



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-9397
27.08.2018

На № 24-Исх-3194 от 14.08.2018

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 февраля 2001 года № 17-п «О регулировании цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – постановление № 17-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 17-п, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – свод предложений,

сводный отчет), подготовленные Региональной службой по тарифам автономного округа (далее – РСТ Югры), сообщает следующее.

Постановление № 17-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления № 17-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 29 января 2018 года № 19.

Постановление № 17-п одобрено на заседании Общественного совета при РСТ Югры (протокол от 16 июля 2018 года № 10).

Информация об экспертизе постановления № 17-п размещена РСТ Югры на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 2 июля 2018 года.

РСТ Югры проведены публичные консультации по постановлению № 17-п в период со 2 июля по 3 августа 2018 года.

При проведении публичных консультаций получены отзывы:

– об отсутствии замечаний и предложений к постановлению № 17-п от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе; бюджетных учреждений автономного округа «Урайский комплексный центр социального обслуживания населения», «Сургутский комплексный центр социального обслуживания населения»; Когалымского городского муниципального унитарного торгового предприятия «Сияние Севера»; Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания»; индивидуального предпринимателя Паниотовой И.В.; муниципального унитарного предприятия «Сельское жилищно-коммунальное хозяйство»; бюджетных учреждений «Березовский районный центр социальной помощи семьям и детям», «Югорский комплексный центр социального обслуживания

населения», «Радужнинский комплексный центр социального обслуживания населения», «Няганский технологический колледж»; муниципального предприятия «ЖЭК-3»; администрации Нижневартовского района; обществ с ограниченной ответственностью «Аптека № 246», «Теплосети Саранпауль», «ЭКСОН», «Аптека отличных цен», «Теплосети Игрим», «АПТЕКА86», «ЗАЙКА», «ЛЕНАФАРМ», «ЛОРИКС», «МЕД ФАРМ СЕРВИС», «Медтехника – НВ», «ВАЛЕО ФАРМ», «Газпромсервис», «Эллиа», «Независимая Топливная Компания», «Болчары Торг», «Уют», «Торговый Дом – Югра», «Акцепт», «Здравница», «Запсибнефтепродукт»; акционерных обществ «Аптека № 220», «Мегионская аптека», «Няганская аптека», «Аптека № 242», «Центральная аптека», «Радужнинская аптека», «Урайское автотранспортное предприятие», «Ханты-Мансийское автотранспортное предприятие», «Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие № 2», «Славянское милосердие».

– от закрытого акционерного общества «Сургутпромжелдортранс»:

с замечаниями, согласно которым в постановлении № 17-п:

1) не указано право субъектов ценообразования о выборе методов регулирования цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), применении фиксированных или предельных максимальных тарифов;

2) при регулировании тарифов не учитывается обоснованная плановая прибыль субъекта, отсутствует возможность ведения инвестиционной деятельности, обновления основных фондов и т.д. Так, орган власти может устанавливать уровень рентабельности от 0 до 15% (пункт 18 приложения к постановлению № 17-п), в результате чего, согласно Приказу ФНС России от 30 мая 2007 года № ММ-3-06-333@ субъекты ценообразования ведут свою деятельность с высоким налоговым риском;

с предложением:

3) подпункт 1 пункта 18 постановления № 17-п изложить в следующей редакции:

«Установление фиксированных тарифов с применением уровня рентабельности не менее 10%, но не более 15%».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, РСТ Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложений и замечаний по причине их необоснованности, несоответствия законодательству. РСТ Югры урегулированы разногласия с закрытым акционерным обществом «Сургутпромжелдортранс» (письмо вх. № 24-Вх-4441 от 6 августа 2018 года).

Постановлением № 17-п утверждены методы регулирования цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), по которым государственное регулирование цен (тарифов) осуществляет Правительство автономного округа, а также исполнительный орган государственной власти автономного округа по регулированию цен, тарифов и ценообразованию.

