



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-13130
23.12.2020

На № 25-Исх-3788 от 18.12.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 августа 2011 года
№ 318-п «О порядке выдачи разрешения на осуществление деятельности
по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке ведения реестра
разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров
и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами
государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки
фактического воздействия нормативных правовых актов автономного
округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники автономного округа (далее – Гостехнадзор Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Гостехнадзоре Югры (протокол от 29 мая 2020 года № 2).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 1 июня 2020 года (ID №: 01/01/06-20/00023427), а также повторно 18 декабря 2020 года (ID №: 01/01/12-20/00027694) после устранения замечаний к проекту, указанных в заключении об ОРВ от 20 июля 2020 года № 22-Исх-7384 (далее – Заключение № 22-Исх-7384).

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания, указанные в Заключении № 22-Исх-7384, устранены:

- 1) свод предложений дополнен информацией об урегулировании разногласий с участником публичных обсуждений Союзом «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- 2) форма и содержание сводного отчета приведены в соответствие Методическим рекомендациям, утвержденным приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 1 по 29 июня 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), индивидуальные предприниматели: Иванов Денис Михайлович (город Советский), Малаки Николай Федорович (город Сургут), Щекочихин Анатолий Юрьевич (город Сургут).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) об установлении размера платы за переоформление разрешения, за выдачу дубликата разрешения в едином размере;

2) об установлении переходного периода посредством определения размера платы за выдачу соответствующего разрешения в минимальном значении и установления отсрочки для внесения платы для лиц, обратившихся за выдачей разрешения впервые;

- Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»:

3) о дополнении подпункта 5 пункта 19 проекта с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ) информацией о порядке и сроках представления правоподтверждающих документов заявителем в целях недопущения прекращения действия разрешения по формальным основаниям;

4) об отложении вопроса введения платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на неопределенный срок;

5) о том, что взимание платы за выдачу разрешения не является оптимальным способом предотвращения уклонения субъектов предпринимательства от плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

6) о непрозрачности предлагаемого порядка расчета размера платы за выдачу разрешения;

7) об установлении дополнительного критерия отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси к определенной категории риска при организации и осуществлении регионального государственного контроля с учетом наличия (отсутствия) фактов сдачи разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, либо прекращения деятельности в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Гостехнадзором Югры направлены ответы об учете замечаний №№ 1-3, о частичном учете предложений №№ 6, 7, а также об отклонении предложений №№ 4, 5 по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

В целях урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций проведено в режиме видеоконференцсвязи заседание отраслевой экспертной группы по ОРВ в автономном округе (протокол от 18 декабря 2020 года № 4).

Представители Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», о проведении заседания уведомлены надлежащим образом, в заседании участия не приняли, письменного мнения не представили.

По результатам голосования отраслевой экспертной группой по ОРВ принято решение об одобрении проекта в обсуждаемой редакции, а также о необходимости обсуждения на Портале концепции (идеи) правового регулирования, предложенной Союзом «Сургутская торгово-промышленная палата», в части внесения изменений в постановление Правительства автономного округа от 19 октября 2018 года № 377-п «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проект доработан с учетом мнений участников публичных консультаций, в том числе:

- внесены изменения в порядок расчета размера платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – выдача разрешения), согласно которым размер платы за выдачу разрешения составляет 50% от размера государственной пошлины, указанной в абзаце втором подпункта 92 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, что составляет в стоимостном выражении 3 750,0 рублей (в первоначальной редакции проекта размер платы за выдачу разрешения предлагалось установить в виде фиксированной суммы 5 000,0 рублей, исходя из экономически обоснованных затрат Гостехнадзора Югры, формируемых при предоставлении указанной государственной услуги (8 080,0 рублей)).

- предусмотрен переходный период, в течение которого размер платы за выдачу разрешения составит 50% от размера платы за выдачу разрешения, а за переоформление разрешения и за выдачу дубликата разрешения – 10% от размера платы за выдачу разрешения.

В 2021 году истекает срок действия 586 разрешений, из них 213 разрешений подлежат переоформлению в период действия переходного периода, таким образом преференция применима в отношении 36,3% разрешений, подлежащих замене.

Внесение изменений в проект позволит обеспечить экономию денежных средств субъектов предпринимательства в размере 1 131,8 тыс.рублей.

Проект разработан в соответствии со статьей 9 Закона № 69-ФЗ и статьей 11 Закона автономного округа от 16 июня 2016 года № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом предлагается утвердить Порядок определения платы за выдачу и переоформление разрешения, за выдачу дубликата разрешения, а также предусмотреть основания, по которым уполномоченный орган вправе принять решение о прекращении действия разрешения.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок определения платы за выдачу разрешения.

Плата за выдачу разрешения взимается в 75 субъектах Российской Федерации и варьируется в размере от 1 000,0 рублей до 7 500,0 рублей.

Порядок расчета размера платы за выдачу разрешения осуществляется с применением различных методов:

- исходя из фактических затрат на осуществление деятельности по изготовлению и выдаче разрешений;
- в виде фиксированной величины от размера государственной пошлины за выдачу лицензий, установленной статьей 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 1 639 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 3 750,0 рублей (размер платы за выдачу и переоформление одного разрешения). Периодичность осуществления указанных расходов – один раз в 5 лет.

Доходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования в 2021 году составят 1 798,2 тыс. рублей, в 2022 году – 2 197,6 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку установление платы за выдачу разрешения способствует созданию условий для легализации деятельности перевозчиков и повышения качества оказываемых услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

предложенный проектом порядок расчета размера платы за выдачу разрешения является оптимальным, а также соразмерным доходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления Заключения № 22-Исх-7384 к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/06-20/00023427) и завершения процедур;

прикрепления настоящего заключения к проекту (ID №: 01/01/12-20/00027694).

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов