



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-5146  
31.05.2024

На № 23-Исх-2838 от 17.05.2024

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа  
Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета Ханты-  
Мансийского автономного округа – Югры для возмещения фактически  
понесенных затрат некоммерческим организациям, связанных  
с реализацией информационной и просветительской деятельности в сфере  
решения проблемы безнадзорных животных»  
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводный отчет), подготовленные Ветслужбой Югры (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 22 февраля 2024 года № 8).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 января 2024 года (ID №: 01/02/01-24/00058343), а также повторно 17 мая 2024 года (ID № 01/17/05-24/00060642) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 24 апреля 2024 года № 22-Исх-3966 (далее – Заключение).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 29 января по 26 февраля 2024 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (городские округа и муниципальные районы), региональное общественное движение помощи бездомным животным «Дай лапу» (город Сургут), индивидуальные предприниматели Шаисламов П.Г. (город Нягань), Матвеев А.Н. (Сургутский район), Давлетов К.А. (город Сургут), Салимгереев А.Ш. (город Лянтор), Скляр Л.П. (город Когалым), Королева С.В. (город Ханты-Мансийск), Чемов А.В. (город Ханты-Мансийск), Ожерельева С.В. (город Сургут), Сапожникова Т.Н. (город Ханты-Мансийск), Журенко Д.А. (город Белоярский), Сорокина А.В. (город Нижневартовск), общество с ограниченной ответственностью «ВГ» Пенчукова В.В. (город Ханты-Мансийск), автономные некоммерческие организации «Центр помощи бездомным животным «Путь домой» (город Нижневартовск), «Мохнатое

счастье» (город Нижневартовск), центр взаимопомощи животным «Дай шанс» (город Покачи), центр консультации и услуг по содержанию животных «Кошкин дом» (город Радужный), «Центр помощи безнадзорным животным «Юта» (город Мегион), «Юта-ЛапУсик» (город Мегион), «Центр помощи безнадзорным животным «Собакафан» (город Нижневартовск), «Центр содержания и защиты владельческих и безнадзорных животных «Верные друзья» (город Лангепас), «Городской приют для бездомных животных «Шанс» (город Пыть-Ях), «Центр адаптации и помощи животным Советского района «Перспектива» (город Советский), «Дарим новую жизнь» (город Сургут), «Центр помощи бездомным животным «Хвостики» (поселок городского типа Пойковский), «Приют для животных без владельцев «Велес» (город Ханты-Мансийск), региональный центр развития туризма и экологии «Зимнее Алешкино» (поселок городского типа Приобье), «Центр помощи животным Конды «Дорога к дому» (поселок городского типа Междуреченский), «101 Дворянин» (город Урай), «Добрячок» (город Югорск), некоммерческие организации Нижневартовский общественный фонд помощи животным «Человек и животные», фонд помощи безнадзорным животным «Дай лапу, Друг!» (город Лангепас), фонд помощи бездомным животным города Нижневартовска «Право на жизнь», фонд помощи бездомным животным «Брюс» (город Радужный), фонд помощи животным «Верное сердце» (город Сургут), благотворительный фонд «Ушастик» (город Пыть-Ях), фонд помощи животным «Усы, лапы и хвост» (поселок городского типа Федоровский), муниципальные унитарные предприятия «Тепловодоканал» (город Мегион), «Югорскэнергогаз» (город Югорск), местные общественные организации помощи животным «Право на жизнь» (город Нефтеюганск), «Доброе сердце» (поселок городского типа Игрим), «Девять жизней» (город Урай), «Приют для животных «Пушистик» (поселок городского типа Березово), региональная общественная организация защиты животных «Друзья животных» (город Советский), казачье общество «Станица Кондинская» (поселок городского типа

Междуреченский), клуб «ЗооЗум» (город Нягань).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления городов Когалыма, Лангепаса, Нягани, Нефтеюганского, Советского и Ханты-Мансийского районов, пользователей портала Габуня Галины (Dolli7777@mail.ru), Кулаковой Нилы (kulakovanv\_60@mail.ru);

содержательный отзыв от пользователя Портала Мойсюк Ольги Васильевны (omoisuk@mail.ru), в соответствии с которым предлагается осуществлять учет и контроль за содержанием (в том числе своевременность вакцинации, контроль рождаемости) животных в домохозяйствах через ветеринарные службы, также завести паспорта на каждое животное.

По результатам рассмотрения предложение Службой отклонено по причине необоснованности и несоответствия законодательству. Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (электронные письма от 18 марта и 10 апреля 2024 года).