Постановление № 17-п принято в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Законом автономного округа от 30 сентября 2008 года № 97-оз «О государственном регулировании и контроле (надзоре) за ценами (тарифами) на отдельные товары (услуги) в автономном округе».

Целями правового регулирования является осуществление единой государственной политики в области регулирования цен (тарифов) направленной на поддержание уровня жизни населения.

Согласно предоставленным РСТ Югры сведениям, установленное постановлением № 17-п правовое регулирование затрагивает интересы 498 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов
Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен
(тарифов) на товары (услуги).

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении № 17-п
1.	<p>Постановление Правительства Москвы от 29 сентября 2009 года № 1030-ПП «О регулировании цен (тарифов) в городе Москве»</p>	<p>Перечень товаров, работ, услуг, на которые право регулирования цен (тарифов) в соответствии с правовыми актами Российской Федерации предоставлено Правительству Москвы и осуществляется Департаментом экономической политики и развития города Москвы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Газ, реализуемый населению. 2. Технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям. 3. Специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации. 4. Электрическая энергия (мощность), поставляемая населению и приравненным к нему категориям потребителей. 5. Передача электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям: <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Передача электрической энергии в целях расчетов с потребителями услуг (кроме сетевых организаций), расположенными на территории города Москвы и принадлежащими к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность), независимо от того, к сетям какой сетевой организации они присоединены, если решением Правительства Российской Федерации не предусмотрено иное. 5.2. Передача электрической энергии для взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче. 5.3. Передача электрической энергии для сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя (моносетевые организации). 6. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии. 7. Электрическая энергия (мощность), произведенная на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемая в целях компенсации потерь в электрических сетях. 	<p>Перечень продукции (товаров, услуг), на которые право регулирования цен (тарифов) устанавливается Правительством автономного округа и РСТ Югры:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим компаниям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье. 2. Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (при условии возмещения убытков). 3. Перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, за исключением регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района Перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах автономного округа. 4. Перевозки грузов, пассажиров и багажа воздушным транспортом в пределах автономного округа. 5. Субсидируемые перевозки пассажиров и багажа речным транспортом, включая переправы, в автономном округе. 6. Технический осмотр транспортных средств. 7. Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного транспорта и другими

		<p>8. Технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину этой платы.</p> <p>9. Тепловая энергия (мощность), произведенная в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.</p> <p>10. Тепловая энергия (мощность), поставляемая теплоснабжающими организациями потребителям, в том числе для населения, а также тепловая энергия (мощность), поставляемая теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям.</p> <p>11. Теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), другим теплоснабжающим организациям.</p> <p>12. Передача тепловой энергии, теплоносителя.</p> <p>13. Поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.</p> <p>14. Подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.</p> <p>15. Топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые населению, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей населения в жилье.</p> <p>16. Услуги организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения, горячего водоснабжения:</p> <p>16.1. Холодное водоснабжение, в том числе для населения.</p> <p>16.2. Горячее водоснабжение, в том числе для населения.</p> <p>16.3. Водоотведение (включая очистку сточных вод, обращение с осадком сточных вод), в том числе для населения.</p> <p>16.4. Прием и транспортировка сточных вод.</p> <p>17. Подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного и горячего водоснабжения и централизованным системам водоотведения.</p> <p>18. Перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах.</p>	<p>хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.</p> <p>8. Продукция (нефтепродукты) и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов.</p> <p>9. Техническая инвентаризация жилищного фонда.</p> <p>10. Социальные услуги, предоставляемые гражданам организациями социального обслуживания автономного округа.</p> <p>11. Лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.</p> <p>12. Продукция (товары), реализуемые на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.</p> <p>13. Перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и его хранение.</p> <p>14. Медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.</p>
--	--	---	--

