



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-4400
27.04.2020

На № 12-Исх-9550 от 17.04.2020

Заключение

**об экспертизе приказа Департамента недропользования
и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 27 апреля 2018 года № 24-нп «Об утверждении порядка добычи
подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения
садоводческими некоммерческими товариществами
и (или) огородническими некоммерческими товариществами»
(далее – приказ № 24-нп, Порядок)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев приказ № 24-нп, свод предложений по результатам проведения публичных

консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры), сообщает следующее.

Приказ № 24-нп направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об экспертизе приказа № 24-нп размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 28 января 2020 года (ID №: 03/05/01-20/00020902), а также повторно 21 апреля 2020 года после устранения замечаний, указанных в заключении от 26 марта 2020 года № 22-Исх-3217 (далее – заключение № 22-Исх-3217) (ID №: 03/05/04-20/00022637).

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа № 22-Исх-3217, устранены:

1) пояснительная записка приведена в соответствие требованиям пункта 4.13 Порядка;

2) на Портале размещен доработанный сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (ID №: 03/05/01-20/00020902);

3) структура и содержание сводного отчета приведены в соответствие положениям методических рекомендаций, утвержденных приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155¹.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155)

Экспертиза приказа № 24-нп проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2020 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 20 января 2020 года № 6.

Депнедра и природных ресурсов Югры проведены публичные консультации по приказу № 24-нп в период с 28 января по 3 марта 2020 года.

При проведении публичных консультаций получены отзывы:

– об отсутствии замечаний и предложений к приказу № 24-нп от Союза «Торгово-Промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», садоводческого некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Мостовик», садово-огороднического некоммерческого товарищества «Рябинка»;

– от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе с предложением учесть в приказе изменения, внесенные Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 505-ФЗ, в статью 19.2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1), согласно которому с 8 января 2020 года добыча подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения товариществ осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами,

необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Согласно ранее действовавшей редакции Закона № 2395-1 экономическая и экологическая информация о предоставляемых в пользование участках недр экспертизе не подвергалась.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депнедра и природных ресурсов Югры в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, направлено уведомление об учете предложения при последующем внесении изменений в приказ № 24-нп.

Приказом № 24-нп установлены единые условия добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами.

Приказ № 24-нп принят в соответствии со статьей 19.2 Закона № 2395-1, статьей 15.7 Закона автономного округа от 17 октября 2005 года № 82-оз «О пользовании участками недр местного значения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Целью правового регулирования является создание условий для получения (продления) садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами лицензии на пользование недрами с целью добычи подземных вод.

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в указанной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в приказе № 24-нп
1.	<p>Приказ Минприроды Республики Алтай от 8 августа 2019 года № 654 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами на участках недр, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ и признании утратившими силу некоторых приказов»</p>	<p>Документы, представляемые заявителем для оформления лицензии на право пользования участками недр:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица; 2) копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе; 3) копия информационного письма территориального органа статистики об учете в составе Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО); 4) выписка из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки - для юридического лица; 5) справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; 6) информация о владельце земельного участка; 7) учредительные документы (в случае, если они были предоставлены юридическим лицом в электронной форме в Федеральную налоговую службу России). <p>Способ подачи документов: не установлен.</p> <p>Срок рассмотрения документов 10 рабочих дней со дня поступления материалов.</p> <p>Основания отказа в оформлении права отсутствуют.</p> <p>Основания возврата документов без рассмотрения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований; 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения; 3) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования. <p>Межведомственное взаимодействие: предусмотрено.</p> <p>Рассмотрение заявок осуществляет Комиссия по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр местного значения, внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий, досрочному прекращению права пользования недрами на территории Республики Алтай, по участкам недр, отнесенным к компетенции Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай (далее - Комиссия), создаваемая приказом Министерства.</p>	<p>Документы, представляемые заявителем для оформления лицензии на право пользования участками недр:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) копия протокола общего собрания товарищества об избрании (переизбрании) председателя товарищества (заверенная печатью товарищества (при наличии)); 2) выписка из ЕГРЮЛ, выданная не позднее чем за тридцать дней до даты подачи заявки; 3) сведения, которые в зависимости от степени геологической изученности участка недр местного значения и наличия на нем водозаборного сооружения должны содержать: обоснованную потребность в подземных водах с учетом перспективы развития; паспорт (при его наличии) и характеристику режима эксплуатации водозаборного сооружения. <p>Способ подачи документов: лично; почтовым отправлением; с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональной информационной системы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».</p> <p>Срок рассмотрения документов: - 5 рабочих дней с даты регистрации, документы подлежат проверке на предмет ее соответствия требованиям, установленным настоящим Порядком. - 10 рабочих дней со дня получения сведений, выписки из ЕГРЮЛ Департамент принимает решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения и разрабатывает условия</p>

