



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-4017
16.04.2020

На № 05-Исх-1552 от 03.04.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 354-п
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Современная транспортная система»
(далее – проект, постановление № 354-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (протокол от 11 февраля 2020 года без номера).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 12 февраля 2020 года (ID №: 01/01/02-20/00021220).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 12 февраля по 12 марта 2020 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», администрации муниципальных образований городов Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, Урай, а также Советского, Березовского, Белоярского, Ханты-Мансийского районов, акционерные общества «ЮТэйр-Вертолетные услуги» (город Сургут), авиакомпания «РусЛайн» (город Москва), «Нижневартовскавиа», закрытое акционерное общество «Ютэйр» (город Сургут), публичное акционерное общество «Авиакомпания «Ютэйр» (город Сургут).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

– об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Саморегулируемой организации «Союз строителей Югры», администраций муниципальных образований городов Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, Урай, а также Советского, Березовского, Белоярского и Ханты-Мансийского районов, акционерных обществ «ЮТэйр-Вертолетные услуги» (город Сургут), авиакомпания «РусЛайн» (город Москва), «Нижневартовскавиа», закрытого акционерного общества «Ютэйр» (город Сургут), публичного акционерного общества «Авиакомпания «Ютэйр» (город Сургут);

– с замечаниями и предложениями:

от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым:

1) в пункте 1.5 проекта рекомендуется указать, что результат предоставления субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии, без отсылки на государственную программу;

2) в абзаце 3 пункта 3.2 проекта указание на нормативные правовые акты Российской Федерации, не соответствует содержанию указанного абзаца, устанавливающего требование об отсутствии просроченной задолженности по возврату субсидий из бюджета автономного округа;

3) в пункте 4.1 проекта:

в абзаце 5 указание на порядок является излишним, поскольку представление организацией сведений и документов, подтверждающих осуществление воздушных перевозок, производится в порядке, установленным соглашением;

– в абзаце 6 не определена дата, на которую у организации должна отсутствовать задолженность перед аэропортами автономного округа. Кроме того, предлагается рассмотреть возможность подтверждения соответствия указанному критерию однократно, при формировании пакета документов к заявлению о предоставлении субсидии;

4) в пункте 5.2 проекта не регламентированы дата публикации объявления, требования к его содержанию, не указан адрес сайта, на котором планируется публикация объявления. Также рекомендовано, одновременно с объявлением размещать проект соглашения о предоставлении субсидии;

5) в пункте 5.3 проекта:

– в абзаце 4 предусмотрена обязанность по предоставлению справки об отсутствии финансирования из бюджета автономного округа в произвольной форме, при этом не исследована возможность получения необходимой информации из справки, предусмотренной абзацем 3 указанного пункта, форма которой утверждена приказом Департаментом финансов автономного округа от 29 ноября 2019 года № 22-нп;

– в абзацах 5-7 установлены требования о предоставлении справок, копий лицензий без учета возможности получения содержащейся в них информации в порядке межведомственного информационного взаимодействия либо из общедоступных источников (Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (<https://bankrot.fedresurs.ru/>), сайт Росавиации <https://www.favt.ru/deyatelnost-vozdushnye-perevozki-licenzirovanie-reestr-licenzij-jekspluatantov>);

б) в пункте 5.4 проекта:

– в абзаце 2 требование о нотариальном заверении копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей излишне, поскольку указанные сведения могут быть получены в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

– в абзаце 5 не указан перечень органов власти и организаций, с которыми осуществляется межведомственное информационное взаимодействие;

7) коллегиальное рассмотрение комиссией соответствия организации требованиям порядка излишне, поскольку при оценке такового какие-либо конкурсные процедуры отсутствуют;

8) не регламентированы условия соглашения, в том числе о согласии получателя субсидии на осуществление в отношении него финансового контроля;

9) в пункте 5.18 проекта не регламентирована форма предоставления информации об отсутствии задолженности перед аэропортами (произвольная, установленная соглашением), а также требования к ее содержанию;

10) в абзацах 2, 3 пункта 5.20 проекта не указано в каких днях (календарные, рабочие) исчисляется срок;

11) в абзаце 2 пункта 5.21 проекта ссылка на пункт 5.18 проекта не корректна, поскольку указанным пунктом не установлены требования к форме и содержанию информации об отсутствии задолженности перед аэропортами;

12) пункт 5.22 проекта рекомендуется после слов «кредитной организации» дополнить словами «Российской Федерации»;

13) абзац 2 пункта 5.23 проекта рекомендуется дополнить информацией о целях установления регулирующим органом дополнительной отчетности, требованиях к ее форме и содержанию;

14) в пункте 6.2 проекта, положения об установлении ответственности за нецелевое использование субсидии труднореализуемы, поскольку субсидия предоставляется в целях возмещения недополученных доходов и порядком не установлены направления ее расходования. Также по указанным основаниям предлагается исключить пункт 6.5 проекта;

в сводном отчете:

