



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-6521  
26.07.2023

На № 44-Исх-5410 от 12.07.2023

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «О внесении изменений в постановление  
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
от 24 августа 2012 года № 296-п «Об отдельных вопросах перемещения  
транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения,  
оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных  
средств в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – проект, постановление № 296-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом

региональной безопасности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 12 апреля 2023 года № 6).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 мая 2023 года (ID №: 01/01/05-23/00051640), а также повторно 10 июля 2023 года (ID №: 01/01/07-23/00053910) после устранения замечаний, указанных в заключении от 23 июня 2023 года № 22-Исх-5367 (далее – Заключение).

При рассмотрении повторно представленного проекта уполномоченным органом установлено, что замечания, указанные в Заключении, устранены в полном объеме.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 15 по 26 мая 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), общество с ограниченной ответственностью «Паис Компани» (город Сургут), индивидуальные предприниматели И.М.Кушнарев (город Урай), О.А.Грачев (Советский район), О.В.Гнатовская (Нефтеюганский район).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Паис Компани», индивидуального предпринимателя О.А.Грачева;

с предложениями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

- установить в нормативном правовом акте конкретный срок действия подлежащего заключению договора (подпункты 3.4. и 7.1. проекта);

- уточнить применяемые в предлагаемой редакции приложения 5 к соответствующему постановлению единицы измерения времени в днях (рабочие/календарные).

Предложения учтены при доработке проекта.

Уполномоченным органом на этапе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации по проекту не проводились.

Проектом, в соответствии с законодательством автономного округа<sup>1</sup>, предлагается признать утратившим силу положение о комиссии по проведению конкурсного отбора и установить порядок проведения, торгов (аукциона на понижение цены) по выбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в Югре (далее – Порядок проведения торгов).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

п / п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте
1	постановление Правительства Чукотского автономного округа от 3 июня 2021 года	1. Форма выбора исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку: торги (аукцион на понижение цены).	1. Форма выбора исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку: торги (аукцион на понижение цены).

<sup>1</sup> Закон автономного округа от 25 июня 2012 года № 84-оз «О перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении, оплате стоимости перемещения и хранения, возврате транспортных средств»

<p>№ 225 «Об утверждении Порядка проведения торгов (аукциона по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) их хранению)»</p>	<p>2. Определен перечень полномочий аукционной комиссии: не определен.</p> <p>3. Требования к участникам аукциона: - не находится в процессе ликвидации, реорганизации, банкротства; - владеть на любом законном основании имуществом, необходимым для оказания услуг, являющихся предметом аукциона.</p> <p>4. Требования к наличию на специализированных стоянках: - ограждения, не допускающего проникновения посторонних лиц на территорию специализированной стоянки (в ограждении территории стоянки, на которой предусмотрено хранение 50 и более автомобилей, оборудуется не менее двух выездов (выездов)); оборудованного контрольно-пропускного пункта, обеспечивающего ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц; - функционирующих технических средств видеофиксации, фиксирующих полный обзор территории специализированной стоянки, и записывающих устройств (срок хранения записей с камер наблюдения должен составлять не менее 6 месяцев); - круглосуточной охраны территории специализированной стоянки; - помещений, расположенных на территории специализированной стоянки, обеспеченных телефонной связью, кнопкой экстренного вызова, нормативным количеством первичных средств пожаротушения и имеющих искусственное освещение: для осуществления расчетов с собственниками (их представителями) задержанных транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку; для размещения охраны, которая оснащается необходимым оборудованием и инвентарем для обеспечения дежурства, в том числе системой мониторинга с целью просмотра видеозаписей со всех камер наблюдения; - искусственного освещения на территории специализированной стоянки; - первичных средств пожаротушения, немеханизированного инструмента и пожарного инвентаря (территория специальной стоянки, не имеющая наружного противопожарного водоснабжения, или при удалении на расстояние более 100 метров от наружных пожарных водосточников оборудуется пожарными щитами (необходимое количество пожарных щитов, их тип, а также количество первичных средств пожаротушения определяется соответствующими</p>	<p>2. Определен перечень полномочий аукционной комиссии: определен.</p> <p>3. Требования к участникам аукциона: 1) Заявители, планирующие осуществлять деятельность по хранению и перемещению на специализированную стоянку задержанных наземных транспортных средств, должны соответствовать следующим требованиям: - владеть на праве собственности или ином праве, срок действия которого не менее предполагаемого срока действия договора, земельным участком, находящимся в границах территориальной доступности земельного участка определяется как нахождение данного земельного участка на территории соответствующего городского округа или муниципального района), определенных документацией об аукционе, а также с разрешенным использованием, позволяющим организовать на данном участке специализированную стоянку и позволяющим разместить задержанные транспортные средства в количестве, определенном аукционной документацией; - владеть на праве собственности или ином праве транспортными средствами, позволяющими осуществлять перемещение задержанных транспортных средств, в количестве и в соответствии с техническими требованиями, установленными аукционной документацией; 2) Заявители, планирующие осуществлять деятельность по хранению и перемещению задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, должны соответствовать следующим требованиям: - иметь договор водопользования на участок акватории используемый для стоянки маломерных судов (территориальная доступность участка акватории определяется как нахождение данного участка акватории на территории соответствующего городского округа или муниципального района), срок действия которого не менее предполагаемого срока действия договора, а также с разрешенным использованием, позволяющим организовать на данном участке специализированную стоянку и позволяющим разместить задержанные маломерные суда в количестве, определенном</p>
--	---	--

