



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-1521
17.02.2020

На №№ 17-Исх-677 от 03.02.2020,
17-Исх-851 от 10.02.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№343-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Поддержка занятости населения»
(далее – проект, Постановление № 343-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Дептруда и занятости Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседаниях Общественного совета при Дептруда и занятости населения Югры (протокол от 9 декабря 2019 года № 23, протокол от 15 января 2020 года № 1).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 ноября 2019 года (ID №: 01/01/11-19/00019092).

Дептруда и занятости Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 29 ноября по 26 декабря 2019 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Уполномоченный по правам человека в автономном округе, Объединение организаций профсоюзов автономного округа, Объединение работодателей автономного округа, Союз «Торгово-промышленная палата автономного округа», Департамент образования и молодежной политики автономного округа, Автономная некоммерческая организация дополнительного образования «Учебный центр «Профи»» (город Нефтеюганск), Автономная некоммерческая

профессиональная образовательная организация «Сургутский институт экономики, управления и права», Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Комбинат школьного питания», Бюджетное учреждение автономного округа «Радужнинский комплексный центр социального обслуживания населения», Открытое акционерное общество «Варьеганнефть».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Уполномоченного по правам человека в автономном округе, Объединения организаций профсоюзов автономного округа, Союза «Торгово-промышленная палата автономного округа», Департамента образования и молодежной политики автономного округа, Автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Учебный центр «Профи»» (город Нефтеюганск);

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

1) Объединения работодателей автономного округа:

а) с предложением предусмотреть увеличение стоимости образовательного сертификата для одного гражданина на 2021 и 2022 годы за счет бюджетов разных уровней.

Дептруда и занятости Югры даны следующие пояснения:

Средняя стоимость обучения женщин и граждан в возрасте 50-ти лет и старше установлена Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов, возникающих при реализации федеральных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействия занятости населения»

и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила). В соответствии с Правилами, средняя стоимость курса обучения одного человека составляет не более:

для женщин – 46 300 рублей в 2020-2021 годах, 48 600 рублей в 2022-2024 годах;

для граждан в возрасте 50-ти лет и старше – 53 400 рублей.

Предложение учтено в части увеличения стоимости сертификата обучения для женщин;

б) с предложением дополнить Приложение 34 к проекту Постановления № 343-п абзацем следующего содержания: «Оплата стоимости проезда к месту обучения и обратно (включая оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы за пользование в поездах постельными принадлежностями) в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда автомобильным транспортом (собственным автомобильным транспортом)».

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Требования по проезду для отдельных категорий граждан, в том числе и для женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, при направлении их на учебу в другую местность, установлены постановлением Правительства автономного округа от 31 марта 2012 года № 130-п. Предложенная норма не предусмотрена действующим законодательством. Кроме того, при направлении женщин на обучение на собственном транспорте, дополнительно возникает ответственность по страхованию их жизни. В 2019 году мероприятие по обучению в другой местности в пределах автономного округа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы

занятости, не было востребовано, ввиду того, что женщины воспитывают малолетних детей и на обучение в другой местности не заявилось ни одной женщины, вносить указанную норму считаем преждевременно;

2) Автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации «Сургутский институт экономики, управления и права»:

а) с предложением о необходимости при последующем внесении изменений в Постановление № 343-п учесть, что выявится определенное количество граждан, имеющих незаконченное основное общее образование, среднее полное образование, не имеющих результатов единого государственного экзамена, аттестатов об образовании. Слушателей данной категории, согласно действующему законодательству Российской Федерации, образовательное учреждение не имеет права принять на обучение по программам профессиональной переподготовки, а принятие на обучение по программам профессионального обучения находится под большим вопросом. Доучиваться в вечерней школе они явно не будут. Как решать вопрос с данной категорией граждан.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Правилами не предусмотрено обучение граждан из числа вышеуказанных категорий женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости. Дептруда и занятости Югры готов направить предложения в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации об обучении женщин, имеющих незаконченное основное общее образование, среднее полное образование, не имеющих результатов единого государственного экзамена, аттестатов об образовании, в целях получения профессии впервые. Для граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста Порядком предусмотрены как переподготовка и повышение

квалификации, так и профессиональное обучение (получение профессии впервые);

