



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10142  
09.11.2023

На № 22-СЗ-622 от 23.10.2023

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта  
закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении  
изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – проект, Закон)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет),

подготовленные управлением лицензирования Департамента (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 27 июля 2023 года № 25).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 21 апреля 2023 года (ID №: 01/03/04-23/00051257).

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования концепции (идеи) предлагаемого правового регулирования с 24 апреля 2023 года по 23 июня 2023 года.

Участниками публичных консультаций представлено 34 предложения и замечания из них 29 (85%) о необходимости разработки проекта, 5 (15%) об отсутствии необходимости разработки проекта.

По результатам рассмотрения предложений и замечаний, поступивших в ходе публичных консультаций, регулирующим органом принято решение о подготовке проекта нормативного правового акта (решение от 29 июня 2023 года).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 4 по 31 августа 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Няганская торгово-промышленная палата», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России, саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», Молодежный парламент при Думе автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (городские округа, муниципальные районы), Сургутское отделение Межрегиональной общественной организации «Работающая молодежь Сибири», общество с ограниченной ответственностью «Альфа-М» (город Москва), компания X5Group (город Москва), общество с ограниченной ответственностью «Альфа-М» (город Москва), лицензиаты, указанные в реестре действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории автономного округа.

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления городов Мегион, Сургут, а также Березовского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского районов, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союза «Няганская торгово-промышленная палата», а также пользователей Портала Ильницкого Вячеслава ([ilvp76@mail.ru](mailto:ilvp76@mail.ru)), Камышевой Екатерины Сергеевны ([ekatrina1908@mail.ru](mailto:ekatrina1908@mail.ru)), Королевой Натальи Анатольевны ([superlingva2012@yandex.ru](mailto:superlingva2012@yandex.ru)), Сечковской Валентины ([v.a.sechkovskaja@gmail.com](mailto:v.a.sechkovskaja@gmail.com)), Лавниковской Юлии Юрьевны

([mz\\_admagan@mail.ru](mailto:mz_admagan@mail.ru)), Анатолия Чугунова ([tolya250796@gmail.com](mailto:tolya250796@gmail.com)), Бурича Дениса Ярославовича ([burichdy@gp-izluchinsk.ru](mailto:burichdy@gp-izluchinsk.ru)), Головиной Евгении Викторовны ([evgeniya\\_golovina@inbox.ru](mailto:evgeniya_golovina@inbox.ru)), Сергеевой Натальи ([sergeevaadm@mail.ru](mailto:sergeevaadm@mail.ru)), Чернышовой Ксении ([novoselovakb@gov86.org](mailto:novoselovakb@gov86.org));

содержательные отзывы к проекту, включающие 13 замечаний и предложений, направленных на улучшение обсуждаемой редакции проекта (информация о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций по проекту прилагается).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Департаментом подготовлены ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 1-6, 8-13 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также частичном учете предложения № 7.

В целях урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций проведено в режиме видеоконференцсвязи заседание отраслевой экспертной группы по ОРВ в автономном округе (протокол от 19 октября 2023 года № 2), в ходе которого разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы, по результатам голосования отраслевой экспертной группой принято решение об одобрении проекта в обсуждаемой редакции.

Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период с 26 октября по 1 ноября 2023 года. За время проведения дополнительных публичных консультаций отзывы не поступили.

Проект разработан в целях устранения проблем правоприменения Закона и предусматривает отмену ограничений розничной продажи алкогольной продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах (далее – МКД), встроенных, пристроенных

к ним помещения, в отдельно стоящих зданиях, расположенных на земельных участках, граничащих с придомовой территорией МКД, в случаях, при которых права граждан на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания не будут нарушаться, при условии:

если вход в торговый объект, расположенный в МКД, организован со стороны территории нежилой застройки, при этом учтены МКД, имеющие подъезды со сквозным проходом;

между входом для посетителей в торговый объект и красной линией имеются земельные участки с видом разрешенного использования «благоустройство территории», «территории общего пользования», «улично-дорожная сеть»;

если вход для посетителей в торговый объект, торговый зал которого находится полностью или частично в пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях МКД, расположен со стороны МКД, на которой отсутствуют подъезды этого МКД и которая не обращена в сторону подъездов рядом стоящего МКД.

