



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-8468
24.08.2020

На № 22-СЗ-460 от 20.08.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О порядке взаимодействия исполнительных органов государственной
власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при принятии
решений о возможности заключения соглашений о реализации
инвестиционных проектов при заключении (путем проведения конкурса
либо по инициативе инвестора) соглашений о реализации инвестиционных
проектов, мониторинга и расторжения указанных соглашений в Ханты-
Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – проект, Порядок взаимодействия)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа

2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные управлением инвестиционной политики Департамента, сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 17 июля 2020 года № 11).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 14 июля 2020 года (ID №: 01/01/07-20/00024272).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 14 июля по 12 августа 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Молодежный парламент Думы автономного округа, Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», акционерное общество

«Государственная компания «СЕВЕРАВТОДОР», общества с ограниченной ответственностью «УК «Индустриальный парк – Югра», «Нефроцентр», «ТенарисСеверсталь».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы в поддержку предлагаемого правового регулирования от акционерного общества «Государственная компания «СЕВЕРАВТОДОР», а также содержательные отзывы к проекту от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которому:

1) в приложениях 1, 2 к проекту требуется определить срок уведомления заявителя о регистрации представленных им документов;

в приложении 1 требуется:

2) пункты 9 и 10 поменять местами, уточнив в новой редакции пункта 10, в чем именно приводятся основания для отказа, и, определив, что соответствующие основания применяются при рассмотрении предложений о заключении соответствующих договоров и контрактов;

3) указать, что решение принимается уполномоченным органом с учетом рекомендаций созданной Депэкономике Югры комиссии;

4) указать перечень документов, подлежащих представлению инвестором;

в приложении 2 требуется:

5) уточнить положения подпункта «б» пункта 4 в части, касающейся предоставления сведений о составе участников;

б) установить, что в случае не предоставления заявителем документов согласно подпунктам «а» и «б» пункта 5 соответствующие сведения подлежат истребованию Депэкономике Югры в обязательном порядке;

7) логически выстроить механизм установления соответствия заявителя и его проекта предъявляемым к ним требованиям;

8) определить орган, принимающий решение о заключении соглашения;

9) установить логическую взаимосвязь между пунктами 13 и 14;

10) создать комиссию на постоянной основе;

11) дополнить регламентом проведения конкурса, а также критериями конкурсного отбора;

общества с ограниченной ответственностью «УК «Индустриальный парк – Югра», согласно которому в приложении 2 к проекту требуется:

12) уточнение понятийного аппарата, содержащегося в проекте (термин «Заявитель»);

13) указать расположение формы предложения, утвержденной приказом Депэкономки Югры;

14) указать правовой акт, которым утверждается положение о комиссии, и соответственно, где с этой информацией можно ознакомиться.

Поступившие замечания и предложения учтены разработчиком при доработке проекта в полном объеме.

Проект разработан в соответствии с Законом автономного округа от 26 июня 2020 года № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом предлагается:

- установить механизм взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа при принятии решений о возможности заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов при заключении (путем проведения конкурса либо по инициативе

инвестора) соглашений о реализации инвестиционных проектов (далее – Соглашение);

- закрепить перечень требований к инвестору, иницирующему заключение Соглашения либо участвующему в отборе на его заключение, перечень документов, представляемых инвестором в целях заключения Соглашения.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичное правовое регулирование.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	<p>Постановление Администрации Тюменской области от 17 января 2005 года № 2-пк «О реализации отдельных статей Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», порядке заключения инвестиционного соглашения, предусмотренного пунктом 1 статьи 5 Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области, порядке принятия решений о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 4 Закона «О предоставлении налоговых льгот участникам региональных инвестиционных</p>	<p>1) Заключение Соглашения возможно – по инициативе инвестора.</p> <p>2) Документы, представляемые для заключения Соглашения:</p> <p>2.1. инвестиционная заявка;</p> <p>2.2. презентация инвестиционного проекта (далее – также инвестпроект);</p> <p>2.3. инвестпроект (на бумажном и электронном носителях);</p> <p>2.4. копии учредительных документов;</p> <p>2.5. копии приказов о назначении на должность руководителей и главного бухгалтера;</p> <p>2.6. копия бухгалтерской отчетности за последний финансовый год с отметкой налогового органа о принятии;</p> <p>2.7. справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;</p> <p>2.8. табель учета рабочего времени держателей инвестиционного проекта;</p> <p>2.9. документы об имуществе.</p> <p>3) Требования к инвестору – не регламентированы.</p> <p>4) Критерии соответствия инвестпроекта – не регламентированы.</p> <p>5) Возможность осуществления межведомственного информационного взаимодействия – предусмотрена.</p> <p>6) Способ направления предложения о заключении Соглашения – на бумажном носителе (почтой,</p>	<p>1) Заключение Соглашения возможно:</p> <p>- по инициативе инвестора;</p> <p>- путем проведения конкурса.</p> <p>2) Документы, представляемые для заключения Соглашения:</p> <p>2.1. предложение (по форме, установленной приказом Депэкономки Югры);</p> <p>2.2. проект Соглашения;</p> <p>2.3. копии учредительных документов;</p> <p>2.4. копии годовой финансовой отчетности и (или) годовой консолидированной финансовой отчетности с приложением копии аудиторского заключения;</p> <p>2.5. бизнес-план инвестпроекта;</p> <p>2.6. финансовая модель инвестпроекта;</p> <p>2.7. копии документов, подтверждающих полномочия лица на подписание предложения от имени инвестора;</p> <p>2.8. документы, подтверждающие наличие у инвестора средств в размере не менее 5% от объема планируемых инвестиций по инвестпроекту.</p> <p>3) Требования к инвестору:</p> <p>3.1. отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с</p>

	проектов, реализуемых в Тюменской области»	<p>непосредственно в уполномоченный орган).</p> <p>7) Общий срок выполнения административных действий при принятии решения о возможности заключения Соглашения – 84 рабочих дня (возможно продление срока до 5 рабочих дней при необходимости представления инвестором уточняющей информации по запросу уполномоченного органа).</p>	<p>законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>3.2. не нахождение в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, не приостановление деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>3.3. наличие источников финансирования в размере не менее 5% от стоимости инвестпроекта.</p>
2	<p>Постановление Правительства Челябинской области от 29 января 2016 года № 11-П «О Порядке заключения инвестиционных соглашений»</p>	<p>1) Заключение Соглашения возможно – по инициативе инвестора.</p> <p>2) Документы, представляемые для заключения Соглашения:</p> <p>2.1. заявка на заключение Соглашения;</p> <p>2.2. выписка из единого государственного реестра юридических лиц;</p> <p>2.3. справки налогового органа, территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации;</p> <p>2.4. копия свидетельства о государственной регистрации инвестора;</p> <p>2.5. копии учредительных документов;</p> <p>2.6. документы, подтверждающие отсутствие нахождения инвестора в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства, отсутствие наложения ареста или обращения взыскания на имущество инвестора, отсутствие прекращения или приостановления хозяйственной деятельности инвестора в соответствии с законодательством Российской Федерации, отсутствие задолженности по заработной плате работников инвестора на дату подачи заявки;</p> <p>2.7. бизнес-план инвестпроекта, подготовленный в соответствии с Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденными Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 21 июня 1999 г. N ВК 477;</p> <p>2.8. поэтапный план-график реализации инвестпроекта;</p> <p>2.9. документы, подтверждающие финансовое обеспечение реализации инвестпроекта.</p>	<p>4) Критерии соответствия инвестпроекта:</p> <p>4.1. инвестпроект планируется к реализации в одной из сфер экономики, за исключением деятельности, связанной с игорным бизнесом, производством табачных изделий, алкогольной продукции, оптовой, розничной торговли, строительством (модернизацией, реконструкцией) административно-деловых центров, торговых центров, деятельности финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации;</p> <p>4.2. общий объем инвестиций в основной капитал (основные средства) по инвестпроекту на пятый год в размере не менее 300 000,0 тыс. рублей;</p> <p>4.3. чистый приведенный доход по инвестпроекту больше нуля;</p> <p>4.4. увеличение объема ежегодных поступлений в консолидированный бюджет автономного округа от налогов за счет инвестпроекта на пятый год не менее чем на 5 000,0 тыс. рублей;</p> <p>4.5. планируемые налоговые поступления и иные платежи за 10 лет превысят размер планируемых расходов бюджета автономного округа по инвестпроекту;</p> <p>4.6. количество созданных в соответствии с инвестпроектом рабочих мест за 10 лет составит не менее 30.</p> <p>4.7. реализация инвестпроекта на земельном участке,</p>

