**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-6927
17.06.2021

На № 15-Исх-9251 от 09.06.2021

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 марта 2008 года № 49-п «О реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2007 года № 197-оз «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, постановление № 49-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 17 мая 2021 года № 19).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов http://regulation.admhmao.ru (далее – Портал) 5 апреля 2021 года (ID №: 01/01/04-21/00029785).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 5 по 30 апреля 2021 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту

от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Мнение регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) указанное регулирующим органом в своде предложений, не относится к содержанию проекта.

Проект разработан в целях реализации исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», статьи 3.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2007 года № 197-оз «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом предлагается дополнить постановление № 49-п приложениями 6 и 7, определяющими порядок предоставления бюджетных средств (субсидии) работодателям (в том числе государственным учреждениям), осуществляющим стажировку получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта по реализации мероприятия программы социальной адаптации по поиску работы.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры государственной поддержки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Республики Мордовия от 30 декабря 2013 года № 589 «Об оказании	1. Соискатели субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, проводящие стажировку работников, в рамках оказания государственной	1. Соискатели субсидии – организации (за исключением органа местного самоуправления муниципального образования, муниципального учреждения, государственного учреждения

	государственной социальной помощи на основании социального контракта»	социальной помощи на основании социального контракта. 2. Условия предоставления субсидий работодателям: - установление заработной платы стажеру не ниже полуторакратной величины минимального размера оплаты труда; - наличие сертификата электронно-цифровой подписи для последующего подписания соглашения в ГИИС «Электронный бюджет»; - наличие обязательства работодателя по сохранению занятости работника после завершения стажировки; - согласие на осуществление главным распорядителем и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения работодателем условий, целей и порядка предоставления субсидий; - запрет приобретения за счет средств субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий; - соответствие работодателя, претендующего на получение субсидии, по состоянию на дату обращения следующим требованиям: в отношении работодателя не введена процедура банкротства, деятельность работодателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; работодатель не находится в процессе реорганизации, ликвидации (получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя); работодатель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранного юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при	автономного округа, религиозной и общественной организации) или индивидуальные предприниматели, проводящие стажировку работников, заключивших социальный контракт на реализацию мероприятия программы по поиску работы. 2. Условия предоставления субсидий работодателям: - осуществление работодателем деятельности на территории автономного округа; - наличие трудового договора, заключенного с работником (стажером); - наличие обязательства по сохранению занятости работника (стажера) после завершения стажировки; - отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не находятся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, главы крестьянского (фермерского) хозяйства; - не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает

		проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. 3. Перечень документов предоставляемых работодателем для получения субсидии: - заявка; - список работников, проходящих стажировку; - копия приказа (выписку из приказа) работодателя о приеме на работу с указанием периода стажировки, заверенную печатью работодателя (при наличии); - копия трудового договора, заключенного с работником; - копия программы стажировки; копия сертификата электронно-цифровой подписи.	50%; - не имеет просроченную задолженность по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами автономного округа, и иную просроченную задолженность перед бюджетом автономного округа; - не является получателем средств из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов автономного округа или муниципальных правовых аналогичные цели в текущем финансовом году; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере поставщика социальных услуг.
2.	Постановление Правительства Пермского края от 24 декабря 2013 года № 1804-п «О предоставлении государственной социальной помощи»	1. Соискатели субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение расходов, связанных с проведением стажировки для получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта. 2. Условия предоставления субсидий работодателям: - заключение с территориальным органом Министерства договора о предоставлении субсидии (далее - Договор) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации для договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из федерального бюджета; - заключение работодателем трудовых договоров с не менее 85% работников, прошедших стажировку у работодателя, за исключением случая, когда работник увольняется по собственному желанию; - прохождение у работодателя не более одной стажировки одним и тем же работником; - прохождение у работодателя стажировки работником, ранее не проходившим стажировку за счет средств бюджета Пермского края;	3. Перечень документов предоставляемых работодателем для получения субсидии: - заявление о предоставлении субсидии; - проект соглашения на предоставление субсидии; - документы (копии документов), подтверждающие прохождение работником (стажером) стажировки: копию трудового договора между работодателем и работником (стажером), заверенную в установленном порядке; копию табеля учета рабочего времени работника, заверенного в установленном порядке; копии документов, подтверждающих выплату заработной платы работнику, заверенных печатью и подписью руководителя или уполномоченного должностного лица; справку о суммах начисленных и

		- соответствие работодателя на дату обращения следующим требованиям: работодатель должен осуществлять деятельность на территории Пермского края; работодатели – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность работодателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а работодатели - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; у работодателей должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Пермского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная (неурегулированная) задолженность перед Пермским краем; работодатель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%; работодатель не должен получать средства из бюджета Пермского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на предусмотренную цель; у работодателя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. 3. Перечень документов предоставляемых работодателем для получения субсидии:	оплаченных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды; сведения о соответствии установленным требованиям и согласии на проверку достоверности указанных сведений.

