



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-9397  
27.08.2018

На № 24-Исх-3194 от 14.08.2018

**Заключение**

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 февраля 2001 года № 17-п «О регулировании цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – постановление № 17-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 17-п, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – свод предложений,

сводный отчет), подготовленные Региональной службой по тарифам автономного округа (далее – РСТ Югры), сообщает следующее.

Постановление № 17-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления № 17-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 29 января 2018 года № 19.

Постановление № 17-п одобрено на заседании Общественного совета при РСТ Югры (протокол от 16 июля 2018 года № 10).

Информация об экспертизе постановления № 17-п размещена РСТ Югры на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 2 июля 2018 года.

РСТ Югры проведены публичные консультации по постановлению № 17-п в период со 2 июля по 3 августа 2018 года.

При проведении публичных консультаций получены отзывы:

– об отсутствии замечаний и предложений к постановлению № 17-п от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе; бюджетных учреждений автономного округа «Урайский комплексный центр социального обслуживания населения», «Сургутский комплексный центр социального обслуживания населения»; Когалымского городского муниципального унитарного торгового предприятия «Сияние Севера»; Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания»; индивидуального предпринимателя Паниотовой И.В.; муниципального унитарного предприятия «Сельское жилищно-коммунальное хозяйство»; бюджетных учреждений «Березовский районный центр социальной помощи семьям и детям», «Югорский комплексный центр социального обслуживания

населения», «Радужнинский комплексный центр социального обслуживания населения», «Няганский технологический колледж»; муниципального предприятия «ЖЭК-3»; администрации Нижневартовского района; обществ с ограниченной ответственностью «Аптека № 246», «Теплосети Саранпауль», «ЭКСОН», «Аптека отличных цен», «Теплосети Игрим», «АПТЕКА86», «ЗАЙКА», «ЛЕНАФАРМ», «ЛОРИКС», «МЕД ФАРМ СЕРВИС», «Медтехника – НВ», «ВАЛЕО ФАРМ», «Газпромсервис», «Эллиа», «Независимая Топливная Компания», «Болчары Торг», «Уют», «Торговый Дом – Югра», «Акцепт», «Здравница», «Запсибнефтепродукт»; акционерных обществ «Аптека № 220», «Мегионская аптека», «Няганская аптека», «Аптека № 242», «Центральная аптека», «Радужнинская аптека», «Урайское автотранспортное предприятие», «Ханты-Мансийское автотранспортное предприятие», «Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие № 2», «Славянское милосердие».

– от закрытого акционерного общества «Сургутпромжелдортранс»:

с замечаниями, согласно которым в постановлении № 17-п:

1) не указано право субъектов ценообразования о выборе методов регулирования цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), применении фиксированных или предельных максимальных тарифов;

2) при регулировании тарифов не учитывается обоснованная плановая прибыль субъекта, отсутствует возможность ведения инвестиционной деятельности, обновления основных фондов и т.д. Так, орган власти может устанавливать уровень рентабельности от 0 до 15% (пункт 18 приложения к постановлению № 17-п), в результате чего, согласно Приказу ФНС России от 30 мая 2007 года № ММ-3-06-333@ субъекты ценообразования ведут свою деятельность с высоким налоговым риском;

с предложением:

3) подпункт 1 пункта 18 постановления № 17-п изложить в следующей редакции:

«Установление фиксированных тарифов с применением уровня рентабельности не менее 10%, но не более 15%».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, РСТ Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложений и замечаний по причине их необоснованности, несоответствия законодательству. РСТ Югры урегулированы разногласия с закрытым акционерным обществом «Сургутпромжелдортранс» (письмо вх. № 24-Вх-4441 от 6 августа 2018 года).

Постановлением № 17-п утверждены методы регулирования цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), по которым государственное регулирование цен (тарифов) осуществляет Правительство автономного округа, а также исполнительный орган государственной власти автономного округа по регулированию цен, тарифов и ценообразованию.

Постановление № 17-п принято в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Законом автономного округа от 30 сентября 2008 года № 97-оз «О государственном регулировании и контроле (надзоре) за ценами (тарифами) на отдельные товары (услуги) в автономном округе».

Целями правового регулирования является осуществление единой государственной политики в области регулирования цен (тарифов) направленной на поддержание уровня жизни населения.