15) в разделе 7 в числе субъектов, затрагиваемых правовым регулированием, не указан Департамент;

16) в разделе 7.1. издержки указаны общей суммой без подкрепления соответствующими расчетами;

17) в разделах 8, 9 отсутствует описание функций, полномочий, обязанностей и прав Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, предусмотренных проектом;

18) в разделе 10 описание преимуществ (обязанностей, ограничений) субъектов бизнеса приведено без увязки с проектом;

19) не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий предлагаемого правового регулирования;

20) в разделе 12 цели предлагаемого регулирования не соответствуют целям, заявленным в разделе 5 отчета, не установлены индикативные показатели их достижения;

Региональной службы по тарифам автономного округа:

21) дополнить проект положениями о признании утратившими силу пунктов приложения 5 к Государственной программе, регулирующих субсидирование фактически понесенных затрат, возникших в результате удешевления стоимости билетов на перевозку пассажиров воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении в границах автономного округа.

22) доработать социальный стандарт стоимости перевозок в части определения предельной социально значимой стоимости перевозок на более короткие расстояния с учетом существующей маршрутной сети.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об учете замечаний и предложений №№ 2, 4-6, 9-22.

Разногласия по замечаниям и предложениям №№ 1, 3, 7, 8 с участниками публичных консультаций урегулированы (письма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 20 марта 2020 года № 01.13-Исх-419,

Региональной службы по тарифам автономного округа от 27 марта 2020 года № 24-Исх-1142).

Проект разработан во исполнение поручения Губернатора автономного округа по итогам онлайн-конференции «Внедрение новой модели пассажирских авиаперевозок в Югре в 2019 году» от 26 ноября 2019 года о необходимости внесения в Правительство автономного округа предложения по изменению государственной программы «Современная транспортная система», в части регулирования порядка предоставления субсидии из бюджета автономного округа авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым межмуниципальным маршрутам.

Проект определяет цели, условия и процедуру предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров по специальным тарифам по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа, а также порядок ее возврата в случае нарушения условий, предусмотренных при ее предоставлении.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих порядок предоставления субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации организациям воздушного транспорта.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления № 354-п
1.	Постановление Правительства Оренбургской области от 11 июня 2013 года № 472-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии из областного бюджета авиационным предприятиям на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на местных и	постановлением № 472-п определено: 1) Соискатели субсидии – авиационные предприятия, осуществляющие воздушные перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярного воздушного сообщения по тарифам на воздушные перевозки пассажиров и багажа, установленным авиационным предприятием ниже величины экономически обоснованной стоимости 1 летного часа воздушного судна, согласованной уполномоченным	1) Соискатели субсидии-организации воздушного транспорта осуществляющие воздушные перевозки пассажиров по специальным тарифам по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа. 2) Субсидия предоставляется

	<p>региональных авиалиниях» (далее – постановление № 472-п)</p>	<p>органом в сфере регулирования тарифов.</p> <p>2) Субсидия предоставляется авиационным предприятиям на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на местных и региональных авиалиниях в текущем финансовом году, а также за предыдущий финансовый год в случае, если они не были возмещены в полном объеме.</p> <p>3) Для участия в отборе на получение субсидии авиапредприятия представляют в уполномоченный орган:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о предоставлении субсидии; - копии документов, подтверждающих регистрацию тарифов на воздушные перевозки пассажиров и багажа по субсидированным маршрутам, установленных ниже величины экономически обоснованной стоимости 1 летного часа воздушного судна, и их опубликование в установленном порядке; - обязательство авиапредприятия о представлении информации об открытии, изменении и закрытии маршрутов регулярного воздушного сообщения, расписании движения воздушных судов, перерегистрации тарифов (в случае открытия, изменения и закрытия маршрутов регулярного воздушного сообщения, а также изменения в расписании движения воздушных судов, перерегистрации тарифов); - справку, подписанную руководителем и главным бухгалтером авиапредприятия, заверенную печатью авиапредприятия (при наличии), содержащую сведения о том, что авиапредприятие не является получателем средств из областного бюджета. <p>4) Отбор, принятие решение о предоставлении субсидии и заключение соглашения осуществляется уполномоченным органом (министерством), создание комиссии не предусмотрено.</p> <p>5) Предусмотрено заключение соглашения между уполномоченным органом и получателем субсидии.</p>	<p>организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров по специальным тарифам по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа.</p> <p>3) Для участия в отборе на получение субсидии авиапредприятия представляют в уполномоченный орган:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о предоставлении субсидии; - справку, подтверждающую отсутствие у организации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа; - информацию о планируемых экономически обоснованных расходах и планируемых доходах по всем субсидируемым маршрутам на 1 рейс на очередной финансовый год (в 2020 году – на текущий финансовый год). <p>4) Отбор организаций для заключения соглашения для предоставления субсидии осуществляется комиссией.</p> <p>5) Предусмотрено заключение соглашения между Департаментом и получателем субсидии.</p>
.	<p>Постановление Правительства Ямало- Ненецкого автономного округа от 31 августа 2015 года № 800-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета организациям воздушного</p>	<p>постановлением № 800-П определено:</p> <p>1) Соискатели субсидии – организации воздушного транспорта, осуществляющие транспортное обслуживание населения на межмуниципальных маршрутах в границах Ямало-Ненецкого</p>	

