



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-12184
26.10.2021

На № 12-Исх-27781 от 05.10.2021

Заключение

об оценке фактического воздействия приказа Департамента
недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 14 июня 2019 года № 18-нп
«Об установлении значений целевых показателей критериев оценки
приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – приказ № 18-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев приказ № 18-нп,

пояснительную записку, отчет об ОФВ нормативного правового акта, свод предложений по результатам публичных консультаций (далее – отчет об ОФВ, свод предложений), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры, орган, осуществляющий ОФВ), сообщает следующее.

ОФВ приказа № 18-нп проведена в соответствии с планом проведения ОФВ на 2021 год, утвержденным приказом Депэкономки Югры от 22 января 2021 года № 16.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 28 мая 2019 года № 22-Исх-5812.

Отчет об ОФВ приказа № 18-нп направлен Делнедра и природных ресурсов Югры для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об ОФВ приказа № 18-нп размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 27 мая 2021 года (ID №: 02/04/05-21/00030955), а также повторно 28 сентября 2021 года (ID №: 02/04/09-21/00036596) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОФВ от 23 июля 2021 года № 22-Исх-8684 (далее – Заключение).

Публичные консультации по отчету об ОФВ приказа № 18-нп проведены в период с 27 мая по 24 июня 2021 года.

О проведении публичных консультаций Делнедра и природных ресурсов Югры проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Сервисные лесные технологии» (город Сургут), «Сургутмебель» (город Сургут), «Ресурсстрой»

(город Сургут), акционерное общество «Югорский лесопромышленный холдинг» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступил отзыв от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с информацией о невозможности оценить влияние правового регулирования, утвержденного приказом № 18-нп, ввиду отсутствия инвестиционной деятельности в области освоения лесов в автономном округе.

Также, поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, обществ с ограниченной ответственностью «Сервисные лесные технологии», «Ресурсстрой».

Приказ № 18-нп принят в соответствии с положениями:

статьи 22 Лесного кодекса Российской Федерации;

пункта 11 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 190);

пункта 1.6 постановления Правительства автономного округа от 5 мая 2012 года № 153-п «О передаче некоторых полномочий Правительства Департаменту недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Приказом № 18-нп установлены значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов при осуществлении отбора заявок на реализацию приоритетных

инвестиционных проектов в области освоения лесов в автономном округе, направленных на:

модернизацию объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях;

создание объектов лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях, направленных на увеличение темпов строительства лесных дорог, необходимых для промышленной эксплуатации запасов древесины.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, установленного приказом № 18-нп
1.	Постановление Правительства Тюменской области от 26 октября 2018 года № 418-п «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов в Тюменской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»	<p>Целевые показатели критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов:</p> <p>1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях».</p> <p>Показатель 1 «Удельный вес перерабатываемых (утилизируемых в теплоэнергетических объектах) отходов в общем объеме образуемых отходов»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не менее 100% – 5 баллов; - не менее 90% – 4 балла; - не менее 70% – 3 балла; - не менее 50% – 2 балла; - не менее 30% – 1 балл; <p>- не предусматривается концепцией проекта – 0 баллов.</p> <p>2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)».</p> <p>Показатель 2 «Создание собственной энергетической инфраструктуры и применение энергосберегающих технологий, материалов, оборудования»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при создании собственной 	<p>Целевые показатели критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов:</p> <p>1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях».</p> <p>Показатель 1 «Отношение объема древесных отходов направленных на переработку, к общему объему древесных отходов»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - от 90% до 100% – 5 баллов; - от 40% до 90% – 3 балла; - от 20% до 40% – 1 балл; - менее 20% – 0 баллов. <p>2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)».</p> <p>Показатель 2 «Снижение энергопотребления в результате модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - более чем на 20% – 3 балла; - от 10% до 20% – 2 балла;