		<p>Плата за предоставление лицензии не предусмотрена.</p> <p>Предоставление отчетности о выполнении условий добычи: не предусмотрено.</p>	<p>пользования участком недр местного значения либо принимает решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр местного значения.</p>
2.	<p>Постановление Правительства Тюменской области от 18 марта 2016 года № 93-п «Об утверждении порядков предоставления в пользование участков недр местного значения в Тюменской области»</p>	<p>Документы, представляемые заявителем для оформления права пользования участками недр:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обзорная схема расположения участка недр местного значения масштаба не мельче 1:100 000 на топографической основе, содержащая населенные пункты, дорожную сеть, озера и реки. 2. Географические координаты (градусы, минуты, секунды) скважины в системе координат СК-42. 3. Сведения, подтверждающие обоснование потребности в подземных водах с учетом перспективы развития, с приложением гидрогеологического заключения о возможности удовлетворения предполагаемой потребности в воде на испрашиваемом участке недр. 4. Сведения, подтверждающие режим эксплуатации водозаборных сооружений. 5. Паспорт или учетная карточка на скважину (при наличии скважины). 6. Сведения, подтверждающие наличие имеющейся или проектируемой наблюдательной сети скважин, ее характеристику, сведения о методах наблюдений за подземными водами. 7. Копия свидетельства о государственной регистрации или лист записи Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. <p>Способ подачи документов: не установлен.</p> <p>Срок рассмотрения документов: не установлены.</p> <p>Основания отказа в оформлении права: - если заявитель не отнесен к субъектам предпринимательской деятельности, в том числе участникам простого товарищества, иностранным гражданам; - юридическим лицам, обладающим квалифицированными специалистами; - необходимыми финансовыми и техническими средствами, способным обеспечить эффективное и безопасное проведение работ на участке недр.</p> <p>Основания возврата документов без рассмотрения: не предусмотрены.</p> <p>Межведомственное взаимодействие: предусмотрено.</p> <p>Рассмотрение заявки производит</p>	<p>Основания отказа в оформлении права и возврата документов без рассмотрения: - в случае представления заявителем заявки, не соответствующей установленной форме или подписанной неуполномоченным лицом; - непредставления заявителем документов.</p> <p>Межведомственное взаимодействие: предусмотрено.</p> <p>Рассмотрение заявки осуществляется Департаментом.</p> <p>Плата за предоставление лицензии установлена в размере, установленном статьей 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации.</p> <p>Предоставление отчетности о выполнении условий добычи. Товарищество представляет в Департамент ежегодно в срок не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным, отчет о выполнении условий добычи подземных вод, по форме, установленной приложением 2 к настоящему Порядку.</p>

		<p>Департамент недропользования и экологии Тюменской области.</p> <p>Плата за предоставление права не установлена.</p> <p>Предоставление отчетности о выполнении условий добычи не предусмотрено.</p>	
3.	<p>Постановление Правительства Ярославской области от 10 июля 2019 года № 495-п «О добыче подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами на территории Ярославской области»</p>	<p>Документы, представляемые заявителем для оформления права пользования участками недр:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Копии учредительных документов. 2. Копия решения об избрании постоянно действующего исполнительного органа (в случае отсутствия такого органа - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени заявителя без доверенности). 3. Доверенность, заверенная подписью и печатью заявителя (при наличии), либо засвидетельствованная в нотариальном порядке копия указанной доверенности (в случае подачи документов представителем). 4. Сведения о предоставляемом в пользование участке недр местного значения и наличии на нем водозаборного сооружения: <ul style="list-style-type: none"> - схема расположения участка недр местного значения, выполненная на листе формата А4, с указанием географических координат в системе СК-42 (широта, долгота в градусах, минутах, секундах); - схема зон санитарной охраны; - обоснование потребности в подземных водах (объем, качество, режим эксплуатации) с учетом перспективы развития товарищества; <p>- копия паспорта водозаборного сооружения или учетная карточка скважины; - характеристика имеющейся или проектируемой наблюдательной сети скважин и информация о методах наблюдений за подземными водами.</p> <p>Способ подачи документов: непосредственно или направить по почте.</p> <p>Срок рассмотрения документов: в течение 14 календарных дней со дня регистрации заявки готовит информацию о допустимом виде пользования недрами, далее Комиссия в течение тридцати календарных дней рассматривает материалы на предмет их соответствия требованиям законодательства о недрах.</p> <p>Основания отказа в оформлении права и возврата документов без рассмотрения, в случае:</p> <ul style="list-style-type: none"> - представление заявки с нарушением требований, установленных в пункте 6 Порядка; - непредставление документов и информации, указанных в пункте 7 Порядка, наличие в представленных документах недостоверных сведений; - несоответствие сведений, содержащихся в 	

