



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-8425
21.07.2021

На № 33-Исх-3236 от 02.07.2021

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 347-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда»
(далее – проект, постановление № 347-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 29 июня 2021 года № 10).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 21 мая 2021 года (ID №: 01/01/05-21/00030769).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 21 мая по 18 июня 2021 года.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена 2 июля 2021 года с использованием сервиса для организации видеоконференций «Zoom».

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск), органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов

автономного округа, Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», органов местного самоуправления города Югорска, а также Нижневартовского, Нефтеюганского, Сургутского районов, обществ с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Гравитон» (город Сургут), «Управляющая компания «ДЕЗ ВЖР» (город Сургут), «Сибирский ДвориК» (город Нефтеюганск);

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов (далее – Югорский оператор):

1) заменить используемый в тексте проекта термин «бюджетные ассигнования» на «субсидии», как более соответствующий виду предусматриваемых проектом расходов бюджета автономного округа;

- Саморегулируемой организации Некоммерческого Партнерства «Управляющих компаний жилищно-коммунального комплекса Югры» (город Ханты-Мансийск):

2) предусмотреть возможность участия органов местного самоуправления в подготовке заявок на предоставление субсидии, формировании пакета документов на перечисление финансовой поддержки, в связи с отсутствием необходимой компетенции некоторых владельцев специальных счетов, особенно товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ);

- администрации муниципального образования города Нягани:

3) предлагаемый проектом срок информирования населения недостаточен, в связи с чем предлагается увеличить указанный срок для управляющих организаций, ТСЖ, подрядных организаций на 3-4 месяца;

- администрации муниципального образования города Урай:

4) принятие нового регулирования может привести к затягиванию сроков замены лифтов с истекшим сроком эксплуатации;

5) с принятием проекта могут возникнуть проблемы с контролем за техническим состоянием лифтового оборудования, качеством проведенных работ по замене лифтового оборудования;

- администрации муниципального образования Советский район:

6) отчеты по использованию бюджетных ассигнований должны быть по установленной форме без примечаний и пояснений;

7) подготовить образец формы заполнения заявки, соответствующей постановлению Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 года № 18 «Об утверждении Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – постановление № 18, Фонд);

- общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Порядок» (город Нефтеюганск):

8) уменьшить тариф на капитальный ремонт;

9) в случае замены лифта по указанной программе, учесть передачу лифтового оборудования в общее имущество многоквартирного дома;

- муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3»:

10) установить формы отчетов по использованию бюджетных ассигнований без примечаний и пояснений;

11) возможна упущенная выгода вследствие отказа в предоставлении бюджетных ассигнований из-за несоответствия заявок постановлению № 18. Предельная стоимость работ и (или) услуг по капитальному ремонту, установленная на текущий финансовый год,

может не покрывать всех расходов при производстве работ в определенный период времени;

12) подготовить образец формы заполнения заявки, соответствующей постановлению № 18.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлен ответ об учете замечаний и предложений №№ 1, 2, частичном учете предложения № 3, а также об отклонении замечаний и предложений №№ 4-12 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Регулирующим органом направлены мотивированные пояснения причин отклонения предложений (замечаний), представлена информация об урегулировании разногласий с органами местного самоуправления города Урай (письмо от 8 июля 2021 года № УЖКХ-исх-980), Советского района (письмо от 9 июля 2021 года № 01-ИСХ-7031), муниципальным унитарным предприятием города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3» (письмо от 9 июля 2021 года № ПРЭТЗ-исх.-1421), обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Порядок» (письмо от 8 июля 2021 года № 182).

Проектом предлагается дополнить постановление № 347-п Порядком софинансирования работ и (или) услуг по замене в многоквартирных домах лифтов с истекшим назначенным сроком службы (далее – Порядок софинансирования) в целях реализации постановления № 18.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные меры государственной поддержки.

Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
---	---	--

Постановление Администрации Курской области от 1 апреля 2021 года № 321-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на оплату части расходов по замене лифтов в многоквартирных домах на территории Курской области» (далее – постановление № 321-па)	1. Заявители – Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (далее – региональный оператор), ТСЖ, жилищные, жилищно-строительные кооперативы, управляющие организации, которые осуществляют управление многоквартирными домами. 2. Цель предоставления субсидии – возмещение части расходов по замене лифтов в многоквартирных домах на территории Курской области. 3. Размер субсидии – не более 500,0 тыс.рублей на одно мероприятие. 4. Условия предоставления государственной поддержки: - соответствие лифта, установленного по договору на замену лифтов, классу энергетической эффективности не ниже класса «В» и производство такого лифта на территории Российской Федерации; - осуществление замены в многоквартирном доме всех лифтов с истекшим назначенным сроком службы и ввода их в эксплуатацию; - многоквартирные дома, претендующие на получение финансовой поддержки, не должны быть признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в установленном Правительством Российской Федерации порядке; - выполнение мероприятий по замене лифтов в соответствии с графиком выполнения мероприятий. 5. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии: - заявка на заключение соглашения по форме и в сроки, установленные Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее – Комитет); - копии учредительных документов; - реквизиты счета регионального оператора в отношении многоквартирных домов, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, или реквизиты специальных счетов, предназначенные для перечисления средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, формирующих фонд капитального ремонта на специальных счетах; - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей; - справка налогового органа об отсутствии у Получателя субсидии неисполненной	1. Заявители – муниципальные образования автономного округа (далее – муниципальные образования), а также югорский оператор. 2. Цель предоставления субсидии – софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с оказанием финансовой поддержки юридическим лицам, являющимся владельцами специальных счетов, на которых формируются фонды капитального ремонта соответствующих домов – ТСЖ, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, управляющим организациям, югорскому оператору. 3. Размер субсидии – в размере стоимости лифтового оборудования. 4. Условия предоставления государственной поддержки: 4.1. для муниципального образования: - наличие муниципального правового акта об утверждении перечня мероприятий (объектов), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; - наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета автономного округа субсидии; - заключение соглашения о предоставлении из бюджета автономного округа субсидии бюджету муниципального образования, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств; 4.2. для регионального оператора: - согласие югорского оператора и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям с югорским оператором, на
---	--	--

	обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения; - информация об отсутствии в отношении получателя субсидии – ТСЖ, жилищного, жилищно-строительного кооператива, управляющей организации – процесса реорганизации (кроме реорганизации в порядке присоединения), ликвидации, введенной процедуры банкротства, приостановления деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения. 6. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено. 7. Комиссия – не предусмотрена. 8. Требования к заявителю (получателю субсидии): - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не должна быть введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов; - не должен получать средства из областного бюджета на основании иных правовых актов на цели, указанные в постановлении № 321-па.	осуществление Департаментом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий и запрет приобретения за счет полученных субсидий иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций в случаях, определенных нормативными правовыми актами. 5. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии: 5.1. для муниципального образования: - копия выписки кредитной организации о сумме средств, находящихся на специальном счете, на котором формируется фонд капитального ремонта многоквартирного дома, и (или) заверенную кредитной организацией копию договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта, подтверждающих наличие необходимого объема средств для финансирования работ и (или) услуг по замене лифтов, за исключением субсидии; - график выполнения мероприятий по замене лифтов по форме, установленной приложением № 2 к типовой форме дополнительного соглашения к договору о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, разработанный в соответствии с типовыми условиями договора о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. 5.2. для регионального оператора: - заявка на предоставление субсидии, подготовленная в соответствии с Методикой по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и приложений к ним, утвержденная решением правления
--	--	---