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по проекту на Портале с 12 по 18 апреля 2024 года (ID №: 09/900/04-24/00060046). По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Проектом предлагается утвердить порядки предоставления субсидий некоммерческим организациям (далее – НКО) на возмещение фактически понесенных затрат:

связанных с участием в мероприятиях по созданию и (или) содержанию приютов для животных без владельцев;

связанных с реализацией информационной и просветительской деятельности в сфере решения проблемы безнадзорных животных.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства

субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
Субсидии НКО на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с участием в мероприятиях по созданию и (или) содержанию приютов для животных без владельцев			
1	<p>Постановление Правительства Челябинской области от 30 июня 2021 года № 269-П «О Порядке определения объема и предоставления в 2021-2024 годах субсидий некоммерческим организациям на возмещение части затрат на содержание животных без владельцев в частных приютах»</p>	<p>1. Заявители: НКО, осуществляющие деятельность по содержанию животных без владельцев в частных приютах на территории Челябинской области.</p> <p>2. Цель предоставления субсидии: возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на содержание животных без владельцев в частных приютах, включая затраты на водоснабжение, кормление (приобретение кормов), ветеринарные препараты, ветеринарные услуги, в том числе расходные материалы, используемые для оказания ветеринарных услуг, идентификацию животных, дезинфекцию помещений, приобретение расходного материала (лотки, наполнитель для туалета животных).</p> <p>3. Размер субсидии: 99% от фактических затрат, понесенных получателем субсидии.</p> <p>4. Требования к участникам отбора:</p> <p>4.1. не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>4.2. не имеют задолженности перед областным бюджетом вследствие невозврата (неполного возврата) субсидий, предоставленных ранее;</p> <p>4.3. не должны являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля</p>	<p>1. Заявители: НКО, осуществляющие деятельность по содержанию животных.</p> <p>2. Цель предоставления субсидии: возмещение затрат, фактически понесенных НКО в текущем финансовому году, по направлениям: оплата расходов по созданию приюта (приютов) для животных без владельцев; оплата расходов по содержанию приюта (приютов) для животных без владельцев.</p> <p>3. Размер субсидии: 100% от фактических затрат, но не более 1,0 млн. рублей.</p> <p>4. Требования заявителям:</p> <p>4.1. не должен являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц,</p>

		<p>прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации).</p> <p>4.4. не должны получать средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на указанные цели;</p> <p>4.5. не иметь просроченной (неурегулированной) задолженность по денежным обязательствам перед Челябинской областью;</p> <p>4.6. не является исполнителем по муниципальному контракту на осуществление мероприятий, проводимых в приютах для животных;</p> <p>4.7. должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на любую дату временного интервала не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в отборе;</p> <p>4.8. иметь статус некоммерческой организации.</p> <p>5. Документы, необходимые для участия в отборе:</p> <p>5.1. <b>заявка</b> на участие в отборе;</p> <p>5.2. <b>заявление</b> о предоставлении субсидии;</p> <p>5.3. <b>информация</b> об участнике отбора по утвержденной форме;</p> <p>5.4. <b>справка-расчет</b> субсидии;</p> <p>5.5. документ, выданный кредитной организацией, об открытии банковского счета с указанием реквизитов кредитной организации;</p> <p>5.6. документы, выданные налоговым органом и фондом пенсионного и социального страхования, об отсутствии у участника отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>5.7. копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица либо выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;</p> <p>5.8. документ налогового органа, подтверждающий использование права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, в отчетном периоде (представляется участниками отбора, которые использовали в отчетном периоде</p>	<p>реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;</p> <p>4.2. не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму; не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;</p> <p>4.3. не должен являться получателем средств из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, установленные порядком предоставления субсидии;</p> <p>4.4. не должен являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;</p> <p>4.5. на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;</p> <p>4.6. отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет автономного округа иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа;</p> <p>4.7. не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии (участником отбора), другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность Заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном</p>
--	--	---	---

		<p>право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость);</p> <p>5.9. копия устава получателя субсидии;</p> <p>5.10. копии документов, подтверждающих полномочия руководителя;</p> <p>5.11. копия журнала движения животных в приюте за отчетный период;</p> <p>5.12. <u>реестр</u> движения животных в приюте за отчетный период;</p> <p>5.13. сводный <u>отчет</u> о фактических затратах на содержание в частном приюте животных за отчетный период;</p> <p>5.14. копии документов, подтверждающих факт поставки материальных ресурсов и оказания услуг, выполнения работ;</p> <p>5.15. копии карточек учета животного без владельца;</p> <p>5.16. копии договора и (или) выписки из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающих право собственности, аренды, пользования либо иное законное право получателя субсидии в отношении нежилого здания, строения, сооружения и (или) земельного участка, предназначенных для содержания животных и ухода за ними;</p> <p>5.17. материалы фотофиксации зданий, строений, сооружений.</p>	<p>законодательством Российской Федерации;</p> <p>4.8. не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функцию единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) Заявителя.</p> <p>5. Документы, необходимые для участия в отборе:</p> <p>5.1. заявление о предоставлении субсидии, содержащее в том числе согласие на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации о Заявителе, о подаваемом им предложении, иной информации о нем, связанной с участием в отборе;</p> <p>5.2. копии документов, подтверждающих фактические затраты на оплату мероприятий по созданию и (или) содержанию приютов для животных без владельцев на территории автономного округа;</p> <p>5.3. копии документов, подтверждающих соответствие расходов;</p> <p>5.4. справка о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа;</p> <p>5.5. копия устава Заявителя.</p>
<p>Субсидии НКО на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с реализацией информационной и просветительской деятельности в сфере решения проблемы безнадзорных животных</p>			
<p>Аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует</p>			

