



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-9218
15.09.2020

На № 05-Исх-4010 от 25.08.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 354-п
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Современная транспортная система»
(далее – проект, постановление № 354-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Первоначальная редакция проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 16 мая 2020 года (ID проекта: 01/01/05-20/00023144).

В нарушение пункта 2.1 Порядка при направлении для подготовки настоящего заключения проект и материалы к нему не размещены на Портале.

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 16 июля 2020 года № 22-Исх-7241 (далее – Заключение), устранены частично, а именно:

1) представлены документы, подтверждающие рассмотрение проекта на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 8 июня 2020 года);

2) о проведении публичных консультаций по проекту проинформирована Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», с которой регулирующим органом заключено соглашение о взаимодействии при проведении ОРВ, и уведомление которой о начале публичного обсуждения проекта является обязательным (письмо от 19 августа 2020 года № 05-Исх-3922);

3) устранены замечания к пунктам 3.1 – 3.3, 6.2 сводного отчета.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 мая по 15 июня 2020 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», администрации муниципальных образований городов Нижневартовск, Нягань, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, акционерные общества «Югравиа» (город Ханты-Мансийск), «Аэропорт Урай», «Северречфлот» (город Ханты-Мансийск), «Нижневартовскавиа», «Аэропорт Нягань», Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», администраций муниципальных образований городов Нижневартовск, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Саморегулируемой организации «Союз строителей Югры»;

- с замечаниями и предложениями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым, предлагается внести в проект изменения, уточняющие полномочия комиссии и определяющие характер принимаемых ею решений.

Мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе регулирующим органом учтено при доработке проекта (письмо от 2 сентября 2020 года № 05-Исх-4148).

Проект подготовлен в целях создания условий для развития современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения автономного округа, и предусматривает дополнение государственной программы автономного округа «Современная транспортная система» порядком предоставления субсидии из бюджета автономного округа

организациям транспорта на финансовое обеспечение затрат на приобретение специальной техники и оборудования для обеспечения транспортной безопасности (далее – Порядок предоставления субсидии).

По результатам проведенного уполномоченным органом мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих порядок предоставления субсидий, связанных с обеспечением транспортной безопасности, установлено, что аналогичные формы поддержки отсутствуют.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования, являются:

- 4 хозяйствующих субъекта, предоставляющих на основании лицензии услуги по перевозке воздушным транспортом пассажиров и осуществляющих воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам¹;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа – Департамент.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155² (далее – Методика оценки стандартных издержек, приказ № 155), регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью представления пакетов документов регулирующему органу для получения субсидии и представления ежемесячной отчетности, которые составят 24,0 тыс. рублей в год.

¹ описание групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, представленное в разделе 7 сводного отчета, не соответствует содержанию проекта

² Приказ от 30 сентября 2013 года «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования в виде средств на оказание финансовой поддержки в форме субсидии в 2020 году составят 403,0 млн.рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1) В своде предложений не отражены замечания и предложений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, направленные на улучшение проекта в его обсуждаемой редакции, а также позиция регулирующего органа о результатах рассмотрения мнений участников публичных консультаций (пункт 20 Методики проведения публичных консультаций, утвержденной приказом №155).

2) Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- в пункте 1.4 не указано основание для разработки нормативного правового акта (пункт 6.4 Методических рекомендаций);

- не представлены сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, а также статус их рассмотрения;

- в пункте 3.4 отсутствует описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, при этом в пункте 6.2 представлено описание способов решения проблемы без введения правового регулирования со стороны государства;

- в разделе 5 заявленные цели правового регулирования не соответствуют содержанию проекта;

- в разделе 7 описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, не соответствует проекту;

- информация, указанная по показателю 9.4.1, не соответствует информации, указанной по показателю 8.1, а также содержанию проекта;

- в разделе 10:

по показателю 10.2 описание преимуществ, обязанностей, возникающих в связи с установлением предлагаемого правового регулирования, не в полной мере соответствует содержанию проекта, в том числе требование о необходимости соответствия условиям предоставления субсидии, обязанность предоставления отчетности, достижения результата предоставления субсидии и приобретения соответствующего оборудования, возврата субсидии при наличии нарушений Порядка предоставления субсидии;