Согласно предоставленным РСТ Югры сведениям, установленное постановлением № 17-п правовое регулирование затрагивает интересы 498 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

| № п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации  | Содержание правового регулирования  | Содержание правового регулирования в постановлении № 17-п  |
|-------|--|---|--|
| 1.    | <p>Постановление Правительства Москвы от 29 сентября 2009 года № 1030-ПП «О регулировании цен (тарифов) в городе Москве»</p> | <p>Перечень товаров, работ, услуг, на которые право регулирования цен (тарифов) в соответствии с правовыми актами Российской Федерации предоставлено Правительству Москвы и осуществляется Департаментом экономической политики и развития города Москвы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Газ, реализуемый населению.</li> <li>2. Технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.</li> <li>3. Специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации.</li> <li>4. Электрическая энергия (мощность), поставляемая населению и приравненным к нему категориям потребителей.</li> <li>5. Передача электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям:               <ol style="list-style-type: none"> <li>5.1. Передача электрической энергии в целях расчетов с потребителями услуг (кроме сетевых организаций), расположенными на территории города Москвы и принадлежащими к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность), независимо от того, к сетям какой сетевой организации они присоединены, если решением Правительства Российской Федерации не предусмотрено иное.</li> <li>5.2. Передача электрической энергии для взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче.</li> <li>5.3. Передача электрической энергии для сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя (моносетевые организации).</li> </ol> </li> <li>6. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии.</li> <li>7. Электрическая энергия (мощность), произведенная на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемая в целях компенсации потерь в электрических сетях.</li> </ol> | <p>Перечень продукции (товаров, услуг), на которые право регулирования цен (тарифов) устанавливается Правительством автономного округа и РСТ Югры:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим компаниям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.</li> <li>2. Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (при условии возмещения убытков).</li> <li>3. Перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, за исключением регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района<br/>Перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах автономного округа.</li> <li>4. Перевозки грузов, пассажиров и багажа воздушным транспортом в пределах автономного округа.</li> <li>5. Субсидируемые перевозки пассажиров и багажа речным транспортом, включая переправы, в автономном округе.</li> <li>6. Технический осмотр транспортных средств.</li> <li>7. Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного транспорта и другими</li> </ol> |

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
|  |  | <p>8. Технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину этой платы.</p> <p>9. Тепловая энергия (мощность), произведенная в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.</p> <p>10. Тепловая энергия (мощность), поставляемая теплоснабжающими организациями потребителям, в том числе для населения, а также тепловая энергия (мощность), поставляемая теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям.</p> <p>11. Теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), другим теплоснабжающим организациям.</p> <p>12. Передача тепловой энергии, теплоносителя.</p> <p>13. Поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.</p> <p>14. Подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.</p> <p>15. Топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые населению, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей населения в жилье.</p> <p>16. Услуги организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения, горячего водоснабжения:</p> <p>16.1. Холодное водоснабжение, в том числе для населения.</p> <p>16.2. Горячее водоснабжение, в том числе для населения.</p> <p>16.3. Водоотведение (включая очистку сточных вод, обращение с осадком сточных вод), в том числе для населения.</p> <p>16.4. Прием и транспортировка сточных вод.</p> <p>17. Подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного и горячего водоснабжения и централизованным системам водоотведения.</p> <p>18. Перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах.</p> | <p>хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.</p> <p>8. Продукция (нефтепродукты) и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов.</p> <p>9. Техническая инвентаризация жилищного фонда.</p> <p>10. Социальные услуги, предоставляемые гражданам организациями социального обслуживания автономного округа.</p> <p>11. Лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.</p> <p>12. Продукция (товары), реализуемые на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.</p> <p>13. Перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и его хранение.</p> <p>14. Медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.</p> |
|--|--|---|--|