б) с мнением о том, что нишу займут преимущественно бюджетные учреждения, имеющие хорошие базы для производственного обучения, что с одной стороны не плохо. С другой стороны, те образовательные учреждения, которые осуществляют свою деятельность полностью на свои средства, могут остаться за пределами оказания услуг данной категории граждан.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

В Приложении 34 к проекту Постановления № 343-п предусмотрено требование к отбору образовательных организации – наличие лицензии на оказание образовательных услуг, требования к материально-техническому оснащению не предусмотрены. Кроме того, гражданин, получивший образовательный сертификат, вправе самостоятельно выбрать образовательную организацию для прохождения обучения;

в) с предложением об ограничении выбора субъектов или возможных поставщиков услуг и ограничиться «рекомендуемым списком образовательных учреждений». Перечень востребованных на рынке труда профессий ограничит граждан, получателей сертификатов, в выборе приоритетного для них направления трудовой деятельности.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Рекомендуемый список образовательных организаций формируется из желающих участвовать в мероприятии образовательных организаций, имеющих лицензию на оказание образовательных услуг. Кроме того, образовательные организации, изъявившие участвовать в мероприятии, вправе подавать заявки в течение года для включения в указанный список.

Перечень наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) на рынке труда формируется исходя из заявленных работодателями вакансий в органы службы занятости населения, а также

согласно утвержденному списку 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 ноября 2015 года № 831. Также проведение обучения возможно под гарантированное рабочее место работодателя, в том числе, по профессии, не востребованной на рынке труда;

3) Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания»:

а) с предложением выплачивать дополнительные средства безработным гражданам, которые открывают свое дело, и у которых есть потребность в дополнительных работниках – инвалидах, в целях оборудования каждого созданного рабочего места специальным оборудованием для более удобного осуществления трудовой деятельности работниками – инвалидам.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Не является предметом регулирования. В целях развития предпринимательства (самозанятости) и открытия собственного дела в автономном округе реализуется мероприятие «Содействие самозанятости безработных граждан» государственной программы автономного округа «Поддержка занятости населения» (далее – программа), с выплатой субсидии в размере 88 200 рублей и на затраты на подготовку документов для открытия собственного дела 1 371 рубль. Программой предусмотрены стимулирующие меры для работодателей, создающих рабочие места (временные, постоянные) для инвалидов. Так, Порядком предоставления бюджетных средств работодателям для оснащения (дооснащения) постоянных (в том числе специальных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов трудоспособного возраста, в том числе инвалидов

молодого возраста (приложение 12 к Постановлению № 343-п) предусмотрено предоставление работодателям бюджетных средств на:

- возмещение фактически понесенных затрат на создание постоянного рабочего места в размере, подтвержденном сметой, но не более 72 690 рублей;

- возмещение частичных затрат по оплате труда работника-наставника, осуществляющего регулярную помощь инвалиду, трудоустроенному на созданное рабочее место, с целью его адаптации на рабочем месте, с учетом страховых взносов, в размере не более 7 365 рублей на период не более 3 месяцев.

В данном случае работодатель это:

юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы либо физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя;

индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства;

нотариус, занимающийся частной практикой; адвокат, учредивший адвокатский кабинет, создающие дополнительное постоянное рабочее место для трудоустройства инвалида;

б) с мнением о том, что принятие нового правового регулирования может привести к неисполнению отраженных в приложении 34 к Постановлению № 343-п задач, а также к не освоению денежных средств, выделенных из бюджета автономного округа, инвестиций, и кроме того к провальным технико – экономическим обоснованиям (бизнес-планом), которые не найдут своей потребности в обществе.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Обучение направлено на повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда, повышение профессиональной компетентности и сохранение рабочего места. Одним из показателей эффективности

реализации мероприятия по обучению женщин, установленных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, является доля приступивших к трудовой деятельности в общей численности прошедших переобучение не менее 70% ежегодно, граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста не менее 85% ежегодно. Отражение показателей эффективности в приложении 34 к Постановлению № 343-п не является обязательным. Вместе с тем, указанный показатель отслеживается Дептруда и занятости Югры еженедельно в мониторингах и оценивается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;

в) с мнением о том, что издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникшие при введении предлагаемого правового регулирования:

- потребуют больше времени для реализации поставленных задач или привлечения дополнительных сил, в случае невозможности потенциального работника преступить к трудовым обязанностям ввиду, например, болезни;

- в денежном эквиваленте приведут к уменьшению получения предполагаемой выручки на 20 % от общего дохода.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Организации (предприятия) не несут издержек при прохождении обучения женщин, состоящих в трудовых отношениях, так как они находятся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, а женщины, осуществляющие уход за ребенком до 3 лет, не состоят в трудовых отношениях с работодателем.

