



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9830
31.10.2023

На № 31-02-10384 от 09.10.2023

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2011 года № 484-п «О порядке проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Постановление № 484-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 5.9 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах автономного округа, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов (далее – ОФВ), утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п (далее – Порядок), рассмотрев Постановление № 484-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и сводку предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Природнадзором Югры (далее – отчет об ОФВ, сводка предложений, разработчик), сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 484-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 14 марта 2023 года № 52 «Об утверждении плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов на 2023 год».

Отчет об ОФВ Постановления № 484-п направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

При принятии Постановления № 484-п оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – ОРВ) не проводилась¹.

Ранее оценка применения обязательных требований, указанной сферы общественных отношений, в форме доклада о достижении целей введения обязательных требований не проводилась².

Информация об ОФВ Постановления № 484-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 6 сентября 2023 года (ID №: 02/10/09-23/00055070).

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 484-п проведены в период с 6 сентября по 3 октября 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Сургутский научно-исследовательский и проектный институт «СургутНИПИнефть» (город Сургут), публичное акционерное общество

¹ Постановление № 484-п принято 23 декабря 2011 года (ОРВ внедрена в автономном округе с августа 2013 года)

² пункт 5.1 Порядка

«Сургутнефтегаз» (город Сургут), общество с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (город Когалым), акционерное общество «Транснефть – Сибирь» (город Тюмень).

По результатам проведения публичных консультаций получены отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Сургутского научно-исследовательского и проектного института «СургутНИПИнефть», публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз».

С целью получения дополнительной информации о правоприменительной практике Постановления № 484-п уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации в период с 11 по 17 октября 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Постановлением № 484-п утвержден порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в Югре.

Постановление № 484-п затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением объектов IV категории), при этом объектом регулирования является деятельность таких лиц, в том числе в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

Обязательные требования, содержащиеся в Постановлении № 484-п (всего 4 обязательных требования), включены в Реестр обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами

автономного округа, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора)³.

Так, юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны:

- получать информацию о неблагоприятных метеорологических условиях в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в области охраны окружающей среды;

- проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий, согласованные с Природнадзором Югры;

- осуществлять производственный контроль по выполнению мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;

- представлять в Природнадзор Югры информацию о выполнении мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий и их эффективности (ежегодно в срок до 1 февраля следующего за отчетным годом).

Приложением № 2 к приказу Природнадзора Югры от 18 февраля 2022 года № 87-нп «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного экологического контроля (надзора)» утвержден список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или

³<https://prirodnadzor.admhmao.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy/8404071/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy-ustanovlennykh-normativnymi-pravovymi-aktami-khmao-yugry-otsenka-s/>

несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований в анализируемой сфере общественных отношений.

За нарушение указанных обязательных требований предусмотрена административная ответственность (статьи 8.1, 8.5, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁴).

По данным отчета об ОФВ при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) Природнадзором Югры в 2019 году выявлено 19 нарушений обязательных требований в рассматриваемой сфере деятельности, в 2020 году – 5 нарушений, в 2021 году – 68 нарушений, в 2022 году – 16 нарушений.

Также имеются случаи привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, к административной ответственности. Количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания составило в 2019 году – 13, в 2020 году – 5, в 2021 году – 43, в 2022 году – 12.

Указанные выше сведения не позволяют выявить закономерность нарушения обязательных требований и привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности (увеличилось или снизилось), поскольку в 2020, 2022 годах действовали ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом и возбуждение дел об административных правонарушениях.

В соответствии с данными отчета об ОФВ, за 2022 год фактические расходы 1 субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с необходимостью соблюдения обязательных требований, установленных Постановлением № 484-п,

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ

в части расходов, поддающихся количественной оценке, в среднем составили 48,8 тыс.рублей⁵, в том числе:

- получение прогнозов о наступлении неблагоприятных метеорологических условий от федерального государственного бюджетного учреждения «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (2019 год – 4,7 тыс.рублей, 2020 год – 5,1 тыс.рублей, 2021 год – 5,6 тыс.рублей, 2022 год – 5,9 тыс.рублей, с 2023 года стоимость оказания услуг определяется для каждого предприятия индивидуально в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, режима работы объектов и расположения объектов относительно зон прогнозирования);

- оказание услуг по разработке мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в соответствии с требованиями приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 ноября 2019 года № 811⁶, которые составляют от 28,9 тыс.рублей до 56,8 тыс.рублей⁷.

Проведение количественной оценки расходов на проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий и направление в Природнадзор Югры информации о выполнении указанных мероприятий и их эффективности, не представляется возможным, поскольку такие расходы являются дифференцированными с учетом вида и периодичности осуществления хозяйственной

⁵ в случае разработки в 2022 году мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий

⁶ приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 ноября 2019 года № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»

⁷ по данным филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу» по автономному округу, акционерного общества «Региональный аналитический центр»

деятельности, специфики производственных процессов⁸, перечня мероприятий реализуемых в зависимости от степени опасности неблагоприятных метеорологических условий⁹, особенностей порядка представления в Природнадзор Югры отчетной информации¹⁰.

