|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 12-Исх-21685 от 25.09.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

от 3 октября 2013 года № 398-п «О государственной программе

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» (далее – проект, государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п   
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 9 августа 2018 года № 22-Исх-8807, регулирующим органом устранены частично:

1) проект рассмотрен на заседании Общественного совета   
при Депнедра и природных ресурсов Югры (протокол от 31 августа   
2018 года № 13);

2) проведены дополнительные публичные консультации по проекту;

3) в сводный отчет внесена информация о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием проблемы; о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение; об опыте решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации и источниках данных; об оценке структуры регулируемых субъектов   
по категориям;

4) в проект внесены изменения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887   
«Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление   
№ 887).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 23 августа 2018 года.

Депнедра и природных ресурсов Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 23 августа по 19 сентября 2018 года.

При проведении публичных консультаций получен отзыв   
об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе; социально-ориентированной некоммерческой организации «Союз мастеров нематериального и материального культурного наследия Югры»; Региональной общественной организации «Союз мастеров традиционных промыслов коренных народов Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры»; индивидуального предпринимателя Кондратьевой В.И.

Проект разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

постановлением № 887;

Законом автономного округа от 23 ноября 2017 года № 75-оз   
«О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

Законом автономного округа от 4 декабря 2001 года № 85-оз   
«О традиционных видах деятельности коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе»;

Законом автономного округа от 5 мая 2003 года № 29-оз   
«О поддержке органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера»;

постановлением Правительства автономного округа   
от 12 июля 2013 года № 247-п «О государственных и ведомственных целевых программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

приказом Департамента финансов автономного округа от 12 апреля 2017 года № 10-нп «Об утверждении типовых форм соглашений   
о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

заключением Счетной палаты автономного округа от 20 декабря 2017 года № 78 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приложение   
к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры от 3 октября 2013 года № 398-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных   
народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
на 2016-2020 годы».

Проектом предлагается внести в государственную программу следующие изменения:

1. уточнить характеристики основных мероприятий;
2. в порядке предоставления грантов в форме субсидий   
   для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности (далее – порядок № 5), установить требование об открытии получателями лицевых счетов в Департаменте финансов автономного округа для перечисления предоставляемых им субсидий   
   из бюджета автономного округа;
3. в порядке предоставления грантов в форме субсидий   
   для реализации проектов, способствующих сохранению, развитию, популяризации фольклора, традиций, языка, народных промыслов коренных малочисленных народов Севера автономного округа   
   (далее – порядок № 11):

уточнить предмет и цель регулирования рассматриваемого порядка;

исключить из перечня критериев оценки проектов критерий окупаемости по представленным материалам и дополнить указанный перечень критерием достижения показателей результативности;

разрешить участие на конкурсе проектов, направленных   
на проведение фестивалей;

исключить обязательные условия об указании в проекте   
бизнес-плана (технико-экономического обоснования), списка исполнителей, ожидаемых результатов, дальнейшего развития и будущего финансирования, заменив их на обязательные условия об указании реквизитов банковского счета;

расширить перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии;

уточнить порядок определения победителя конкурса;

уточнить содержание соглашения о представлении гранта;

расширить перечень оснований для возврата предоставленного гранта;

установить порядок представления документов для участия   
в конкурсе.