Для работодателя, работники в возрасте 50-ти лет и старше, а также лица предпенсионного возраста принимают участие в данном мероприятии добровольно. Кроме того, у работодателя исключаются затраты на повышение профессиональной компетентности указанной категории

граждан. Участие работодателя в данном мероприятии дает возможность повысить производительность труда организации;

г) с мнением о том, что требуется переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования продолжительностью шесть месяцев.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Предлагается не предусматривать в проекте переходный период до шести месяцев для обучения по образовательным сертификатам, в связи с тем, что это ограничивает гражданам возможность начала прохождения обучения по образовательным сертификатам;

д) с вопросом, по какому критерию сформирован перечень наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) на рынке труда, для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования не занятых трудовой деятельностью граждан предпенсионного возраста, ищущих работу и не будет ли он ущемлять права граждан?

Дептруда и занятости Югры даны следующие разъяснения:

Перечень наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) на рынке труда формируется исходя из заявленных работодателями вакансий в органы службы занятости населения, а также согласно утвержденному списку 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 2 ноября 2015 года № 831.

Также обучение возможно под гарантированное рабочее место работодателя, в том числе по профессии, не востребованной на рынке труда;

4) Бюджетного учреждения автономного округа «Радужнинский комплексный центр социального обслуживания населения»:

а) с мнением о том, что предполагаемое правовое регулирование ограничивает возможных поставщиков (организаций, осуществляющей образовательную деятельность) за пределами автономного округа. При отсутствии данных ограничений это могло бы способствовать уменьшению расходного обязательства для достижения заявленных целей, а также расширению круга профессий (специальностей), востребованных на рынке труда.

Дептруда и занятости Югры даны следующие разъяснения:

Рассмотрение вопроса обучения граждан по образовательному сертификату за пределами автономного округа возможно после апробации на территории автономного округа и согласования с Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации. Так, приказом Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 1 марта 2019 года № 131 «Об утверждении типовых рекомендаций по реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, а также по составлению перечней наиболее востребованных профессий на региональных рынках труда для обучения граждан предпенсионного возраста», методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 21 ноября 2019 года № 16-2/10/П-10526, установлено что субъектами Российской Федерации может быть реализован механизм образовательных сертификатов, когда гражданин самостоятельно определяет вариант образовательной программы из возможных вариантов и обращается в органы службы занятости населения для получения образовательного

сертификата, позволяющего освоить эту образовательную программу в пределах субъекта Российской Федерации;

б) с мнением о том, что требуется переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования продолжительностью один год.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Предлагается не предусматривать в проекте переходный период для обучения по образовательным сертификатам, в связи с тем, что это ограничивает гражданам возможность начала прохождения обучения по образовательным сертификатам;

5) Открытого акционерного общества «Варьеганнефть»:

а) с мнением о том, что в соответствии с пунктом 1.11 приложения 34 к Постановлению № 343-п, граждане, зарегистрированные в качестве безработных, не имеют возможности получить образовательный сертификат.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Согласно административному регламенту, утвержденному приказом Дептруда и занятости Югры от 25 декабря 2012 года № 19-нп, органами службы занятости населения безработным гражданам предоставляется государственная услуга по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, включая обучение в другой местности.