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  | <p>19. Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.</p> <p>20. Перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (за исключением железнодорожного транспорта).</p> <p>21. Железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении (в пределах города Москвы), осуществляемые субъектами естественных монополий, а также дополнительные работы (услуги), связанные с такими перевозками.</p> <p>22. Деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не включенных в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>23. Услуги в области обращения с твердыми коммунальными отходами:</p> <p>23.1. Услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.</p> <p>23.2. Услуги по обработке твердых коммунальных отходов.</p> <p>23.3. Услуги по обезвреживанию твердых коммунальных отходов.</p> <p>23.4. Услуги по захоронению твердых коммунальных отходов.</p> <p>24. Предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный Правительством Российской Федерации.</p> <p>25. Цены (ставки) для населения:</p> <p>25.1. За пользование жилым помещением, принадлежащим на праве собственности городу Москве, для нанимателей жилых помещений по договору социального найма жилого помещения, договору найма специализированного жилого помещения, договору найма жилищного фонда коммерческого использования.</p> <p>25.2. За содержание жилых помещений для нанимателей жилых помещений государственного жилищного фонда,</p> |  |
|--|--|--|--|

|    |   |  |  |
|----|---|--|--|
|    |   | <p>а также для пользователей жилыми помещениями по договору безвозмездного пользования жилым помещением государственного жилищного фонда.</p> <p>25.3. За содержание жилых помещений, принадлежащих гражданам на праве собственности, в случаях, установленных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.</p> <p>26. Ставки арендной платы за пользование жилыми помещениями, принадлежащими на праве собственности городу Москве, предоставляемыми юридическим лицам по договору аренды жилого помещения.</p> <p>27. Предельный размер платы за проведение технического осмотра транспортных средств.</p>   |  |
| 2. | <p>Постановление<br/>Губернатора<br/>Хабаровского края<br/>от 30 апреля 2002 года<br/>№ 252 «Об упорядочении<br/>государственного<br/>регулирования цен<br/>и тарифов в Хабаровском<br/>крае»</p> | <p>Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен, тарифов и надбавок (наценок) осуществляется Губернатором Хабаровского края:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Перевозки пассажиров и багажа речным транспортом на переправах.</li> <li>2. Предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.</li> <li>3. Социальные услуги, предоставляемые населению организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Хабаровского края.</li> <li>4. Топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.</li> </ol> <p>Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен, тарифов и надбавок (наценок) осуществляется Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского Края:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Розничные цены на природный газ, реализуемый населению, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.</li> <li>2. Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых</li> </ol> |  |

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
|  |  | <p>домах и газа для заправки автотранспортных средств).</p> <p>3. Электрическая и тепловая энергия (за исключением тепловой энергии, вырабатываемой организациями, поставляющими электрическую энергию на оптовый рынок), сбытовые надбавки организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, - гарантирующих поставщиков электрической энергии на розничные (потребительские) рынки электрической энергии, тарифы (цены) на которую регулируются Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края.</p> <p>4. Перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в городском и пригородном сообщении.</p> <p>5. Наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях.</p> <p>6. Снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (регулирование надбавок вводится по ходатайству глав муниципальных образований городов и районов края).</p> <p>7. Регулярные перевозки пассажиров и багажа, осуществляемые автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам.</p> <p>8. Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов Российской Федерации.</p> <p>9. Предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.</p> |  |
|--|--|---|--|

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется различное правовое регулирование, в части установления перечней товаров (работ, услуг), на которые осуществляется государственное регулирования цен (тарифов). Так, в автономном округе перечень состоит из 14 видов товаров (услуг), в Хабаровском крае – из 13, а в городе Москве – из 27.

Кроме того, в Хабаровском крае полномочия по осуществлению регулирования цен (тарифов) распределены между Комитетом по ценам и тарифам Правительства и Губернатором Хабаровского края, а в городе Москве и автономном округе между Правительством и соответствующими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

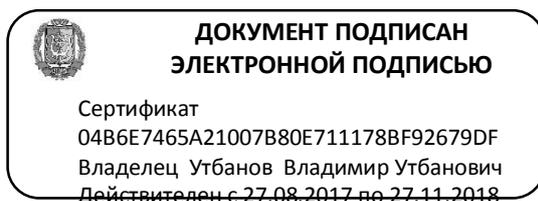
На основе проведенной экспертизы постановления № 17-п, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

при проведении экспертизы постановления № 17-п процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

установленный постановлением № 17-п способ государственного регулирования обоснован;

положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
и экспертизы административных регламентов  
управления государственного реформирования  
Коломоец Евгений Витальевич, тел. 8 (3467) 350-310