	9. Основания отказа в предоставлении субсидии: - непредставление (предоставление не в полном объеме) документов; - установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации; - несоответствие получателя субсидии условиям и требованиям, установленным постановлением № 321-па; - отсутствие лимитов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии; непредставление Получателем субсидии в установленный срок подписанного соглашения в соответствии с пунктом 9 постановления № 321-па. 10. Порядок перечисления – не позднее десятого рабочего дня после принятия Комитетом решения о предоставлении субсидии.	Фонда от 28 декабря 2020 года, протокол № 1036 (далее – Методика по подготовке заявок). К заявке на предоставление Субсидии прилагаются: Форма 1 «Перечень многоквартирных домов, в отношении которых запрашивается предоставление финансовой поддержки» приложения 3 к Методике по подготовке заявок; Форма 2 «Сведения об установленных/устанавливаемых лифтах в многоквартирных домах взамен лифтов, отработавших назначенный срок службы» приложения 3 к Методике по подготовке заявок; Форма 3.4 «Сведения о расходах бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджетов муниципальных образований на софинансирование замены лифтов в многоквартирных домах» приложения 3 к Методике по подготовке заявок; - копия паспорта лифта (иной технической документации), включенного в заявку на предоставление Субсидии, подтверждающего истечение назначенного срока службы до конца очередного финансового года; - копия паспорта лифта (иной технической документации), назначенный срок службы которого не отработан, установленного в многоквартирном доме, включенном в заявку на предоставление Субсидии; - копия решения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, которые формируют фонд капитального ремонта на специальном счете, о проведении капитального ремонта лифтового оборудования, в котором должны быть определены или утверждены решения, предусмотренные частью 5.1 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации (представляется муниципальным образованием); - копия выписки кредитной организации о сумме средств, находящихся на специальном счете, на котором формируется фонд капитального ремонта многоквартирного дома, и (или) заверенную кредитной организацией копию договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта (представляется муниципальным образованием); - копия договора о выполнении работ и (или) оказании услуг по
Постановление Правительства Воронежской области от 6 апреля 2020 года № 299 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области» на 2020-2022 годы (далее – постановление № 299)	1. Заявитель – специализированная некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области» (далее – региональный оператор). 2. Цель предоставления субсидии – возмещение части расходов на оплату оказанных услуг или выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. 3. Размер субсидии – сумма стоимости выполненных услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, рассчитанная по представленным актам приемки выполненных работ. 4. Условия предоставления государственной поддержки: - наличие согласия регионального оператора на осуществление уполномоченным органом и органом государственного финансового контроля обязательных проверок соблюдения региональным оператором условий, целей и порядка предоставления субсидии; - соответствие требованиям, установленным постановлением № 299. 5. Перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии: - заявление о предоставлении субсидии с указанием суммы, необходимой для оплаты оказанных услуг или выполненных работ, в соответствии с заключенными договорами и актами приемки выполненных работ;	Фонда от 28 декабря 2020 года, протокол № 1036 (далее – Методика по подготовке заявок). К заявке на предоставление Субсидии прилагаются: Форма 1 «Перечень многоквартирных домов, в отношении которых запрашивается предоставление финансовой поддержки» приложения 3 к Методике по подготовке заявок; Форма 2 «Сведения об установленных/устанавливаемых лифтах в многоквартирных домах взамен лифтов, отработавших назначенный срок службы» приложения 3 к Методике по подготовке заявок; Форма 3.4 «Сведения о расходах бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджетов муниципальных образований на софинансирование замены лифтов в многоквартирных домах» приложения 3 к Методике по подготовке заявок; - копия паспорта лифта (иной технической документации), включенного в заявку на предоставление Субсидии, подтверждающего истечение назначенного срока службы до конца очередного финансового года; - копия паспорта лифта (иной технической документации), назначенный срок службы которого не отработан, установленного в многоквартирном доме, включенном в заявку на предоставление Субсидии; - копия решения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, которые формируют фонд капитального ремонта на специальном счете, о проведении капитального ремонта лифтового оборудования, в котором должны быть определены или утверждены решения, предусмотренные частью 5.1 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации (представляется муниципальным образованием); - копия выписки кредитной организации о сумме средств, находящихся на специальном счете, на котором формируется фонд капитального ремонта многоквартирного дома, и (или) заверенную кредитной организацией копию договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта (представляется муниципальным образованием); - копия договора о выполнении работ и (или) оказании услуг по