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование в сфере предоставления субсидий НКО на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с участием в мероприятиях по созданию и (или) содержанию приютов для животных без владельцев, за исключением отдельных критериев:

Сравниваемый критерий	Челябинская область	автономный округ
Размер субсидии	99% от фактических затрат, понесенных получателем субсидии	100% от фактических затрат, понесенных получателем субсидии, но не более 1,0 млн.рублей
Количество требований,	8	8

к заявителям	(не приведены в соответствие с постановлением № 1782 <sup>1</sup> )	(приведены в соответствие с постановлением № 1782)
Количество документов, представляемых заявителем для участия в отборе	17	5

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, замечания указанные в Заключении устранены не в полном объеме.

1. На Портале в рамках бизнес-процесса ID №: 01/17/05-24/00060642 не размещены документы, подтверждающие рассмотрение проекта на заседании Общественного совета при регулирующем органе (пункт 4.1.7 Порядка); в нарушение инструкции по размещению материалов на Портале не проведена замена автоматически генерируемой сводки предложений, сводкой предложений, форма которой утверждена уполномоченным органом, содержащей информацию о всех поступивших отзывах участников публичных консультаций независимо от способа их получения.

2. В нарушении пункта 4.13 Порядка в уполномоченный орган не представлены пояснительная записка, информация о рассмотрении проекта на заседании Общественного совета при регулирующем органе, сводка предложений. Отсутствие сводки предложений не позволяет провести оценку качества проведения регулирующим органом публичных консультаций, в том числе уведомления надлежащего круга лиц, а также соблюдения процедуры урегулирования разногласий с участниками обсуждения, мнения которых отклонены по причине необоснованности (несоответствия законодательству).

---

<sup>1</sup> постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования)

3. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155<sup>2</sup> (далее – Методические рекомендации):

- оценить информацию о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не представляется возможным, учитывая отсутствие сводки предложений;

- в пункте 3.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 5.6 Методических рекомендаций;

- оценить полноту раскрытия информации, указанной в пункте 3.2, на момент подготовки настоящего заключения не представляется возможным в связи с некорректным описанием проблемы в пункте 3.1 сводного отчета;

- в пункте 4.1 отсутствуют выводы об эффективности введенных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации (пункт 5.12 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.2 отсутствует оценка возможных альтернативных способов решения проблемы, при этом рекомендуется проведение оценки не менее 3 альтернатив (пункт 5.15 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без сопоставления предполагаемого способа решения проблемы и иных способов решения проблемы (пункт 5.15 Методических рекомендаций);

- в разделе 7 информация о группах участников отношений не в полной мере соответствует проекту;

- разделы 8, 10 требуют корректировки после устранения замечаний к проекту;

- в разделе 9 информация приведена без учета пунктов 5.21, 5.22 Методических рекомендаций, отсутствует оценка расходов (доходов) бюджета, из которого планируется предоставление субсидий; при этом

---

<sup>2</sup> приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

обращается внимание на необходимость включения в пункт 9.1 информации, идентичной указанной в пункте 8.1 сводного отчета с учетом устранения замечаний к разделу 8;

- в пункте 10.3 описание порядка организации исполнения требований регулирования субъектами бизнеса приведено без учета содержания проекта;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 5.25-5.27 Методических рекомендаций;

- в разделе 12 формулировки индикативных показателей и способы их расчета противоречат друг другу, отсутствует описание имеющихся (планируемых к реализации) программ мониторинг достижения целей регулирования и источников информации для расчета индикаторов, что затрудняет последующую оценку достижений целей регулирования.

Кроме того имеются замечания к проекту, отдельные положения которого могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения. Так в приложениях 1, 2 к проекту:

- избыточно приведены положения, регламентирующие порядок проведения отбора получателей субсидии, поскольку в соответствии с пунктом 2 приложения 3 к постановлению № 17-п<sup>3</sup> отбор получателей субсидий осуществляется в порядке, установленном Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1781<sup>4</sup>;

- в нарушение подпункта «в» пункта 5 Общих требований отсутствует порядок и сроки проверки и принятия Службой отчетности, представленной получателем субсидии.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после

---

<sup>3</sup> постановление Правительства автономного округа от 20 января 2023 года № 17-п «О предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям»

<sup>4</sup> постановление Правительства РФ от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила)

устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

завершения предыдущего бизнес-процесса ID №: 01/02/01-24/00058343;

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/17/05-24/00060642 и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса;

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

Заместитель директора  
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
080E90D39A5F16B69525CE4ECC333EF1  
Владелец: Утбанов Владимир Утбанович  
Действителен с 11.10.2023 по 03.01.2025

В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)