		<p>нормативами в зависимости от площади открытых площадок)).</p> <p>5. Срок размещения извещения о проведении аукциона: не менее чем за 20 календарных дней до дня окончания срока подачи заявок.</p> <p>6. Предусмотрен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в аукционе: установлен.</p> <p>7. Основания для отказа в участии в аукционе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие требованиям к участникам аукциона;</li> <li>- непредставление предусмотренных информации и документов, либо наличие в такой информации и (или) документах недостоверных сведений;</li> <li>- несоответствие заявки требованиям документации об аукционе.</li> </ul> <p>8. Регламентирована величина снижения начальной максимальной цены аукциона: 0,5% от начальной (максимальной) цены аукциона.</p> <p>9. Срок, на который заключается договор об осуществлении деятельности с победителем аукциона: 3 года.</p>	<p>аукционной документацией;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- владеть на праве собственности или ином праве транспортными средствами – буксирами или иными средствами, предназначенными для перемещения маломерных судов, в количестве и в соответствии с техническими требованиями, установленными аукционной документацией.</li> </ul> <p>4. Требования к наличию на специализированных стоянках:</p> <p>1) Требования к специализированным стоянкам для наземных транспортных средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ограждения, препятствующего проникновению на территорию специализированной стоянки посторонних лиц;</li> <li>- искусственного освещения;</li> <li>- наличие зданий и сооружений, предназначенных для размещения обслуживающего персонала, оформления документов;</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вывески или информационного щита с указанием наименования юридического лица, фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего хранение, контактного телефона и местонахождения</li> </ul>
2	<p>Порядок проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на территории города Севастополя, утвержденный постановлением Правительства Севастополя от 24 августа 2017 года № 616-ПП «О мерах по реализации Закона города Севастополя от 20 июля 2015 года № 170-ЗС «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в городе Севастополе»</p>	<p>1. Форма выбора исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку: торги (аукцион на понижение цены).</p> <p>2. Определен перечень полномочий аукционной комиссии: не определен.</p> <p>3. Требования к участникам аукциона:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не находиться в процессе ликвидации или реорганизации;</li> <li>- в отношении участника аукциона не возбуждено дело о банкротстве;</li> <li>- на имущество участника аукциона не наложен арест и (или) его деятельность не приостановлена;</li> <li>- отсутствует задолженность по уплате налогов и сборов за последний заверченный отчетный период.</li> </ul> <p>4. Требования к наличию на специализированных стоянках: не установлены.</p> <p>5. Срок размещения извещения о проведении аукциона: не менее чем за 30 календарных дней до даты проведения аукциона.</p> <p>6. Предусмотрен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в аукционе: не установлен.</p>	<p>специализированной стоянки;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- персонала, обеспечивающего в круглосуточном режиме работы прием, учет, охрану и возврат задержанных наземных транспортных средств, предоставление владельцам перемещенных транспортных средств возможности вносить плату за услуги по перемещению и (или) хранению транспортных средств путем наличного и безналичного расчета;</li> <li>- круглосуточной охраны и контрольно-пропускного пункта;</li> <li>- наличие платежного терминала и (или) кассового аппарата;</li> <li>- соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;</li> <li>- постоянной телефонной связи с органами внутренних дел, медицинскими организациями.</li> </ul> <p>2) Требования к специализированным стоянкам для маломерных судов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дорог и подъездных путей;</li> <li>- причалов, зданий и сооружений, предназначенных для размещения обслуживающего персонала, оформления документов;</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вывески или информационного щита с указанием наименования юридического лица, фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего хранение,</li> </ul>

		<p>7. Основания для отказа в участии в аукционе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- непредставление установленных документов, либо наличие в таких документах недостоверных сведений;</li> <li>- несоответствие установленным требованиям;</li> <li>- несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в документации об аукционе;</li> <li>- наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.</li> </ul> <p>8. Регламентирована величина снижения начальной максимальной цены аукциона: устанавливается в извещении о проведении аукциона.</p> <p>9. Срок, на который заключается договор об осуществлении деятельности с победителем аукциона: не установлен.</p>	<p>контактного телефона и местонахождения специализированной стоянки;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- персонала, обеспечивающего в круглосуточном режиме работы прием, учет, охрану и возврат задержанных маломерных судов, предоставление владельцам перемещенных транспортных средств возможности вносить плату за услуги по перемещению и (или) хранению транспортных средств путем наличного и безналичного расчета;</li> <li>- наличие круглосуточной охраны и контрольно-пропускного пункта;</li> <li>- наличие платежного терминала и (или) кассового аппарата;</li> <li>- техническое оснащение и оборудование специализированной стоянки должно обеспечивать безопасность круглосуточной стоянки маломерных судов и их сохранность, экологическую безопасность на территории специализированной стоянки, пожарную безопасность, безопасность посадки и высадки людей, а также их передвижения по причальным сооружениям, информирование судоводителей о гидрометеорологической и навигационной обстановке на водных объектах;</li> <li>- наличие на стоянке технических средств и приспособлений, обеспечивающих возможность хранения задержанных маломерных судов на суше вне навигационного периода при их невостремлении в период навигации владельцами транспортных средств или представителями владельцев транспортных средств и лицами, имеющими при себе документы, необходимые для управления задержанными транспортными средствами;</li> <li>- наличие постоянной телефонной связи с органами внутренних дел, медицинскими организациями, подразделением по надзору за маломерными судами уполномоченного органа по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу.</li> </ul> <p>5. Срок размещения извещения о проведении аукциона: не менее 30 календарных дней до даты проведения аукциона.</p> <p>6. Предусмотрен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в аукционе: не установлен.</p> <p>7. Основания для отказа в участии</p>
--	--	--	---

			<p>в аукционе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие участника аукциона установленным требованиям;</li> <li>- непредставление информации и документов, либо наличия в такой информации и (или) документах недостоверных сведений;</li> <li>- несоответствие заявки требованиям документации об аукционе.</li> </ul> <p>8. Регламентирована величина снижения начальной максимальной цены аукциона: 1% от начальной (максимальной) цены аукциона.</p> <p>9. Срок, на который заключается договор об осуществлении деятельности с победителем аукциона: 3 года.</p>
--	--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Чукотский автономный округ	город Севастополь	автономный округ
Количество требований к участнику аукциона	2	4	2
Установление требований к специализированным стоянкам	установлены	не установлены	установлены
Количество оснований для отказа в участии в аукционе	3	4	3
Величина снижения начальной (максимальной) цены аукциона	0,5% от начальной (максимальной) цены аукциона	устанавливается в извещении о проведении аукциона	1% от начальной (максимальной) цены аукциона

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

31 хозяйствующий субъект (юридические лица и индивидуальные предприниматели), претендующие на оказание услуги по перемещению и хранению транспортных средств на территории автономного округа;

2 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти (Управление Министерства внутренних дел России по автономному округу (далее – УМВД России по автономному округу), Центр Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по автономному округу (далее – ГИМС МЧС России));

2 исполнительных органа автономного округа (Департамент, РСТ Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>2</sup>, регулирующим органом произведен расчет издержек одного хозяйствующего субъекта, связанных с подачей заявки на участие в аукционе, которые составляют 1,5 тыс.рублей (информационные издержки), а также с организацией перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, в размере 3 042,0 тыс.рублей (содержательные издержки).

Потенциальной выгодой предпринимателей является возможность получения доходов от реализации деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в соответствии с базовым тарифом, устанавливаемым РСТ Югры. Базовый тариф за перемещение и хранение 1 наземного транспортного средства в течение суток в пределах населенного пункта в среднем составляет 9 083 рубля, за пределами населенного пункта – 15 250 рублей, в отношении 1 водного транспортного средства – в среднем 10 820 рублей.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке, а именно:

а) предусмотрен порядок уведомления организатора аукциона о наличии у членов аукционной комиссии конфликта интересов или о возможности его возникновения;

---

<sup>2</sup> приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

б) определено, что при организации и проведении аукциона по привлечению исполнителей, планирующих осуществлять деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в составе аукционной комиссии обязательно участие представителей УМВД России по автономному округу и ГИМС МЧС России;

в) уточнены требования, предъявляемые к участникам аукциона, а именно:

- владение участником аукциона на ином праве земельным участком, находящимся в границах территориальной доступности, а также с разрешенным использованием, позволяющим организовать на данном участке специализированную стоянку, договор водопользования на участок акватории, используемый для стоянки маломерных судов, должны иметь срок действия не менее предполагаемого срока действия договора, заключаемого по результатам аукциона;

- уточнена дата, на которую участник аукциона должен соответствовать установленным требованиям;

г) устранены замечания юридико-технического характера.

Устраненные замечания позволяют исключить возможные:

- издержки 1 хозяйствующего субъекта, затрагиваемого правовым регулированием, в размере 22,0 тыс. рублей, связанные с возможным возникновением необходимости регистрации документа о владении победителем аукциона на ином праве земельным участком в период действия заключенного договора на оказание услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках;

- убытки, связанные с невозможностью исполнять условия договора на оказание услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в период регистрации документа о владении победителем аукциона на ином праве земельным участком.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует созданию на территории автономного округа специализированных стоянок для перемещения и хранения задержанных транспортных средств, в том числе маломерных судов;

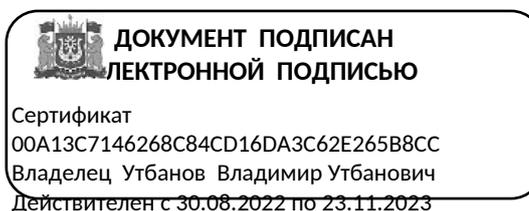
- в доработанном проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/07-23/00053910).

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)