		<p>энергетической инфраструктуры – 3 балла;</p> <p>- при применении энергосберегающих технологий, материалов, оборудования – 2 балла;</p> <p>- отсутствие снижения энергопотребления производства – 0 баллов.</p> <p>При одновременном выполнении требований по созданию собственной энергетической инфраструктуры и применению энергосберегающих технологий, материалов, оборудования баллы суммируются.</p> <p>3. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».</p> <p>Показатель 3 «Доля собственного и покупного древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не менее 90% – 5 баллов; - не менее 70% – 4 балла; - не менее 50% – 3 балла; - не менее 30% – 2 балла; - не менее 10% – 1 балл; - менее 10% – 0 баллов. <p>4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест».</p> <p>Показатель 4 «Доля высокопроизводительных рабочих мест от общего числа рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - свыше 20% – 2 балла; - от 5% до 20% – 1 балл; - менее 5% – 0 баллов. <p>5. Критерий оценки «Соответствие инвестиционного проекта концепции социально-экономического развития Тюменской области».</p> <p>Показатель 5 «Соответствие (несоответствие) инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - инвестиционный проект соответствует стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач – 3 балла; - инвестиционный проект не соответствует стратегии социально-экономического развития Тюменской области, в части целей, задач – 0 баллов. <p>Итоговое значение целевых показателей критериев оценки инвестиционного проекта рассчитываются как сумма баллов по каждому целевому</p>	<ul style="list-style-type: none"> - от 10% до 5% – 1 балл; - менее 5% – 0 баллов. <p>3. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».</p> <p>Показатель 3 «Увеличение доли выпуска импортозамещающей продукции в общем объеме производимой продукции»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предусматривается концепцией приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов – 3 балла; - не предусматривается концепцией приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов – 0 баллов. <p>4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест».</p> <p>Показатель 4 «Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест к общему числу рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - свыше 50 – 3 балла; - от 25 до 50 мест – 2 балла; - от 10 до 25 мест – 1 балл; - менее 10 – 0 баллов. <p>5. Критерий оценки «Соответствие приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2020 года и на период до 2030 года» (далее – Стратегия).</p> <p>Показатель 5 «Соответствие (несоответствие) инвестиционного проекта Стратегии, в части целей, задач»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - инвестиционный проект соответствует Стратегии – 3 балла; - инвестиционный проект не соответствует Стратегии – 0 баллов. <p>Итоговое значение целевых показателей критериев оценки приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов рассчитываются как сумма баллов по каждому целевому показателю критерия оценки.</p> <p>Максимально возможное значение итоговых целевых показателей критериев оценки по приоритетному инвестиционному проекту в области освоения лесов составляет 17 баллов.</p> <p>В случае если итоговое значение целевых показателей критериев оценки по приоритетному инвестиционному проекту в области освоения лесов</p>
--	--	---	---

		<p>показателю критерия оценки.</p> <p>Максимально возможное значение итоговой оценки по инвестиционному проекту составляет 20 баллов.</p> <p>В случае если итоговое значение целевых показателей критериев оценки по инвестиционному проекту составляет менее 11 баллов, Департамент лесного комплекса Тюменской области принимает решение об отклонении заявки на реализацию инвестиционного проекта.</p>	<p>составляет менее 8 баллов Депнедра и природных ресурсов Югры принимает решение об отклонении заявки на реализацию инвестиционного проекта в области освоения лесов.</p>
2.	<p>Постановление Правительства Красноярского края от 23 октября 2018 года № 625-п «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»</p>	<p>Целевые показатели критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов:</p> <p>1. Критерий оценки «Создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях».</p> <p>Показатель 1 «Отношение объема древесных отходов, направляемых для переработки на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры, используемых в целях реализации инвестиционного проекта, к общему объему древесных отходов»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - от 70% до 100% – 3 балла; - от 50% до 70% – 2 балла; - от 30% до 50% – 1 балл; - менее 30% – 0 баллов. <p>2. Критерий оценки «Снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры)».</p> <p>Показатель 2 «Снижение энергопотребления в результате модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - более чем на 15% – 1 балл; - от 10% до 15% – 0,5 баллов; - менее чем на 10% – 0 баллов. <p>3. Критерий оценки «Соответствие инвестиционного проекта Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года»</p> <p>Показатель 3 «Реализация в рамках инвестиционного проекта мероприятий, предусмотренных проектом Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года»:</p> <p>за каждое из мероприятий, предусмотренных в инвестиционном проекте – 1 балл.</p> <p>4. Критерий оценки «Создание высокопроизводительных рабочих мест».</p>	

		<p>Показатель 4 «Доля высокопроизводительных рабочих мест, создаваемых в целях реализации инвестиционного проекта, от общего числа рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции инвестора (без учета административно-управленческого персонала)»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - более 10% – 2 балла; - от 5% до 10% – 1 балл; - менее 5% – 0 баллов. <p>5. Критерий оценки «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».</p> <p>Показатель 5 «Доля стоимости импортозамещающей продукции в общей стоимости готовой продукции, производство которой предусмотрено в рамках реализации инвестиционного проекта»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - от 70% до 100% – 2 балла; - от 30% до 70% – 1 балл; - менее 30% – 0 баллов. <p>Значения целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов, рассчитываются инвестором на основании плановых значений показателей инвестиционного проекта по состоянию на последний год реализации инвестиционного проекта, указанный в поквартальном графике инвестиционного проекта.</p> <p>Итоговые (максимальные, минимальные) значения целевых показателей критериев оценки по приоритетному инвестиционному проекту в области освоения лесов не предусмотрены.</p>	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, величины максимально (минимально) возможного значения итоговой оценки по инвестиционному проекту.