		<p>3) Требования к инвестору – не регламентированы.</p> <p>4) Критерии соответствия инвестпроекта – не регламентированы.</p> <p>5) Возможность осуществления межведомственного информационного взаимодействия – не предусмотрена.</p> <p>6) Способ направления предложения о заключении Соглашения – на бумажном носителе (почтовым отправлением, непосредственно в уполномоченный орган).</p> <p>7) Общий срок выполнения административных действий при принятии решения о возможности заключения Соглашения – 33 рабочих дня (возможно повторное направление документов в уполномоченный орган после устранения причин, явившихся основанием для отказа в заключении Соглашения).</p>	<p>соответствующим требованиям, установленным федеральным законодательством и законодательством автономного округа.</p> <p>5) Возможность осуществления межведомственного информационного взаимодействия – предусмотрена.</p> <p>6) Способ направления предложения о заключении Соглашения: 6.1 в электронном виде (посредством Инвестиционного портала автономного округа); 6.2. на бумажном носителе (почтовым отправлением, непосредственно в Депэкономки Югры).</p> <p>7) Общий срок выполнения административных действий при принятии решения о возможности заключения Соглашения – 81 рабочий день (возможно продление срока до 30 рабочих дней при необходимости проведения переговоров по условиям заключения Соглашения на Комиссии).</p>
--	--	---	--

По результатам мониторинга установлено, что в субъектах Российской Федерации в целом применяется аналогичное правовое регулирование, при этом отличающееся в части:

Критерий	Тюменская область	Челябинская область	автономный округ
Инициатор заключения Соглашения	инвестор	инвестор	инвестор; Депэкономки Югры – при объявлении конкурсного отбора
Количество документов, представляемых для заключения Соглашения	9	9	8
Наличие требований к инвестору	не регламентированы	не регламентированы	3
Наличие критериев соответствия инвестпроекта	не регламентированы	не регламентированы	7
Возможность осуществления межведомственного информационного взаимодействия	предусмотрена	не предусмотрена	предусмотрена
Способ направления предложения о заключении Соглашения	на бумажном носителе	на бумажном носителе	в электронном виде либо на бумажном носителе
Общий срок выполнения административных	84	33	81

действий при принятии решения о возможности заключения Соглашения (в рабочих днях)			
--	--	--	--

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

не менее 300 субъектов предпринимательства, которые могут быть заинтересованы в заключении Соглашения;

1 специализированная организация автономного округа по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (далее – специализированная организация);

6 органов исполнительной власти автономного округа;

22 органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек, связанных с представлением инвесторами документов для заключения Соглашения, которые составят 1 665 рублей. Кроме того, необходимо получение банковской гарантии, минимальный размер которой составит 15 000,0 тыс.рублей, подлежащей возврату в случае объявления конкурса.

Потенциальной выгодой инвестора является получение доходов от реализации инвестиционного проекта, а также возможность применения льготы по налогу на имущество, минимальный размер которой составит 6 600,0 тыс.рублей.

Дополнительные расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются,

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

в связи с тем, что меры поддержки в отношении инвесторов, планирующих реализацию инвестиционных проектов с соответствии с Соглашением, предоставляются специализированной организацией в пределах средств, выделяемых на указанные в цели в рамках государственной программы автономного округа «Развитие экономического потенциала», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 336-п.

Дополнительные доходы консолидированного бюджета автономного округа в виде налоговых поступлений за счет реализации инвестиционного проекта составят не менее 5 000,0 тыс.рублей на пятый год его реализации.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Замечания уполномоченного органа к проекту урегулированы в рабочем порядке, в проект внесены изменения, предусматривающие исключение избыточной обязанности по представлению субъектами предпринимательской деятельности сведений о составе участников в уставном капитале, дате постановки на налоговый учет, регламентирован порядок заверения копий документов, исключающий необходимость их нотариального заверения. В результате сумма экономии для потенциальных адресатов правового регулирования в целом составила 150,5 тыс.рублей².

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

² 1) Избыточно представляемые документы (3 листа) * цена 1 листа бумаги (0,5 рубля) = 1,5 рубля;

2) Заверяемые копии документов (5 листов) * стоимость услуг нотариуса (100 рублей лист) = 500 рублей;

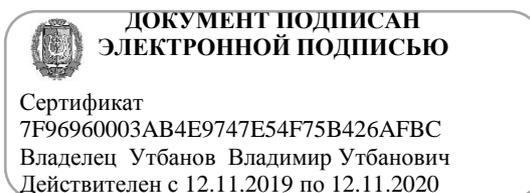
3) Исключаемые расходы (1,5 руб. + 500 руб) * количество потенциальных заявителей (300) = 150,5 тыс.руб.

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует упорядочению взаимодействия субъектов правоотношений при принятии решений о возможности заключения Соглашений, устанавливает обоснованный перечень требований к инвесторам, инвестиционным проектам и представляемым для заключения Соглашения документам, исключающих риски недостижения заявленных целей регулирования;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/07-20/00024272).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Начальник отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10