По данным отчета об ОФВ расходы (доходы) бюджета автономного округа в связи с правовым регулированием отсутствуют. При этом отмечается, что в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 132-оз¹¹, неналоговые доходы подлежат зачислению в бюджеты городских округов и муниципальных районов автономного округа. Размер налагаемых штрафов за нарушение обязательных требований, содержащихся в Постановлении № 484-п, в 2019 году составил 191,0 тыс.рублей, в 2020 году – 60,0 тыс.рублей, в 2021 году – 429,0 тыс.рублей, в 2022 году – 142,0 тыс.рублей.

С 2016 года Природнадзором Югры выдано 839 заключений о согласовании мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий¹². Выдаваемое заключение является бессрочным, повторное получение заключения необходимо в случае разработки новой программы мероприятий либо внесения изменений в ранее согласованную программу, в связи с чем данные динамики выдачи заключений не позволяет сделать вывод об избыточности издержек субъектов регулирования. При этом в Природнадзор Югры обращения

⁸ непрерывность, сезонность, нестационарность технологических процессов, категорирование объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

⁹ например: изменение режима работы предприятия, проведение инструментального контроля, отлагательный срок намеченного пуска котлов (агрегатов), уменьшение объема работ с применением агрессивных загрязняющих веществ, выделяющихся в атмосферный воздух (красители, кислоты, щелочи и т.п.)

¹⁰ способ представления (в электронном виде либо на бумажном носителе), отсутствия (наличия) необходимости представления (в случае если периоды неблагоприятных метеорологических условий не наступали, отчет не представляется)

¹¹ Закон автономного округа от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

¹² количество выданных заключений о согласовании мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в 2016 году – 168, в 2017 году – 86, в 2018 году – 126, в 2019 году – 118, в 2020 году – 213, в 2021 году – 83, в 2022 году – 32, в 2023 году – 13

хозяйствующих субъектов об избыточности обязательных требований, и связанных с ними фактах прекращения деятельности не поступали.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при ОФВ Постановления № 484-п процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОФВ Постановления № 484-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, сводке предложений, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Учитывая, что ОРВ проекта нормативного правового акта не проводилась сделать вывод о достижении или не достижении заявленных целей введения обязательных требований не представляется возможным.

Положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа отсутствуют.

Положительным последствием правового регулирования является создание и практическая реализация механизма защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, условий формирования экологической безопасности региона.

Отрицательным последствием правового регулирования является вынужденное временное снижение производительности технологических процессов на предприятиях в период неблагоприятных метеорологических условий, связанных с их корректировкой в рамках реализации мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды наступления условий.

В результате оценки обязательных требований, содержащихся в Постановлении № 484-п, на предмет их соответствия принципам установления и оценки применения обязательных требований,

определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ¹³ (далее – Закон № 247-ФЗ), установлено, что обязательные требования в целом соответствуют указанным принципам, за исключением следующих:

- правовая определенность и системность¹⁴. Так, оцениваемые обязательные требования, дублируют положения статьи 19 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». При этом Постановлением № 484-п определяется исполнительный орган автономного округа, уполномоченный на согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, что не противоречит законодательству;

- открытость и предсказуемость¹⁵. С учетом вступления Постановления № 484-п в силу до принятия Закона № 247-ФЗ, в нормативном правовой акте не установлен срок его действия (статья 3 Закона № 247-ФЗ).

С учетом изложенного, вывод разработчика о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований, установленных Постановлением № 484-п без внесения в него изменений признан не обоснованным.

В связи с чем, в целях последующей регулярной актуализации обязательных требований предлагается:

- оценить необходимость дублирования в Постановлении № 484-п положений федерального законодательства;

- установить, в соответствии с пунктом 1.4 Порядка, срок действия Постановления № 484-п (но не более 6 лет);

¹³ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

¹⁴ статья 7 Закона № 247-ФЗ

¹⁵ статья 8 Закона № 247-ФЗ

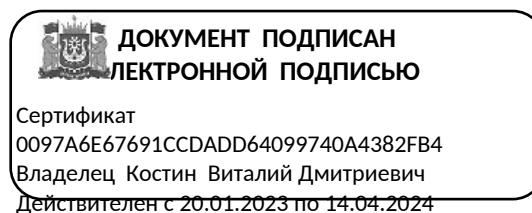
- обеспечить проведение мониторинговых мероприятий, позволяющих установить исполнимость обязательных требований, достижение целей введения обязательных требований;

- разработать мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

О принятом решении уведомить уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта (пункт 5.12 Порядка).

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к ID №: 02/10/09-23/00055070.

Заместитель директора
Департамента
– начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)