



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10153
09.11.2023

На № 31-02-10799 от 18.10.2023

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 ноября 2007 года № 294-п «О Порядке ведения регионального кадастра отходов»
(далее – Постановление № 294-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 5.9 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах автономного округа, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов (далее – ОФВ), утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п (далее – Порядок), рассмотрев Постановление № 294-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и сводку предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Природнадзором Югры (далее – отчет об ОФВ, сводка предложений, разработчик), сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 294-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 14 марта 2023 года № 52 «Об утверждении плана

проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов на 2023 год».

Отчет об ОФВ Постановления № 294-п направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

При принятии Постановления № 294-п оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – ОРВ) не проводилась¹.

Ранее оценка применения обязательных требований указанной сферы общественных отношений в форме доклада о достижении целей введения обязательных требований не проводилась².

Информация об ОФВ Постановления № 294-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 19 сентября 2023 года (ID №: 02/10/09-23/00055338).

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 294-п проведены в период с 19 сентября по 16 октября 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

По результатам проведения публичных консультаций получены отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

¹ Постановление № 294-п принято 29 ноября 2007 года (ОРВ внедрена в автономном округе с августа 2013 года)

² пункт 5.1 Порядка

Содержательные отзывы, направленные на улучшение качества обсуждаемой редакции Постановления № 294-п, не поступали.

С целью получения дополнительной информации о правоприменительной практике Постановления № 294-п уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации в период с 20 по 26 октября 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Постановлением № 294-п утвержден порядок ведения регионального кадастра отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов (далее – отходы).

Постановление № 294-п затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в процессе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на территории автономного округа.

Обязательное требование, содержащееся в Постановлении № 294-п, включено в Реестр обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами автономного округа, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора)³.

Так, юридические лица и индивидуальные предприниматели, в процессе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на территории автономного округа, ежегодно представляют данные для ведения регионального кадастра отходов до 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

Региональный кадастр отходов представляет собой периодически пополняемый, систематизированный свод данных об отходах производства и потребления, объектах размещения отходов, местах накопления отходов бурения, местах складирования отходов, технологиях обработки,

³<https://prirodnadzor.adhmao.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy/8404071/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy-ustanovlennyykh-normativnymi-pravovymi-aktami-khmao-yugry-otsenka-s/>

утилизации и обезвреживания отходов и состоит из трех самостоятельных разделов, каждый из которых содержит специализированные данные:

1) региональные реестры объектов размещения и мест складирования отходов – два систематизированных свода, которые формируются на основании результатов инвентаризации сведений по объектам размещения отходов, объектам накопления отходов бурения (шламовым амбарам и шламонакопителям), площадкам и местам накопления отходов бурения, расположенным на территории автономного округа, а также на основании сведений о местах несанкционированного складирования отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, сроком более одиннадцати месяцев, не обустроенных в соответствии с требованиями природоохранного законодательства;

2) сведения о технологиях – свод систематизированных данных по технологиям обработки, утилизации и обезвреживания конкретных видов отходов;

3) сведения об образовании и движении отходов – свод систематизированных данных об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов.

Региональный кадастр отходов является информационной системой, обеспечивающей органы исполнительной власти автономного округа необходимыми сведениями при осуществлении ими контроля за обращением с отходами, при разработке и принятии мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также позволяющей оптимизировать процессы регулирования и управления отходами.

Отчетность, представляемая в региональный кадастр отходов, используется при проектировании строительства дорог, коммуникационных систем с учетом местонахождения зараженных участков местности, перспективном планировании поэтапной нейтрализации вредных соединений и мер по охране окружающей среды, что способствует повышению эффективности и экологической

безопасности использования отходов, и сохранению благоприятной окружающей среды.

Приложением № 2 к приказу Природнадзора Югры от 18 февраля 2022 года № 87-нп «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного экологического контроля (надзора)» предусмотрен, в том числе контрольный вопрос, ответ на который свидетельствует о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательного требования в анализируемой сфере общественных отношений.

За нарушение указанного обязательного требования предусмотрена административная ответственность (статья 9.5 Закона автономного округа «Об административных правонарушениях»⁴).

По данным отчета об ОФВ количество объявленных Природнадзором Югры предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в рассматриваемой сфере деятельности при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) составило в 2019 году – 318, в 2020 году – 91, в 2021 году – 78, в 2022 году – 15.

Также имеются случаи привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в процессе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на территории автономного округа, к административной ответственности (в 2019 году вынесено 19 постановлений о назначении административного наказания, в 2020 году – 6, в 2021 году – 14, в 2022 году – 1).

Указанные выше сведения не позволяют выявить закономерность нарушения обязательных требований и привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности (увеличилось или снизилось), поскольку в 2020, 2022 годах действовали ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий,

⁴ Закон автономного округа от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях»

предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом и возбуждение дел об административных правонарушениях.