<p>транспорта, осуществляющим транспортное обслуживание населения на маршрутах в границах Ямало-Ненецкого автономного округа по льготным тарифам» (далее – постановление № 800-П)</p>	<p>автономного округа по льготным тарифам.</p> <p>2) Субсидия предоставляется в целях возмещения фактически понесенных затрат, связанных с осуществлением транспортного обслуживания населения на маршрутах в границах автономного округа по льготным тарифам.</p> <p>3) Для участия в отборе на получение субсидии авиапредприятия представляют в уполномоченный орган:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление на предоставление субсидии; - копии документов, подтверждающих полномочия лиц на представление заявления с прилагаемыми документами; - копии учредительных документов (для юридических лиц) или копия документа, удостоверяющего личность (для индивидуальных предпринимателей); - справку о наличии транспортных средств, используемых или планируемых к использованию при выполнении субсидируемых маршрутов, с указанием количества воздушных судов по типам транспортных средств и их технических характеристик; - копии действующих договоров на аэропортовое обслуживание, заправку воздушных судов авиатопливом (или копии документов, подтверждающих наличие топлива у организации) в аэропортах вылета, прилета, в том числе в промежуточных пунктах посадки; - справку о наличии персонала; - справку о продолжительности (сроках) опыта выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом; - справку об отсутствии задолженности по оплате труда перед работниками; - письменное согласие на ведение отдельного учета доходов и расходов по деятельности, субсидируемой за счет средств окружного бюджета; - копии учетной политики организации и приказа об ее утверждении, действующего на момент подачи заявления; - копии бухгалтерского баланса (форма по ОКУД 0710001), отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002), отчета о финансовой деятельности авиапредприятий и организаций воздушного транспорта (форма № 67-ГА, 	
---	---	--

		<p>утвержденная приказом Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 26 мая 1997 года № 99) за отчетный финансовый год и на последнюю отчетную дату на момент подачи заявления.</p> <p>4) Отбор организаций для заключения договора по предоставлению субсидии осуществляется комиссией.</p> <p>5) Предусмотрено заключение договора между уполномоченным органом и получателем субсидии.</p>	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- количества документов, представляемых соискателями субсидии, так в Ямало-Ненецком автономном округе предусмотрено 11 документов, в Оренбургской области – 4, в автономном округе – 3;

- в Ямало-Ненецком автономном округе и в автономном округе отбор авиаперевозчиков осуществляется комиссией, в Оренбургской области создание такой комиссии не предусмотрено.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

– 5 юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, предоставляющих на основании лицензии услуги по перевозке воздушным транспортом пассажиров и осуществляющих воздушные перевозки по субсидируемым маршрутам;

– 1 исполнительный орган государственной власти (Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года

№ 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью представления пакетов документов регулирующему органу для участия в конкурсе и представления ежемесячной отчетности, которые составят 23 277,28 рублей в год.

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии, предусмотренные в государственной программе автономного округа «Современная транспортная система» на поддержку организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров по специальным тарифам по субсидируемым межмуниципальным маршрутам в границах автономного округа, на 5 лет (с 2020 года по 2024 год включительно), составят 1 585 000,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения проекта, исключено избыточное требование о представлении соискателем субсидии документов, имеющихся в распоряжении органов власти и получаемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия или из общедоступных источников:

– справки о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 % (для юридических лиц);

– справки о том, что организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении нее не ведется процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для юридических лиц), не прекращена деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

– копии лицензий на осуществление деятельности по перевозке воздушным транспортом пассажиров и грузов;

– нотариально заверенной копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Исключение избыточного требования документов, а также нотариального заверения, позволит обеспечить экономию средств одного субъекта предпринимательской деятельности в сумме 782 рубля².

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как предоставляет возможность обращения за получением государственной поддержки организациям воздушного транспорта при наименьших затратах на формирование заявки для участия в отборе,

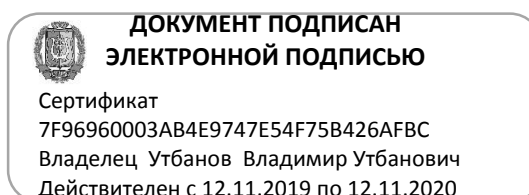
² расходы на приобретение бумаги 282 рубля, оплата услуг нотариуса 500 рублей за заверение одной выписки на пяти листах

а также способствует обеспечению транспортной доступности населенных пунктов автономного округа и повышению авиационной подвижности населения, увеличению пассажиропотока.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/02-20/00021220).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович
тел. 8 (3467) 33-10-06