Также проектом предлагается уточнить понятийный аппарат, в том числе закрепить понятия «территория жилой застройки», «минимальное расстояние от подъезда многоквартирного дома» (30 м), ввести запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, вход для посетителей в которые расположен в пределах минимального расстояния от подъезда МКД.

Учитывая, что проект и Закон содержат обязательные требования, устанавливается срок действия Закона (до 1 марта 2030 года), срок вступления в силу проекта после его принятия (с 1 марта 2024 года).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих ограничения розничной продажи алкогольной продукции. На момент подготовки настоящего заключения аналогичные ограничения

установлены в 28 субъектах Российской Федерации. При этом отмечены различные подходы в части наличия (отсутствия) и продолжительности переходного периода вступления в силу установленных ограничений:

- в 7 субъектах Российской Федерации переходный период не установлен;

- в 21 субъекте Российской Федерации – установлен переходный период, продолжительность которого варьируется от 45 дней до 371 дня, либо зависит от сроков действия лицензии.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

15 субъектов предпринимательства, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в условиях изменяемых проектом ограничений;

1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup>, регулирующим органом произведен расчет возможных расходов (доходов) субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых проектом. Установлено, что размер возможных расходов предпринимателей является дифференцированным и зависит от характеристик используемого в данный момент торгового помещения, а также степени соответствия требованиям, устанавливаемым проектом.

В случае принятия предлагаемых проектом исключений из ранее установленных Законом ограничений предприниматели, деятельность которых будет разрешена, имеют возможность получать доход от реализации алкогольной продукции в размере до 868,0 тыс.рублей ежегодно (для 1 хозяйствующего субъекта).

---

<sup>1</sup> приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

В случае, попадания торгового объекта в зону ограничений (с учетом уточнения термина «территория жилой застройки») хозяйствующему субъекту надлежит прекратить розничную продажу алкогольной продукции в таком объекте, досрочно прекратить действие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции либо исключить объект из лицензии. Объем недополученных доходов в связи с необходимостью соблюдения ограничений составит от 868,0 тыс.рублей (для 1 хозяйствующего субъекта, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции без лицензии (пиво)) до 4 988,0 тыс.рублей (для 1 хозяйствующего субъекта, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии). При этом, указанные хозяйствующие субъекты вправе продолжить осуществлять розничную продажу в данном помещении до 1 марта 2026 года либо до окончания срока действия лицензии.

Также, устранение правовых коллизий в Законе, позволит исключить издержки предпринимателей, связанные с привлечением к административной ответственности, в размере до 300,0 тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции (статья 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>2</sup>).

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что выбор правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как направлен на устранение проблем правоприменения Закона, а также сохранение баланса интересов предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной

---

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ

продукции в МКД и жителей таких домов.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определенным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ). При этом не исключена широта толкования принципа обоснованности обязательных требований (статья 6 Закона № 247-ФЗ), за счет включения в термин «территория жилой застройки» земельных участков, предназначенных под жилую застройку. Так, установленные Законом ограничения направлены на защиту таких охраняемых законом ценностей как права граждан на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания. Предлагаемая формулировка термина «территория жилой застройки» дополнительно к указанным ценностям направлена на предотвращение риска для инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в объекты недвижимости коммерческого назначения, расположенные в МКД, построенных в глубине кварталов, в части финансовых потерь в случае дальнейшего возведения МКД на участках, предназначенных под жилую застройку, расположенных между ранее построенным домом и красной линией улично-дорожной сети (на внешнем контуре квартала).

В связи с чем, в целях создания условий для соблюдения обязательных требований, а также последующей эффективной оценки их применения предлагается:



- разработать руководство по соблюдению обязательных требований, включающее пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований;

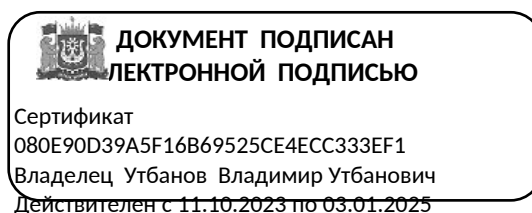
- обеспечить проведение мониторинговых мероприятий, позволяющих установить исполнимость обязательных требований, достижение целей введения обязательных требований;

- разработать мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/03/04-23/00051257, и надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)