В соответствии с данными отчета об ОФВ, за 2022 год фактические расходы 1 субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с необходимостью соблюдения обязательного требования, установленного Постановлением № 294-п, в среднем составили 5,7 тыс.рублей⁵, в том числе:

- оказание экологическими фирмами услуг по подготовке отчетности в региональный кадастр отходов, которые составляют от 3 тыс.рублей до 7,5 тыс.рублей⁶ (стоимость варьируется в зависимости от количества видов отходов в отчете);

- представление в Природнадзор Югры отчетной информации (расходы на представление отчетной документации зависят от формы их подачи. Так, в случае подачи отчетной документации в электронном виде в личном кабинете природопользователя⁷, расходы на приобретение лицензионного программного продукта, позволяющего использовать электронную подпись, составляют 2,7 тыс.рублей⁸; при их подаче посредством почтового отправления, расходы составляют в среднем 350 рублей).

По данным отчета об ОФВ расходы (доходы) бюджета автономного округа в связи с правовым регулированием отсутствуют. При этом отмечается, что в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 132-оз⁹, неналоговые доходы подлежат зачислению в бюджеты городских округов и муниципальных районов автономного округа. Размер налагаемых штрафов за нарушение обязательного требования, содержащегося в Постановлении № 294-п, в 2019 году составил 123,6 тыс.рублей, в 2020 году – 18,0 тыс.рублей, в 2021 году – 98,0 тыс.рублей.

⁵ в случае если, на объектах организации внедрены технологии обработки, утилизации и обезвреживания отходов, (для количества видов отходов до 10)

⁶ по данным общества с ограниченной ответственностью «Экологнорм» (<https://ecologynorm.ru/services/kadastr>)

⁷ <https://ep.admhmao.ru/>

⁸ <https://www.cryptopro.ru/buy>

⁹ Закон автономного округа от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

В 2022 году административные наказания, в рассматриваемой сфере деятельности, не назначались.

По данным отчета об ОФВ с 2019 года количество представленных в Природнадзор Югры отчетов составило 13 894, в том числе:

- отчеты об образовании и движении отходов – 11 970 (в 2019 году – 2 953, в 2020 году – 3 131, в 2021 году – 2 866, в 2022 году – 3 020);

- отчеты о технологиях обезвреживания и утилизации отходов – 620 (в 2019 году – 142, в 2020 году – 130, в 2021 году – 159, в 2022 году – 189);

- отчеты по объектам размещения и местам складирования отходов – 1 304 (в 2019 году – 336, в 2020 году – 326, в 2021 году – 329, в 2022 году – 313).

Учитывая, что представляемая отчетная документация зависит от вида осуществляемой хозяйственной деятельности, вида образуемых в ходе осуществления хозяйственной деятельности отходов, сведения о динамике направления отчетов не позволяют сделать вывод об избыточности издержек субъектов регулирования. При этом по данным отчета об ОФВ отмечены рост количества субъектов предпринимательской деятельности, представляющих отчетную документацию в Природнадзор Югры (на 546 единиц¹⁰), отсутствие обращений хозяйствующих субъектов об избыточности обязательного требования, и связанных с ним фактах прекращения деятельности.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при ОФВ Постановления № 294-п процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОФВ Постановления № 294-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, сводке предложений, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

¹⁰по данным регионального кадастра отходов в 2014 году численность хозяйствующих субъектов, представляющих соответствующую информацию, составляла 1 429 единиц, в 2022 году – 1 975 единиц

Положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа отсутствуют.

Положительным последствием правового регулирования является формирование и поддержание в актуальном состоянии информационной системы обращения с отходами производства и потребления на территории автономного округа, способствующей своевременному принятию превентивных мер по охране окружающей среды от негативного воздействия отходов (строительство объектов размещения отходов, обезвреживания, обработки и утилизации отходов), и формированию экологической безопасности региона.

В ходе проведения ОФВ Постановления № 294-п отрицательных последствий правового регулирования не выявлено.

В результате оценки обязательных требований, содержащихся в Постановлении № 294-п, на предмет их соответствия принципам установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ¹¹ (далее – Закон № 247-ФЗ), установлено, что обязательные требования в целом соответствуют указанным принципам, за исключением принципа открытости и предсказуемости¹². С учетом вступления Постановления № 294-п в силу до принятия Закона № 247-ФЗ, в нормативном правовом акте не установлен срок его действия (статья 3 Закона № 247-ФЗ).

Учитывая, что ОРВ проекта нормативного правового акта не проводилась сделать вывод о достижении или не достижении заявленных целей введения обязательных требований не представляется возможным.

С учетом изложенного, вывод разработчика о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований, установленных

¹¹ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

¹² статья 8 Закона № 247-ФЗ

Постановлением № 294-п без внесения в него изменений признан не обоснованным.

В связи с чем, в целях последующей регулярной актуализации обязательных требований предлагается:

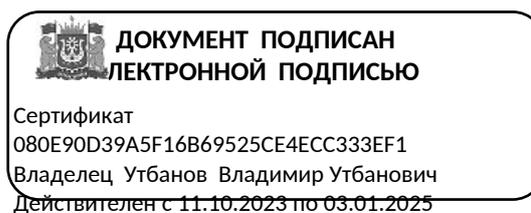
- установить, в соответствии с пунктом 1.4 Порядка, срок действия Постановления № 294-п, либо его отдельных положений, содержащих обязательное требование (но не более 6 лет);

- обеспечить проведение мониторинговых мероприятий, позволяющих установить достижение целей введения обязательных требований.

О принятом решении уведомить уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта (пункт 5.12 Порядка).

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к ID №: 02/10/09-23/00055338.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)