



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10163
26.10.2022

На № 22-СЗ-654 от 13.10.2022

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2021 года
№ 633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического
потенциала» (далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п, рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные управлением развития предпринимательства Департамента (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 17 октября 2022 года № 37).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 23 августа 2022 года (ID №: 01/01/08-22/00045253).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 23 августа по 19 сентября 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», Молодежный парламент при Думе автономного округа, Общественная палата автономного округа, Союз «Нижевартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

с замечаниями и предложениями к проекту от пользователей Портала:

- общества с ограниченной ответственностью «Ресурс» (oooresurs2021@bk.ru):

1) с предложением о включении в состав расходов на коммунальные услуги расходов на оплату услуги по поставке газа (газоснабжение), поскольку в Березовском районе большая часть субъектов предпринимательской деятельности использует для отопления индивидуальные газовые котлы, таким образом они не получают коммунальную услугу «теплоснабжение», а получают услугу «поставка газа» в рамках договоров, заключенных с поставщиком газа;

2) с предложением об установлении единого срока для компенсации расходов, поскольку пунктом 5.4 проекта устанавливается, что к возмещению принимаются затраты, произведенные субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в течение 12 месяцев, предшествующих дате регистрации заявления о предоставлении субсидии, при этом в пункте 5.1.1 проекта возмещению подлежат фактически произведенные и документально подтвержденные затраты субъектов МСП на оборудование, приобретенное (изготовленное) в течение 24 месяцев, предшествующих дате подачи заявки;

3) с вопросом о том, предполагается ли включение в Единый Реестр субъектов МСП «самозанятых» или они фактически приравниваются к субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, поскольку пунктом 5.4 проекта устанавливается обязанность для субъектов МСП осуществлять предпринимательскую деятельность не менее 12 месяцев с даты получения поддержки;

- Линейкина Олега Вячеславовича (afaromnu@gmail.com):

4) с предложением о рассмотрении возможности сохранения предоставления финансовой поддержки субъектам МСП, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности

в муниципальных образованиях, по направлению возмещения части затрат на оплату коммунальных услуг нежилых помещений в размере не более 80% от общего объема затрат и не более 200 тыс. рублей в год.

Замечания и предложения учтены регулирующим органом при доработке проекта.

Проектом предлагается внести изменения в Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета автономного округа местным бюджетам на финансовую поддержку субъектов МСП, на финансовую поддержку субъектов МСП, впервые зарегистрированных и действующих менее одного года, на развитие социального предпринимательства, утвержденный постановлением Правительства автономного округа от 30 декабря 2021 года № 633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала» (далее – Порядок предоставления субсидий), в части:

- 1) установления единых максимально допустимых размеров субсидии субъектам МСП на возмещение части затрат;
- 2) установления единых условий при предоставлении финансовой поддержки субъектам МСП;
- 3) установления обязательств для субъектов МСП, получивших финансовую поддержку по сохранению рабочих мест в течение 12 месяцев со дня получения поддержки и осуществлению предпринимательской деятельности не менее 12 месяцев со дня получения поддержки;
- 4) дополнения новым направлением финансовой поддержки субъектов МСП в виде субсидии на возмещение затрат на обязательную сертификацию произведенной продукции.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Мурманской области от 30 сентября 2013 года № 557-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» (далее – Программа).	1. Получатели субсидии – муниципальные образования Мурманской области. 2. Цели субсидии – софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по созданию условий для развития МСП. 3. Условия предоставления субсидии: - наличие правовых актов муниципальных образований, утверждающих перечень мероприятий в целях софинансирования которых предоставляются субсидии; - наличие в местных бюджетах (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии; - соответствие муниципальных программ требованиям, установленным Программой; - заключение соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств; - если за счет средств субсидий осуществляются закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обязательным условием предоставления субсидий является централизация закупок и определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, полномочия которого определены решением Правительства Мурманской области. 4. Направления поддержки, для реализации которых предоставляются	1. Получатели субсидии – муниципальные образования автономного округа. 2. Цели субсидии – софинансирование расходных обязательств муниципальных образований автономного округа, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения: - по предоставлению финансовой поддержки субъектам МСП в рамках региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (далее – региональные проекты). 3. Условия предоставления субсидии: - наличие утвержденной муниципальной программы (подпрограммы), предусматривающей мероприятия, направленные на реализацию региональных проектов; - наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета автономного округа субсидии. - наличие соглашения о предоставлении из бюджета автономного округа субсидии местному бюджету, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых

		субсидии: - возмещение части затрат субъектов МСП, связанных с уплатой процентов по кредитам, на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг); - возмещение части затрат субъектов МСП, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг); - возмещение части затрат субъектов МСП, связанных с уплатой лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга, заключенным с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг); - возмещение части затрат субъектов МСП, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг); - возмещение расходов по государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) и приобретение основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии. 5. Размер финансовой поддержки – от 100 тыс. рублей до 1 млн. рублей в зависимости от направления поддержки. 6. Уровень софинансирования бюджетных обязательств – устанавливается в соответствии с предельным уровнем софинансирования, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области на соответствующий финансовый год	предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных обязательств. 4. Направления поддержки, для реализации которых предоставляются субсидии: - на аренду (субаренду) нежилых помещений; - на приобретение нового оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов; - на оплату коммунальных услуг нежилых помещений; - на обязательную сертификацию произведенной продукции; - приобретение и (или) доставку кормов для сельскохозяйственных животных и птицы; - на приобретение и (или) доставку муки для производства хлеба и хлебобулочных изделий; - на государственную регистрацию юридического лица и индивидуального предпринимателя; - на приобретение инвентаря производственного назначения; - на рекламу; - на выплаты по передаче прав на франшизу (паушальный взнос); - на ремонтные работы в нежилых помещениях. 5. Размер финансовой поддержки – от 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей в зависимости от направления поддержки. 6. Уровень софинансирования бюджетных обязательств – устанавливается в размере 95% (при уровне бюджетной обеспеченности муниципального образования автономного округа до 1,0), в размере 90% (при уровне бюджетной обеспеченности муниципального образования автономного округа более 1,0) от годового объема бюджетных ассигнований.
2.	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 ноября 2018 года № 548 «О государственной	1. Получатели субсидии – муниципальные образования Республики Башкортостан. 2. Цели субсидии – софинансирование муниципальных программ, предусматривающих возмещение части	

	программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан».	затрат МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». 3. Условия предоставления субсидии: - наличие утвержденной муниципальной программы муниципального образования; - принятие органом местного самоуправления Республики Башкортостан решения о местном бюджете муниципального образования на текущий финансовый год, подтверждающего предоставление бюджетных средств на финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы; - наличие в местном бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение его расходного обязательства, софинансирование которого осуществляется из бюджета Республики Башкортостан, в объеме, необходимом для исполнения этого расходного обязательства; - наличие положений муниципальной программы и (или) иных муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление финансовой поддержки субъектам МСП и самозанятым; - наличие в муниципальном образовании потребности в мероприятиях, реализуемых с привлечением средств субсидии. 4. Направления поддержки, для реализации которых предоставляются субсидии: - возмещение части затрат на оплату аренды здания, помещения, их частей и (или) земельного участка и на оплату коммунальных услуг; - возмещение части затрат, связанных с подключением инженерной инфраструктуры; - возмещение части затрат на уплату первоначального взноса (аванса) и лизинговых платежей по договору лизинга, заключенному с российскими лизинговыми организациями; - возмещение части затрат по уплате процентной ставки по кредитному договору, заключенному на инвестиционные цели в российской кредитной организации; - возмещение части затрат на приобретение основных средств; - возмещение части затрат на приобретение сырья, расходных материалов, необходимых для	
--	--	---	--

		производства продукции; - возмещение части затрат на разработку цифровых приложений и сайтов, размещение товаров, работ и услуг на электронных торговых площадках (маркетплейсах); - возмещение части затрат, связанных с реализацией лицензионного договора о предоставлении права использования товарного знака и (или) договора коммерческой концессии (субконцессии). 5. Размер финансовой поддержки – не установлен. 6. Уровень софинансирования бюджетных обязательств устанавливается исходя из перечня муниципальных образований с учетом их географического местоположения.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	Мурманская область	Республика Башкортостан	автономный округ
Количество условий предоставления субсидии муниципальным образованиям	5	5	3
Количество направлений поддержки для реализации, которых предоставляется субсидия	5	7	5
Максимальный размер финансовой поддержки для субъектов МСП	1 млн. рублей	не установлен	500 тыс. рублей

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 500 хозяйствующих субъектов, относящихся к категории субъектов МСП;
- 22 муниципальных образования автономного округа (городские округа, муниципальные районы);
- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования,

утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 1 120,0 рублей (расходы на формирование и представление пакета документов).

При этом в случае обращения субъекта МСП за субсидией потенциальная выгода составит от 100,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей в зависимости от направления поддержки.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта за период с 2023 по 2025 годы составят 234,0 млн. рублей².

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку способствует созданию условий для увеличения количества субъектов МСП, в том числе со статусом социального предприятия (единиц), и численности занятых в сфере МСП, а также активизации предпринимательской деятельности;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»;

² постановление Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 483-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала»

деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/08-22/00045253).

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
715CEBB85D2E62621956D188FBE1F2698380F3C9
Владелец Костин Виталий Дмитриевич
Действителен с 26.11.2021 по 26.02.2023

В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400