		<p>заявке и прилагаемых к ней документах, цели пользования участком недр местного значения, установленной статьей 19.2 Закона № 2395-1;</p> <p>- наличие ограничений пользования участком недр местного значения.</p> <p>Межведомственное взаимодействие предусмотрено.</p> <p>Рассмотрение заявки осуществляется комиссией по предоставлению права пользования участками недр местного значения, содержащими подземные воды.</p> <p>Плата за предоставление лицензии установлена подпунктом 92 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации.</p> <p>Предоставление отчетности о выполнении условий добычи: не предусмотрено.</p>	
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется различное правовое регулирование, в том числе в части:

Критерий сравнения	Республика Алтай	Тюменская область	Ярославская область	автономный округ
Документы	7	7	8	5
Способ подачи документов	не регламентирован	не регламентирован	непосредственно, по доверенности, почтой	непосредственно, почтой, электронно
Срок рассмотрения документов	10 дней	не регламентирован	14 дней	15 дней
Основания отказа в оформлении права	не предусмотрены	не предусмотрены	4	3
Основания возврата документов	3	нет	4	3
Межведомственное взаимодействие	предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено	предусмотрено
Рассмотрение заявки	комиссия	орган власти	комиссия	орган власти
Плата за предоставление лицензии	не установлена	не установлена	установлена	установлена
Предоставление отчетности о выполнении условий добычи	не предусмотрено	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено

Согласно представленным Депнедра и природных ресурсов Югры сведениям, установленное приказом № 24-нп правовое регулирование затрагивает интересы 53 юридических лиц.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155, Депнедра и природных ресурсов Югры

произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением документов для получения лицензии, которые составляют 10 915,0 рублей (из которых 7 500,0 рублей – затраты на оплату государственной пошлины и 3 415,0 рублей – расходы на материалы, почтовые расходы).

На основе проведенной экспертизы приказа № 24-нп, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

1) при проведении экспертизы приказа № 24-нп процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

2) положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют;

3) установленный приказом № 24-нп способ государственного регулирования обоснован, но требует дальнейшего совершенствования, в связи с чем предлагается в Порядке в целях минимизации рисков недостижения целей правового регулирования, в том числе и отсутствия обращений за получением лицензий:

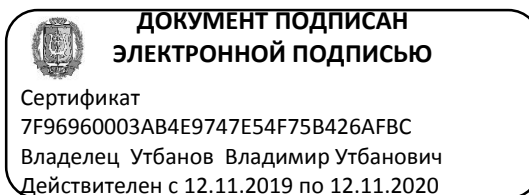
- предусмотреть возможность подачи заявки доверенным лицом;
- нормативно закрепить исполнительный орган государственной власти автономного округа, уполномоченный на осуществление контрольных мероприятий в сфере добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами.

Кроме того, обращается внимание на необходимость:

- выполнения пункта 6.18 Порядка, а именно уведомления уполномоченного органа о принятом решении о внесении изменений в нормативный правовой акт или о сохранении действующего правового регулирования в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения с указанием планируемых сроков разработки соответствующих проектов нормативных правовых актов;

- полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления заключения № 22-Исх-3217 к первоначальной редакции проекта (ID №: 03/05/01-20/00020902) и настоящего заключения к доработанной редакции проекта (ID №: 03/05/04-20/00022637).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов