|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 31-02-7689 от 02.10.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении норматива «Допустимое остаточное содержание нефти и нефтепродуктов в донных отложениях

после проведения восстановительных работ на водных объектах

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п   
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа (далее – Природнадзор Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 17 августа 2018 года.

Природнадзором Югры проведены публичные консультации   
по проекту в период с 17 августа по 13 сентября 2018 года.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту   
от Объединения работодателей автономного округа, Ханты-Мансийского регионального отделения Российского союза промышленников   
и предпринимателей; акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор»; открытого акционерного общества «Сургутнефтегаз»; Компании «Салым Петролеум Девелопмент Н.В.»; общества   
с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос»; открытого акционерного общества «Славнефть-Мегионнефтегаз»;

с предложениями и замечаниями от:

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым:

1) наименование таблицы (приложение к проекту) изложить   
в следующей редакции «Норматив допустимого остаточного содержания нефти и нефтепродуктов в донных отложениях после проведения восстановительных работ на водных объектах автономного округа   
(с учетом типов донных отложений и методов определения массовой доли нефтепродуктов)»;

– общества с ограниченной ответственностью «Газпром переработка», согласно которым:

2) отсутствует методика определения показателя «Потери   
при прокаливании» (далее – ППП). Существующие методики устанавливают различные условия определения ППП, так например, температура нагревания до 1100°C или 500°C.

3) необходимо определить, какие методики допускаются   
для определения ППП;

4) не установлено, почему метод определения массовой доли нефтепродуктов влияет на содержание нефтепродукта в пробе;

5) нормативное значение содержания нефтепродуктов не должно зависеть от метода определения их массовой доли;

6) не установлено, каким образом определить содержание нефтепродуктов на основе ППП;

7) не указан перевод единиц измерений при расчете нормативного значения содержания нефтепродуктов, основанный на ППП;

– общества с ограниченной ответственностью   
«РН-Юганскнефтегаз», согласно которым:

8) требуется установить переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования 3 года в целях проведения инвентаризации объектов, подпадающих под регулирование данного норматива, загрязненных нефтью и нефтепродуктами водных объектов   
с площадью 1 га и более;

9) необходимо ввести уточнение в порядок отбора, изложив слова «Частота контрольного отбора проб донных отложений после проведения восстановительных работ устанавливается в зависимости от площади акватории водного объекта: 1-2 га – не менее 3 проб, 3-10 га – до 100 ×   
100 м; 10-50 га – до 200 × 200 м; более 50 га – до 400 × 400 м»   
в следующей редакции: «Частота контрольного отбора проб донных отложений после проведения восстановительных работ устанавливается   
в зависимости от площади акватории водного объекта: 1-2 га – не менее   
3 проб, 3-10 га – 1 (одна) проба с территории площадью 100 × 100 м;   
10-50 га – 1 (одна) проба с территории площадью 200 × 200 м; более   
50 га – 1 (одна) проба с территории площадью 400 × 400 м»;

10) необходимо уточнить требования по наличию основных таксомических групп в составе макрозообентоса, изложив слова «В водных объектах с минеральными донными отложениями (ППП<10%, рН>5,5) отмечается появление наличие личинок насекомых (хирономиды, мокрецы, ручейники, вислокрылки), червей (олигохеты, пиявки)   
и моллюсков (двустворчатые); в водных объектах с органогенными   
и смешанными донными отложениями (ППП>10%, рН<5,5) – отмечается появление личинок насекомых (хирономиды, мокрецы, стрекозы, вислокрылки, ручейники) и червей (олигохеты).» в следующей редакции:

«В водных объектах с минеральными донными отложениями (ППП<10%, рН>5,5) отмечается появление не менее одной из следующих таксономических групп: личинок насекомых (хирономиды, мокрецы, ручейники,вислокрылки), червей (олигохеты, пиявки) либо моллюсков (двустворчатые); в водных объектах с органогенными и смешанными донными отложениями (ППП>10%, рН<5,5) – отмечается появление   
не менее одной из следующих таксономической групп: личинок насекомых (хирономиды, мокрецы, стрекозы, вислокрылки, ручейники) либо червей (олигохеты).»;

– акционерного общества «Самотлорнефтегаз», согласно которым:

11) требуется установить переходный период для вступления   
в силу предлагаемого правового регулирования в целях проведения инвентаризации и обеспечения финансирования;

– общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь», согласно которым:

12) требуется установить переходный период для вступления   
в силу предлагаемого правового регулирования 3 года в целях оценки возможности достижения установленных нормативов на практике   
и отработке методики отбора проб, а также для отработки технологий восстановления водных объектов.

По результатам рассмотрения поступивших отзывов, регулирующим органом в адрес участников публичных консультаций направлены мотивированные ответы об отклонении предложений и замечаний   
по причине их необоснованности, несоответствия законодательству,   
а также об учете предложений, замечаний №№ 8-12.

Природнадзором Югры урегулированы разногласия по проекту   
с участниками публичных консультаций (письма общества с ограниченной ответственностью «Газпром переработка» исх. № ГП/32/09509   
от 28 сентября 2018 года; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе исх. № 01.13-Исх-921   
от 20 сентября 2018 года).

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом   
от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Проектом предлагается утвердить норматив «Допустимое остаточное содержание нефти и нефтепродуктов в донных отложениях   
после проведения восстановительных работ на водных объектах   
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих региональные нормативы допустимого остаточного содержания нефти   
и нефтепродуктов в донных отложениях водных объектов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование нормативного правового акта | Содержание правового регулирования аналогичной проблемы | Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте |
| 1. | Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 15 декабря 2011 года № 293-п  «Об утверждении региональных нормативов допустимого остаточного содержания нефтяных углеводородов и продуктов  их трансформации  в почвах и в донных отложениях водных объектов на территории Ненецкого автономного округа» | Земли водного фонда.  Зона 02 тундровая и лесотундровая подзона: донные осадки водных объектов субарктической поймы р. Печоры.  Категория земель: земли водного фонда (согласно Водному кодексу Российской Федерации: земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах; занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными  на водных объектах)  Донные осадки.  Надтиповые группы:  1) Органогенные.  Слой донных осадков (см): 0 – 5.  Нормативное значение (г/кг):  0,75 (или до верхнего уровня регионально- фонового содержания).  Слой донных осадков (см): 0 – 20.  Нормативное значение (г/кг):  0,5 (или до верхнего уровня регионально- фонового содержания).  2) Минеральные.  Слой донных осадков (см): 0 – 5.  Нормативное значение (г/кг):  0,10 (верхний уровень регионального фонового содержания).  Слой донных осадков (см): 5 – 20.  Нормативное значение (г/кг): 0,10  3) Органоминеральные  и минеральные.  Слой донных осадков (см): 0 – 5.  Нормативное значение (г/кг):  0,5 (верхний уровень регионального фонового содержания).  Слой донных осадков (см): 5 – 20.  Нормативное значение (г/кг): 0,5. | Тип донных отложений.  1) Минеральные.  Потеря при прокаливании, %: 0-10.  Наименование метода определения  массовой доли нефтепродуктов:  ИК-фотометрия  или флуориметрический.  Нормативное значение содержания нефти  и нефтепродуктов, г/кг: 0,2.  2) Органогенные.  Потеря при прокаливании, %: 60-100.  Наименование метода определения  массовой доли нефтепродуктов:  ИК-фотометрия.  Нормативное значение содержания нефти  и нефтепродуктов, г/кг: 4,0.  Наименование метода определения  массовой доли нефтепродуктов:  флуориметрический.  Нормативное значение содержания нефти  и нефтепродуктов, г/кг: 1,0.  3) Смешанные.  Потеря при прокаливании, %: 10-60.  Наименование метода определения  массовой доли нефтепродуктов:  ИК-фотометрия.  Нормативное значение содержания нефти  и нефтепродуктов, г/кг:  0,076 × ППП – 0,56.  Наименование метода определения  массовой доли нефтепродуктов:  флуориметрический.  Нормативное значение содержания нефти  и нефтепродуктов, г/кг:  0,016 × ППП + 0,04  Требования для оценки восстановительных работ.  1) Отсутствие пленок и пятен мобильной нефти при наиболее благоприятных условиях освещения, в том числе после взмучивания.  2) Допускается в 20% проб донных отложений превышение нормативного значения содержания нефти  и нефтепродуктов не более чем в два раза.  3) Допускается появление отдельных радужных полос  при взмучивании донных отложений.  4) Наличие основных таксономических групп  в составе макрозообентоса. |

В результате проведенного мониторинга установлено,  
что в автономном округе и Ненецком автономном округе применяется сходное правовое регулирование в части установления групп донных отложений (минеральные, органогенные, органоминеральные   
и минеральные (смешанные)). При этом в Ненецком автономном округе также определены размеры слоев донных осадков, их типы   
и литологический состав, а в автономном округе указаны методы определения массовой доли нефтепродуктов, а также требования   
для оценки восстановительных работ (отсутствие пленок и пятен мобильной нефти, наличие основных таксономических групп в составе макрозообентоса и т.д.).

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 117 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов   
на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с восстановительными работами по ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов, которые составят 28 000,0 тыс. рублей (исходя из удельной площади загрязненного объекта 1-2 га).

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предлагает установить допустимый уровень остаточного содержания нефти и нефтепродуктов в донных отложениях после проведения восстановительных работ на водных объектах автономного округа, что поспособствует улучшению показателей состояния окружающей среды в автономном округе;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего

воздействия и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Коломоец Евгений Витальевич, тел. 33-10-06