Предусмотренное проектом правовое регулирование направлено   
на совершенствование механизмов предоставления государственной поддержки коренным малочисленным народам Севера автономного округа   
и приведение государственной программы в соответствие федеральному законодательству, в целях реализации прав коренных малочисленных народов Севера на получение финансовых средств от органов государственной власти и местного самоуправления, необходимых им для социально-экономического и культурного развития, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования   
и промыслов.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядки предоставления государственной поддержки на реализацию проектов, способствующих сохранению, развитию, популяризации фольклора, традиций, языка, народных промыслов коренных малочисленных народов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование нормативного правового акта | Содержание правового регулирования аналогичной проблемы | Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте |
| 1. | Постановление Правительства  Ямало-Ненецкого автономного округа  от 23 июля 2012 года  № 580-П  «О государственной поддержке фольклорной деятельности коренных малочисленных  народов Севера  в Ямало-Ненецком автономном округе» | Получатели представляют  следующие документы:  1) заявку;  2) ходатайство юридического лица, представляющего проект (программу)  на участие в конкурсе на получение государственной поддержки в форме гранта;  В случае если кандидат на получение государственной поддержки в форме гранта относится к казенному, бюджетному или автономному государственному (муниципальному) учреждению, к заявке прилагается согласие на участие в конкурсе  на получение государственной поддержки в форме гранта:  – главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (для казенных учреждений) (далее – распорядитель);  – органа, осуществляющего функции  и полномочия учредителя (для бюджетных или автономных учреждений)  (далее – учредитель).  Согласие оформляется на бланке распорядителя или учредителя  в произвольной письменной форме  и подписывается руководителем либо иным уполномоченным лицом распорядителя или учредителя;  3) краткое описание проекта (программы), содержащего следующую информацию: полное наименование проекта (программы), сроки его выполнения, требуемая сумма для реализации проекта (программы); перечень участников (исполнителей) проекта (программы), основные сведения о них;  4) план концертной программы, драматургическое произведение, сценарий фольклорного праздника, описание обряда, иные творческие наработки;  5) обоснование актуальности, значимости проекта (программы) для региона;  6) смету, обосновывающую  объем расходов на реализацию проекта (программы);  7) предполагаемые конечные результаты проекта (программы);  копии документов, заверенные  в установленном действующим законодательством порядке:  8) учредительные документы;  9) документы, подтверждающие наличие  у кандидата на получение государственной поддержки в форме гранта банковского счета с указанием реквизитов этого счета для перечисления денежных средств,  за исключением кандидатов на получение государственной поддержки в форме гранта, относящихся к казенным, бюджетным или автономным государственным (муниципальным) учреждениям.  Критериями отбора являются:  1) соответствие проекта (программы) цели конкурса (реализация мероприятий  в области сохранения и развития фольклора коренных малочисленных народов Севера);  2) актуальность, социальная значимость проекта (программы) для развития национально-культурной самобытности, защиты, восстановления и сохранения исконной историко-культурной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера;  3) новизна/оригинальность идеи;  4) перспективность проекта;  5) обоснованность финансовых затрат  на реализацию проекта;  6) наличие фото- и видеоматериалов, имеющих непосредственное отношение  к проекту. | Получатели представляют  следующие документы:  1) заявку по утвержденной форме;  2) паспорт проекта  по утвержденной форме;  3) смету расходов  на реализацию проекта  по утвержденной форме;  4) реквизиты банковского счета;  5) письмо-подтверждение  о том, что на дату подачи заявки на участие в конкурсе получатель не находится  в стадии ликвидации или реорганизации, а также  об отсутствии действующего решения уполномоченного органа (органа юстиции, прокуратуры, суда)  о приостановлении деятельности организации  на момент подачи заявки (составляется в свободной форме);  6) подтверждение соблюдения участником конкурса намерения софинансирования проекта не менее 5%  от запрашиваемой суммы;  7) копии учредительных документов.  Критериями отбора являются:  1) соответствие целей и задач приоритетам Конкурса;  2) экономическая эффективность и возможность привлечения иных источников;  выполнимость;  3) социальная значимость результатов и потенциальные области их применения;  4) обоснование объема запрашиваемых средств;  имеющиеся ресурсы;  5) кадровый потенциал;  вовлечение в реализацию организаций сопутствующей индустрии;  6) достижение показателей результативности. |
| 2. | Постановление Правительства Тюменской области  от 20 октября 2008 года № 307-п «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме субсидий некоммерческим организациям, национально-культурным автономиям, иным общественным объединениям  на реализацию общественно полезных (значимых) программ (мероприятий), религиозным организациям  на реализацию общественно  значимых культурно-просветительских программ  и мероприятий» | Получатели представляют  следующие документы:  1) заявку на получение государственной поддержки в форме субсидии от имени юридического лица;  2) проект программы (мероприятия);  3) обоснование расходов на реализацию программы (мероприятия);  4) копию учредительного документа (устава);  5) копию свидетельства о государственной регистрации;  6) копию свидетельства о постановке  на учет в налоговом органе.  Критериями отбора являются:  1) публичность программы (направленная  на информирование и осуществление мероприятий для граждан Тюменской области);  2) поддержка общественно-политического согласия в области и создание условий  для реализации прав граждан на объединения для защиты общих интересов  и достижения общих целей;  3) направленность на сохранение национальной самобытности, развитие национальных (родных) языков  и национальных культур, реализация национально-культурных прав граждан Российской Федерации, проживающих  в Тюменской области, относящих себя  к определенным этническим сообществам;  направленность на создание, сохранение, распространение этнокультурных ценностей и приобщение к ним различных слоев населения, формирование ценностных ориентаций и удовлетворение духовных потребностей граждан Российской Федерации;  4) утверждение и упрочение межнационального  и межконфессионального согласия  как основы для равноправного развития  и сотрудничества всех народов, проживающих в области;  5) прогнозируемый положительный результат по мероприятиям программы, выражающийся в реализации прав  и законных интересов граждан. |

В результате проведенного мониторинга установлено,  
что в указанных субъектах Российской Федерации и в проекте применяется различное правовое регулирование, в части:

1) количества требуемых документов:

в автономном округе – 7;

в Тюменской области – 6;

в Ямало-Ненецком автономном округе – 10;

2) срока рассмотрения документов и подписания соглашения   
о предоставлении государственной поддержки:

в автономном округе – 35 рабочих дней;

в Тюменской области – 118 рабочих дней;

в Ямало-Ненецком автономном округе – 63 рабочих дня;

3) количества установленных критериев для определения победителей конкурсного отбора:

в автономном округе – 6;

в Тюменской области – 5;

в Ямало-Ненецком автономном округе – 5.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование   
в автономном округе является более предпочтительным, чем в указанных субъектах Российской Федерации, в части срока рассмотрения документов и принятия решения о предоставлении государственной поддержки.