	- реестр многоквартирных домов с конкретизацией по каждому многоквартирному дому видов работ и (или) услуг, а также их стоимости, в отношении которых предоставляется субсидия, по форме, утвержденной уполномоченным органом; - акты о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» с указанием стоимости оказанных услуг или выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. 6. Межведомственное информационное взаимодействие – не предусмотрено. 7. Комиссия – не предусмотрена. 8. Требования к заявителю (региональному оператору): - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом; - не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, а также его деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.	замене лифтов (при наличии); - копия положительного заключения о проверке сметной стоимости работ по капитальному ремонту, проведенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (при наличии). 6. Межведомственное информационное взаимодействие – предусмотрено. 7. Комиссия – не предусмотрена. 8. Требования к заявителю (югорскому оператору): - должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа о налогах и сборах; - должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа; - не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя поддержки не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - не должен получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов автономного округа на цели, установленные пунктом 1.2 Порядка. 9. Основания отказа в заключении соглашения и перечислении субсидии: 9.1. для муниципального образования: - непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 2.3 Порядка софинансирования; - установление факта недостоверности представленной получателем поддержки информации;
--	--	---

	9. Основания отказа в заключении соглашения и перечислении субсидии: а) несоответствие представленных региональным оператором документов требованиям, определенным пунктом 2.3 постановления № 299, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов; б) недостоверность представленной региональным оператором информации; в) отсутствие лимитов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии; г) несоблюдение условий о: - наличии согласия регионального оператора на осуществление департаментом и органом государственного финансового контроля обязательных проверок соблюдения региональным оператором условий, целей и порядка предоставления субсидии; - соответствии требованиям, установленным пунктом 2.8 постановления № 299. д) представление документов в отношении оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, не отвечающих условиям пункта 2.1 постановления № 299. 10. Порядок перечисления – не позднее 10 рабочих дней с даты принятия уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии.	- перечисление субсидии в бюджет муниципального образования осуществляется на основании документов, подтверждающих выполнение работ и (или) услуг по замене лифтов в многоквартирном доме в соответствии с требованиями, установленными пунктом 1.3 Порядка софинансирования. 9.2. для регионального оператора: - несоответствие получателя поддержки требованиям, установленным пунктом 3.3 Порядка софинансирования; - непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 3.4 Порядка софинансирования; - установление факта недостоверности представленной получателем поддержки информации. 10. Порядок перечисления – в течение 10 рабочих дней с даты поступления документов.
--	---	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих критериев:

Критерий	Курская область	Воронежская область	автономный округ
Категории заявителей	региональный оператор, ТСЖ, жилищные, жилищно-строительные кооперативы	региональный оператор	муниципальные образования, югорский оператор
Количество оснований отказа в заключении соглашения и перечислении субсидии	4	5	3
Количество документов, представляемых заявителем	6	3	7
Возможность получения информации в порядке межведомственного информационного взаимодействия	предусмотрена	не предусмотрена	предусмотрена

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования

являются:

- 22 муниципальных образования автономного округа;
- 1 югорский оператор;
- 100 000 собственников помещений в многоквартирном доме;
- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155¹ (далее – приказ № 155), регулирующим органом произведен расчет издержек связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Департамент документов на получение государственной поддержки и отчетности, которые составят 2 771,0 рубль.

Планируемые расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии на период 2022-2025 годы составят 400 000,0 тыс. рублей.

Принятие проекта обеспечит потенциальную выгоду собственникам помещений в многоквартирном доме в виде возможности замены лифтов с истекшим сроком службы независимо от достаточности сформированных для замены лифтов накоплений.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

- в разделе 9 не проведена оценка возможных поступлений бюджета муниципальных образований (пункт 6.21 Методических рекомендаций);
- в пункте 10.1 при описании групп участников отношений излишне указана информация об органах местного самоуправления;
- в пункте 10.4 отсутствует детальный расчет предполагаемых доходов одного потенциального адресата регулирования (пункт 6.24 Методических рекомендаций), что не позволяет провести объективную оценку соотношения доходов и расходов получателя государственной поддержки;
- в разделе 11 описание рисков не соответствует целям предлагаемого регулирования, что не позволяет провести оценку возможных последствий принятия проекта (пункты 6.25-6.26 Методических рекомендаций).