		<p>19. Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.</p> <p>20. Перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (за исключением железнодорожного транспорта).</p> <p>21. Железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении (в пределах города Москвы), осуществляемые субъектами естественных монополий, а также дополнительные работы (услуги), связанные с такими перевозками.</p> <p>22. Деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не включенных в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>23. Услуги в области обращения с твердыми коммунальными отходами:</p> <p>23.1. Услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.</p> <p>23.2. Услуги по обработке твердых коммунальных отходов.</p> <p>23.3. Услуги по обезвреживанию твердых коммунальных отходов.</p> <p>23.4. Услуги по захоронению твердых коммунальных отходов.</p> <p>24. Предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный Правительством Российской Федерации.</p> <p>25. Цены (ставки) для населения:</p> <p>25.1. За пользование жилым помещением, принадлежащим на праве собственности городу Москве, для нанимателей жилых помещений по договору социального найма жилого помещения, договору найма специализированного жилого помещения, договору найма жилищного фонда коммерческого использования.</p> <p>25.2. За содержание жилых помещений для нанимателей жилых помещений государственного жилищного фонда,</p>	
--	--	--	--

		<p>а также для пользователей жилыми помещениями по договору безвозмездного пользования жилым помещением государственного жилищного фонда.</p> <p>25.3. За содержание жилых помещений, принадлежащих гражданам на праве собственности, в случаях, установленных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.</p> <p>26. Ставки арендной платы за пользование жилыми помещениями, принадлежащими на праве собственности городу Москве, предоставляемыми юридическим лицам по договору аренды жилого помещения.</p> <p>27. Предельный размер платы за проведение технического осмотра транспортных средств.</p>	
2.	<p>Постановление Губернатора Хабаровского края от 30 апреля 2002 года № 252 «Об упорядочении государственного регулирования цен и тарифов в Хабаровском крае»</p>	<p>Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен, тарифов и надбавок (наценок) осуществляется Губернатором Хабаровского края:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Перевозки пассажиров и багажа речным транспортом на переправах. 2. Предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. 3. Социальные услуги, предоставляемые населению организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Хабаровского края. 4. Топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье. <p>Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен, тарифов и надбавок (наценок) осуществляется Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского Края:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Розничные цены на природный газ, реализуемый населению, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину. 2. Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых 	

		<p>домах и газа для заправки автотранспортных средств).</p> <p>3. Электрическая и тепловая энергия (за исключением тепловой энергии, вырабатываемой организациями, поставляющими электрическую энергию на оптовый рынок), сбытовые надбавки организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, - гарантирующих поставщиков электрической энергии на розничные (потребительские) рынки электрической энергии, тарифы (цены) на которую регулируются Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края.</p> <p>4. Перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в городском и пригородном сообщении.</p> <p>5. Наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях.</p> <p>6. Снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (регулирование надбавок вводится по ходатайству глав муниципальных образований городов и районов края).</p> <p>7. Регулярные перевозки пассажиров и багажа, осуществляемые автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам.</p> <p>8. Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов Российской Федерации.</p> <p>9. Предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.</p>	
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется различное правовое регулирование, в части установления перечней товаров (работ, услуг), на которые осуществляется государственное регулирования цен (тарифов). Так, в автономном округе перечень состоит из 14 видов товаров (услуг), в Хабаровском крае – из 13, а в городе Москве – из 27.

Кроме того, в Хабаровском крае полномочия по осуществлению регулирования цен (тарифов) распределены между Комитетом по ценам и тарифам Правительства и Губернатором Хабаровского края, а в городе Москве и автономном округе между Правительством и соответствующими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

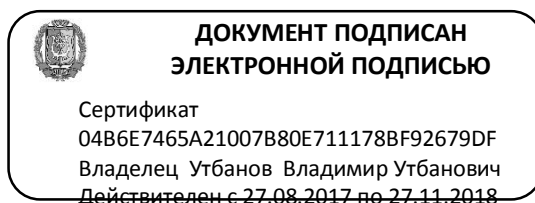
На основе проведенной экспертизы постановления № 17-п, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

при проведении экспертизы постановления № 17-п процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

установленный постановлением № 17-п способ государственного регулирования обоснован;

положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Коломоец Евгений Витальевич, тел. 8 (3467) 350-310