К основным группам субъектов предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием, относятся[[1]](#footnote-1):

12 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в местах традиционного проживания   
и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, а также реализующих проекты по сохранению, развитию, популяризации фольклора, традиций, языка, народных промыслов коренных малочисленных народов Севера автономного округа;

125 физических лиц, осуществляющих деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Установить баланс выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы затрагиваются предлагаемым правовым регулированием,   
не представляется возможным по причине непредставления Депнедрами   
и природных ресурсов Югры соответствующей информации.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком,   
не соблюдены:

– отсутствует анализ социально-экономической эффективности государственной поддержки для реализации проектов, указанных   
в порядке № 11;

– в пояснительной записке отсутствует информация, предусмотренная абзацами 8-12 пункта 4.13 Порядка;

– информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует   
о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

неверно указаны сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций по проекту. Кроме того, регулирующим органом не размещен на Портале свод предложений по итогам проведения публичных консультаций;

в пунктах 5.1 и 5.2 неверно указаны цели предлагаемого правового регулирования, а также сроки их достижения. При определении цели правового регулирования разработчику необходимо представить качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения указанного регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень   
ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо   
для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования;

в пунктах 7.1.4, 7.1.5 неверно указана информация об отсутствии стандартных издержек, преимуществ и (или) иных выгод субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку в проекте присутствуют положения, устанавливающие новые и изменяющие ранее установленные обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в пункте 7.1.9 отсутствует прогноз количественной динамики структуры регулируемых субъектов по категориям при введении предлагаемого регулирования;

в разделе 8 неверно заполнены поля с указанием наименований государственных и муниципальных органов, информации   
об описании функций государственных и муниципальных органов   
и порядке их реализации;

в разделе 9 не осуществлена оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов автономного округа, муниципальных образований автономного округа;

в разделе 10 не в полной мере описаны новые преимущества   
и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствует информация о дополнительных расходах (доходах) указанных субъектов, возникающих в связи с введением новых требований;

в разделе 12 неверно указаны цели предлагаемого регулирования,   
а также индикативные показатели их достижения.

В порядке № 11 выявлены следующие положения, препятствующие осуществлению предпринимательской деятельности и влекущие необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности   
и бюджета автономного округа:

– пункт 3.1 дублирует абзац 6 пункта 3.6;

– в абзаце 1 пункта 4.3 не определено кем утверждается заявка   
для участия в конкурсе;

– в абзаце 8 пункта 4.3 отсутствуют положения о получении информации из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

– в пункте 4.4 отсутствует право получателя отозвать заявку   
до истечения срока, указанного в извещении о проведении конкурса;

– в пункте 4.8 отсутствует такое основание для отказа   
в предоставлении субсидии, как «нарушение требований оформления документов, указанных в пункте 4.1»;

– абзац 5 пункта 4.8 дублирует абзац 7 пункта 3.6;

– в пункте 5.3 не указан момент, от которого отчитывается срок принятия решения о победителях и перераспределении гранта;

– в пункте 5.5 не указано кто направляет получателю проект соглашения о предоставлении гранта, а также способ его направления, подтверждающий факт получения;

– в пункте 5.8 не указан порядок действий, в случае если получатель гранта не подписал и не представил соглашение о предоставлении гранта   
в установленный срок;

– показатели результативности устанавливаются в соглашении   
о предоставлении гранта, заключенном между получателем   
и Департаментом культуры автономного округа, в связи с чем, оценить проект, представленный на конкурс, по критерию «достижение показателей результативности» до заключения указанного соглашения   
не представляется возможным;

– не указан порядок проверки получателей гранта об отсутствии действующего решения уполномоченного органа (органа юстиции, прокуратуры, суда) о приостановлении деятельности организации, а также об ограничении на осуществление хозяйственной деятельности организации;

– дату принятия заявки и документов при отправлении их почтовым отправлением целесообразно установить с учетом части 2 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 108 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации;

– требование от получателя гранта документа, предусмотренного абзацем пятым пункта 4.3 избыточно, поскольку проверка заявителя   
о не нахождении его в процессе реорганизации, ликвидации   
или банкротства осуществляется посредством информационного межведомственного взаимодействия;

– отсутствует порядок проведения конкурсного отбора   
в соответствии с требованиями постановления № 887.

Кроме того, обращаю внимание, что в настоящее время не определен исполнительный орган государственной власти автономного округа, наделенный полномочиями по предоставлению информации об отсутствии задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии   
с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа.

На основании изложенного, проект остается без согласования   
и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, вместе с доработанными сводным отчетом и пояснительной запиской для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего

воздействия и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Коломоец Евгений Витальевич, тел. 33-10-06

1. информация о количестве заявителей, получивших государственную поддержку в 2017 году, представленная   
   в Депнедра и природных ресурсов Югры муниципальными образованиями автономного округа [↑](#footnote-ref-1)