		- копия учредительного документа (для работодателей - юридических лиц); - справка, подписанная руководителем работодателя - юридического лица или работодателем - индивидуальным предпринимателем (иным уполномоченным лицом с представлением документов, подтверждающих полномочия указанного лица) и главным бухгалтером (при наличии), подтверждающая соблюдение работодателем (соответствие работодателя) условиям предоставления субсидии; - реквизитов расчетного или корреспондентского счета, открытого работодателем в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях; - расчет фактических расходов, связанных с проведением стажировки для получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств субсидии; - список работников, прошедших стажировку; - копии срочных трудовых договоров между работодателем и работниками, заключенных для выполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением или дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки; - копию положения о проведении стажировки, программы стажировки на работника, утвержденных руководителем работодателя - юридического лица или работодателем - индивидуальным предпринимателем; - копии документов, подтверждающих факт начисления и выплаты заработной платы работнику; - копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работниками после дня прекращения срочного трудового договора, заключенного между работодателем и соответствующим работником для выполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением или дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки; - согласия работников на обработку персональных данных.	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Наименование показателя	Республика Мордовия	Пермский край	автономный округ
Количество условий соответствия, предъявляемых к соискателю субсидии	7	9	9
Количество документов предоставляемых работодателями для получения субсидии	6	10	7

Реализация мероприятий планируется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Государственной программой автономного округа «Социальное и демографическое развитие», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 339-п[1], и не требует выделения дополнительных бюджетных средств.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) в пояснительной записке отсутствует полный перечень сведений (информации), предусмотренных пунктом 4.13 Порядка;

2) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

- в пункте 3.1 описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, приведено без учета положений пунктов 6.6, 6.7 Методических рекомендаций. Обращается внимание, что наличие поручений по разработке тех или иных нормативных правовых актов не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, являться достаточным обоснованием

[1] постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 339-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие»

целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы. По тем же причинам не может рассматриваться в качестве проблемы отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере;

- в пункте 3.2 отсутствует информация о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием проблемы (пункт 6.8 Методических рекомендаций);

- в пункте 3.3 информация приведена без учета положений пункта 6.8 Методических рекомендаций, не указано является ли проблема, для решения которой разработан проект, новой или существующей в течение длительного времени, отсутствует описание мер, ранее направленных на решение данной проблемы, и результатов их реализации;

- в разделе 4 информация приведена без учета пункта 6.12 Методических рекомендаций, отсутствует описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 5.2 отсутствует возможность оценки обоснованности установления сроков достижения целей предполагаемого регулирования, с учетом замечаний к пункту 5.1 сводного отчета;

- в пункте 5.3 отсутствует информация, предусмотренная пунктом 6.14 Методических рекомендаций, а именно указание на степень соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить);

- в пункте 6.1 в нарушение пункта 6.16 Методических рекомендаций отсутствует описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов;

- в пункте 6.2 описание иных способов решения проблемы приведено без учета положений пункта 6.15 Методических рекомендаций;

- в пункте 7.2 не приведена количественная оценка участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- в разделе 8 информация приведена без учета пункта 6.18 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта, так отсутствует описание новых функций (полномочий, прав, обязанностей) Департамента и порядка их осуществления, не проведена оценка связанных с их выполнением трудозатрат и потребностей в иных ресурсах;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23, 6.24 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта, в том числе в пункте 10.4 не представлен обоснованный расчет доходов и расходов субъектов предпринимательства;

- в разделе 11 не приведено описание рисков в соответствии с пунктами 6.25-6.27 Методических рекомендаций, в том числе не указана оценка рисков решения проблемы предложенным способом (рисков невозможности достижения целей регулирования, рисков недостаточности регулирования, риска невостребованности регулирования и т.п.), оценка рисков негативных последствий от введения предлагаемого правового

регулирования, в том числе риски негативного влияния на сферы, которые не являются предметом данного регулирования;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций.

Также имеются замечания к порядкам предоставления субсидий (в редакции, предлагаемой проектом), редакция отдельных положений которых может повлечь неоднозначную практику правоприменения, в связи с чем предлагается в приложении 6 к постановлению № 49-п:

1. пункт 1.5 изложить с учетом формулировки пункта 3.1 в части ограничения размера предоставляемой субсидии;

2. в пункте 2.2:

подпункты 2.2.2 и 2.2.3 объединить и изложить в следующей редакции: «Юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя»;

подпункт 2.2.7 изложить в следующей редакции: «В реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере юридического лица, об индивидуальном предпринимателе»;

3. в пункте 3.4:

подпункт 3.4.3 исключить, как противоречащий пункту 3.10;

в абзаце 1 подпункта 3.4.6 указать в форме какого документа предоставляются сведения, в абзаце 2 слово «лично» заменить словом «непосредственно»;

4. подпункт 3.5.2 пункта 3.5 дополнить абзацем, предусматривающим порядок проверки отсутствия в реестре дисквалифицированных лиц;

5. абзац 3 подпункта 3.6.1 пункта 3.6 исключить, как излишнее требование;

6. в пункте 3.16 слова «указанных в пункте 13.3» заменить словами «указанных в подпункте 13.3.1».

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/04-21/00029785);

- повторного размещения доработанного проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора Департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб.4397