных правовых актов не может рассматриваться в качестве анализа проблем, на решение которых было направлено регулирование, а также не дает оценку расходов адресатов правового регулирования и государства;

- в разделе 5 неверно определена цель правового регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования;

- в разделе 6 не раскрыто содержание предлагаемого правового регулирования, отсутствует сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов, не приведены обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа решения проблемы;

- информация, указанная в разделах 7-9, не соответствует содержанию проекта;

- в разделе 10 неверно приведено описание новых преимуществ, а также обязанностей и ограничений, которые вводятся проектом в отношении субъектов предпринимательской деятельности, и предполагаемый порядок их исполнения. Кроме того, отсутствует описание порядка расчета издержек;

- в разделе 11 оценка рисков произведена без учета пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций по проведению ОРВ²;

- в разделе 12 неверно указаны цели правового регулирования, а также индикативные показатели, характеризующие степень их достижения. Показатели должны быть приведены по каждой цели, с указанием расчета и источников получения информации.

² Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155.

Кроме того, имеются замечания к проекту, редакция отдельных положений которого может повлечь сложности или неоднозначную практику правоприменения:

- в наименовании и по тексту проекта, а также в прилагаемых к нему материалах, после слов «в приют для животных» пропущено слово «животных»;

- в перечне дополнительных сведений не раскрыто содержание показателей, не предусмотрено указание на вид животного;

- в порядке размещения дополнительных сведений:

в наименовании порядка отсутствует указание на размещение дополнительных сведений в нарушение положений части 10 статьи 16 Закона № 498-ФЗ, в соответствии с которой порядок, принимаемый на уровне субъекта Российской Федерации, должен определять размещение только дополнительных сведений о находящихся в приютах животных;

не регламентированы требования к структуре и формату размещения информации;

не предусмотрена возможность размещения информации на альтернативных площадках (например, сайты органов местного самоуправления муниципальных образований, на которых в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 27 декабря 2019 года № 550-п³ размещаются утвержденные планы-графики отлова животных, аккаунты приютов в социальных сетях, официальные сайты и аккаунты в социальных сетях зоозащитных общественных организаций);

не указано, в каких днях (рабочих или календарных) исчисляется срок размещения информации сотрудниками приюта в сети «Интернет»;

не предусмотрена ответственность владельцев приютов

³ постановление Правительства автономного округа от 27 декабря 2019 года № 550-п «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

за несвоевременное, неполное или недостоверное размещение сведений, не определен исполнительный орган государственной власти автономного округа, наделенный полномочиями по осуществлению контроля за исполнением предлагаемого правового регулирования.

Методическими указаниями по организации деятельности приютов и установлению норм содержания животных в них, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504⁴ (далее – Методические указания), предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают правила организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них (далее – правила). При этом правила должны содержать положения о размещении в сети «Интернет» сведений о находящихся в приютах животных без владельцев.

С учетом изложенного, рекомендуется предлагаемые проектом положения предусмотреть в постановлении Правительства автономного округа от 10 апреля 2020 года № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и нормах содержания животных в них».

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №:01/01/03-20/00021974);
- повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

⁴ постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них»

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат
7F96960003AB4E9747E54F75B426AFBC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 12.11.2019 по 12.11.2020

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович
тел. 8 (3467) 33-10-06