по показателю 10.4 отсутствует описание и расчет содержательных издержек, включающих в себя затраты на реализацию положений проекта, не связанные с выполнением информационных требований (пункт 3 Методики оценки стандартных издержек);

- в разделе 11 оценка рисков проведена без учета положений пунктов 6.25 – 6.27 Методических рекомендаций, описание рисков не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций. Указанные в разделе цели правового регулирования не соответствуют содержанию проекта. Обращается внимание, что должны быть указаны показатели по каждой цели, а также способ их расчета и источники получения информации.

Также имеются замечания к Порядку предоставления субсидии, редакция отдельных положений которого может повлечь сложности и неоднозначную практику правоприменения, а также не в полной мере соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», а именно:

- имеется неопределенность в целях предоставления субсидии: в наименовании Порядка предоставления субсидии и в пункте 1.1 – обеспечение затрат на приобретение специальной техники и оборудования, в пункте 1.3 – возмещение указанных затрат, в пункте 2.10 – финансовое обеспечение затрат, включая возмещение затрат, что затрудняет анализ проекта;

- в пункте 1.3 предусмотрены направления расходования средств субсидии, при этом не регламентирован перечень затрат, осуществление которых возможно за счет средств государственной поддержки;

- положения пунктов 1.4 и 3.2 не соответствуют друг другу, при этом увеличение объема пассажирских перевозок (указанное в пункте 1.4) не может являться результатом предоставления субсидии на обеспечение затрат, связанных с устранением нарушений в сфере транспортной безопасности;

- в пункте 2.1 установлено требование о наличии предписания Федеральной службы по надзору в сфере транспорта об устранении нарушений в сфере транспортной безопасности, при этом не исследована возможность получения содержащейся в нем информации в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

- в пункте 2.2 объявление о проведении отбора не содержит информацию о форме заявления, которая предусмотрена пунктом 2.3 Порядка предоставления субсидии;

- в пункте 2.3 не указано в каких днях (рабочих или календарных) осуществляется исчисление установленного срока;

- в пункте 2.7 указывается ссылка на пункты Порядка предоставления субсидии, не содержащие соответствующих требований к организации, также не предусмотрены административные действия по проверке документов на предмет соответствия предъявляемых к ним требованиям;

- в пункте 2.9 Департамент направляет извещение о принятом решении с приложением проекта соглашения без учета статуса принятого решения;

- в пункте 2.12:

- отсутствует информация о правовом акте, устанавливающем порядок перечисления субсидии;

- не указана государственная принадлежность кредитной организации;

- положения пунктов 2.14 – 2.17 сложно проанализировать в связи с отсутствием определенности целей предоставления субсидии;

- положения пункта 2.16 трудно реализуемы поскольку пункт 2.14 не содержит исчерпывающий перечень документов;

- не предусмотрено условие о согласии получателя субсидии на проведение в отношении него финансового контроля;

- в пункте 4.3 меры ответственности указаны без учета тяжести допущенных нарушений, также не регламентирован порядок их применения;

- в пункте 4.5 указана ссылка на отсутствующие пункты Порядка предоставления субсидии;

- в пункте 4.6 срок возврата субсидии приведен без учета оценки возможности его оптимизации.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур,

предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

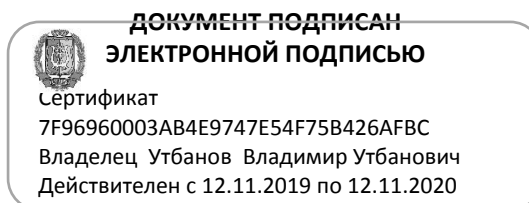
прикрепления Заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/05-20/00023144) и завершения процедур;

размещения проекта и материалов к нему, направленных для подготовки настоящего заключения, прикрепления заключения к нему и завершения процедур;

последующего размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, до направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна, тел. 33-44-42