Так, например, для получения максимального количества баллов по показателю «Отношение объема древесных отходов, направленных на переработку, к общему объему древесных отходов» необходимо достичь значение показателя:

не менее 100% – в Тюменской области;

от 90 до 100% – в автономном округе;

от 70 до 100% – в Красноярском крае.

Для получения максимального количества баллов по показателю «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции» необходимо достичь значения показателя:

не менее 90% – в Тюменской области;

от 70 до 100% – в Красноярском крае;

значения не установлены – в автономном округе. При этом оценивается факт наличия (отсутствия) в концепции приоритетного инвестиционного проекта освоения лесов информации об увеличении доли выпуска импортозамещающей продукции в общем объеме производимой продукции.

Субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты правовым регулированием, установленным приказом № 18-нп, являются хозяйствующие субъекты, действующие на территории автономного округа, занимающиеся заготовкой древесины на арендованных лесных участках, созданием лесной инфраструктуры (лесных дорог), а также переработкой древесины, в том числе:

12 обществ с ограниченной ответственностью;

2 индивидуальных предпринимателя;

1 акционерное общество;

2 закрытых акционерных общества.

За время действия приказа № 18-нп, количество организаций, состоящих в реестре арендаторов лесных участков, осуществляющих заготовку древесины на территории автономного округа, увеличилось с 8 (на момент принятия) до 17.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155¹ (далее – приказ № 155), расходы субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности в виде затрат на формирование и направление заявки на реализацию приоритетного инвестиционного проекта, с момента проведения ОРВ увеличились на 3 228,97 рублей, что связано с повышением цен на товары и услуги за прошедший период.

Преимуществом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность снижения платы за аренду лесных участков, предусмотренных для реализации инвестиционных проектов, а также запрет на передачу участков третьим лицам до окончания отбора заявок.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией установленного правового регулирования, отсутствуют.

В качестве цели правового регулирования при проведении ОРВ (в соответствии с разделом 5 сводного отчета об ОРВ) заявлена оценка приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в процессе осуществления отбора заявок инвесторов на реализацию таких проектов в автономном округе в соответствии с установленными значениями целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов.

В течение периода действия приказа № 18-нп заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в Делнедра и природных ресурсов Югры не поступало.

Учитывая, что перечень документов, включаемых в состав заявки на реализацию приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов, а также перечень критериев оценки инвестиционных

¹ Приказ Делэкономики Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

проектов установлены постановлением № 190, Депнедра и природных ресурсов Югры проведен анализ практики применения указанного нормативного правового акта в других субъектах Российской Федерации.

В результате отмечено, что правовое регулирование, установленное постановлением № 190, наиболее востребовано в субъектах Российской Федерации, в которых лесопромышленный комплекс является одним из профилирующих видов экономической деятельности. Так, в период действия постановления № 190 в Российской Федерации участвовали либо участвуют в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов 243 инвестора.

Также согласно представленной органом, осуществляющим ОФВ, информации на момент подготовки настоящего заключения, 2 потенциальных инвестора уведомили Депнедра и природных ресурсов Югры о намерении принять участие в отборе, что является предварительным этапом работ по направлению заявки на реализацию инвестиционного проекта и участию в отборе.

Кроме того, при проведении ОФВ выявлены риски, которые ранее не были учтены Депнедра и природных ресурсов Югры при проведении ОРВ, а именно риски невостребованности правового регулирования, невозможности достижения цели правового регулирования в установленный период действия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОФВ приказа № 18-нп процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Замечания, указанные в Заключении, устранены в полном объеме.

На основе проведенной ОФВ нормативного правового акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом, в отчете об ОФВ, своде предложений, уполномоченным органом сделаны выводы о невозможности на момент проведения ОФВ оценки:

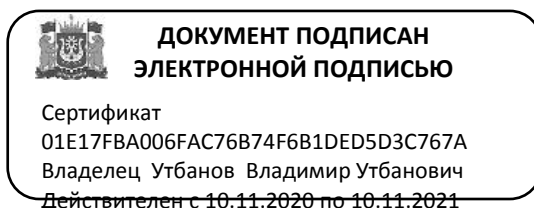
достижения, заявленных при принятии нормативного правового акта, целей регулирования;

наличия / отсутствия избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

На основании изложенного в целях оценки достижения целей регулирования, а также принятия решения о сохранении правового регулирования, установленного приказом № 18-нп, либо о его корректировке Депнедра и природных ресурсов Югры рекомендуется провести повторную ОФВ нормативного правового акта с учетом практики его применения не позднее года, следующего за годом проведения оценки инвестиционных проектов.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: 02/04/09-21/00036596).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)