Также уполномоченным органом при оценке полноты и обоснованности учета мнений участников публичных консультаций установлено, что предложение (мнение) № 1 при доработке проекта не учтено.

Представленный проект не в полной мере соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования), также имеются отдельные положения, редакция которых может повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения, а именно в Порядке софинансирования:

- отсутствует определенность вида (формы) поддержки (в наименовании – софинансирование работ (услуг) по замене лифтов,

по тексту – субсидия на софинансирование бюджетных расходов муниципальных образований, финансовая поддержка, субсидия на софинансирование работ (услуг) по замене лифтов);

- не регламентировано понятие «югорский оператор», употребляемое в целях настоящего порядка;

- не регламентированы сроки размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора, а также иной информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 4 Общих требований;

- не предусмотрен способ проведения отбора, устанавливаемый с учетом подпункта «а» пункта 4 Общих требований;

- отсутствует информация о количестве предложений (заявок), которое может подать участник отбора, предусмотренная подпунктом «е» пункта 4 Общих требований;

- в пункте 1.6:

установлен срок подачи заявок на предоставление субсидии, при этом проект не содержит положений о порядке рассмотрения (отказе в рассмотрении) заявки, поданной с нарушением установленного срока (подпункт «и» пункта 4 Общих требований);

не регламентирован способ подачи заявки (непосредственно в Департамент, почтой, электронной почтой), отсутствует информация о месте нахождения Департамента (указывается с учетом выбранного способа подачи заявки);

- в пункте 1.6.1 в числе требований к заявке не предусмотрена необходимость приведения информации о согласии участника отбора на публикацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренной подпунктом «д» пункта 4 Общих требований;

- в пункте 1.7 информация о формировании заявки и условиях предоставления субсидии югорскому оператору указана в составе раздела 1, устанавливающего общие положения, применяемые к получателям поддержки не зависимо от их организационно-правовой формы, что не соответствует логической последовательности изложения настоящего порядка.

- в пункте 3.2:

отсутствует условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям, в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении (подпунктом «к» пункта 5 Общих требований);

требуется оценка обоснованности установления запрета приобретения за счет полученных субсидий иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций в случаях, определенных нормативными правовыми актами, учитывая имеющуюся в проекте неопределенность вида (формы) государственной поддержки;

- в пункте 3.3 требования к участникам отбора приведены без учета требований, предусмотренных абзацами 5, 6 подпункта «в» пункта 4 Общих требований;

- в пункте 3.3.3 требование к участнику отбора не в полной мере соответствует абзацу 3 подпункта «в» пункта 4 Общих требований;

- в пункте 4.1 не регламентирован срок и порядок внесения изменений в заявку, представления недостающих документов.

Проведение более глубокого анализа проекта на данном этапе не представляется возможным по причине отсутствия определенности вида (формы) поддержки.

С учетом изложенного, принимая во внимание субъектный состав получателей поддержки, а также отсутствие позиции Депфина Югры при согласовании проекта (от 1 апреля 2021 года № 33-Проекты НПА-31), рекомендуется обратиться в Депфин Югры для проведения дополнительных консультаций и оценки возможности реализации положений проекта в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В случае сохранения предлагаемой концепции правового регулирования предлагается проект представить в виде двух порядков предоставления поддержки в зависимости от вида (формы) поддержки и организационно-правовой формы получателей поддержки, содержащуюся в них информацию структурировать по разделам. Например: общие положения о предоставлении поддержки, порядок проведения отбора получателей поддержки, условия и порядок предоставления поддержки, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления поддержки и ответственности за их нарушение. При этом в порядке предоставления поддержки муниципальным образованиям предусмотреть положения, регламентирующие условия и порядок распределения денежных средств среди юридических лиц, участники которых осуществляют формирование средств для проведения капитального ремонта многоквартирного дома на специальных счетах.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур,

предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/05-21/00030769);

- повторного размещения доработанного проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)