Граждане, зарегистрированные в установленном порядке в качестве безработных, не являются участниками федеральных проектов «Старшее поколение», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография», в рамках которые реализуются региональные проекты по обучению женщин и граждан в возрасте 50-ти лет и старше,

а также лиц предпенсионного возраста. В связи с чем, учесть безработных граждан в качестве участников не представляется возможным;

в) с мнением о том, что отсутствует указание на период, в котором не допускается повторное участие в обучении. Предлагается установить ограничение в рамках календарного (финансового) года. Кроме того, отсутствует указание для кого устанавливается запрет на повторное участие в обучении.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

В пункте 1.12 приложения 34 к Постановлению № 343-п добавлено слово «граждан», понятие и сокращение для которого предусмотрено в пункте 1.3 приложения 34 к Постановлению № 343-п. Период ограничения участия в мероприятии не установлен Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации. Так, в пункте 21 приказа Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 1 марта 2019 года № 131 «Об утверждении типовых рекомендаций по реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, а также по составлению перечней наиболее востребованных профессий на региональных рынках труда для обучения граждан предпенсионного возраста», в пункте 2.8. Методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 21 ноября 2019 года № 16-2/10/П-10526 указано, что в рамках реализации мероприятий по обучению повторное обучение граждан не допускается;

в) с предложением в пункте 3.3 приложения 34 к Постановлению № 343-п, исключить из перечня обязательных документов гарантийное письмо работодателя о последующем трудоустройстве после успешного завершения обучения (для граждан, желающих пройти обучение под гарантированное рабочее место).

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Обучение граждан осуществляется по профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда автономного округа. Гарантийное письмо работодателя для граждан является основанием для прохождения обучения по невостребованной профессии, то есть под гарантированное рабочее место. В этом случае гражданину не может быть отказано в обучении.

На основании изложенного, исключение гарантийного письма работодателя из обязательного перечня документов не требуется;

г) с предложением абзац 9 пункта 3.3 приложения 34 к Постановлению № 343-п изложить в следующей редакции: «копию приказа с места работы о предоставлении отпуска по уходу за ребенком (для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет), заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке».

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Предлагаемая редакция учтена в приложении 34 к Постановлению № 343-п;

д) с предложением внести изменение в пункт 3.4.3 приложения 34 к Постановлению № 343-п в части изменения периода принятия решения на 7 рабочих дней.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

В пункте 3.4.3 приложения 34 к Постановлению № 343-п изменен период принятия решения на 7 рабочих дней;

е) с мнением о том, что отсутствует механизм компенсации понесенных затрат гражданином в случае отрицательных результатов медицинского осмотра и отсутствия возможности подобрать другую профессию (специальность).

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Участие граждан в мероприятии является добровольным. Гражданин самостоятельно определяет вариант образовательной программы из возможных вариантов, в том числе требующей прохождения медицинского осмотра. Федеральные и окружные бюджетные средства выделены на указанные в приложении 34 к Постановлению № 343-п цели, а именно обучение граждан в целях его дальнейшего трудоустройства. В связи с чем, механизм компенсации затраченных средств на прохождение медицинского осмотра в Порядке предусмотрен после успешного завершения обучения гражданина.

Кроме того, пунктом 3.4.6 приложения 34 к Постановлению № 343-п предусмотрено, что при представлении гражданином отрицательного заключения по результатам медицинского осмотра, специалистом центра занятости будет продолжен подбор профессии (специальности) для обучения;

ж) с мнением о том, что основанием для отказа в предоставлении образовательного сертификата является участие ранее в обучающих мероприятиях, предусмотренных в государственной программе при реализации национального проекта. Указанное ограничение должно быть обосновано и мотивировано, например, если идет речь о повторном участии в обучении. В том числе, гражданину может быть отказано, если в соответствии с полученной (по образовательному сертификату) профессией он приступил к работе, но трудовой договор был расторгнут по инициативе работника или по причине неудовлетворительного результата испытательного срока.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Получение обучения в соответствии с приложением 34 к Постановлению № 343-п, в части предоставления и использования образовательных сертификатов является дополнительной возможностью для организации дополнительного профессионального

образования граждан в рамках национальных проектов, позволяющий исключить отбор образовательных организаций в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме приложения 34 к Постановлению № 343-п, постановлением Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 343-п (с изменениями от 27 декабря 2019 года № 541-п) утверждены Порядки:

по переобучению, повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (приложение 19);

по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (приложение 30). В связи с чем, абзац 7 пункта 3.6 приложения 34 к Постановлению № 343-п устанавливает ограничение обучения с использованием образовательного сертификата для тех граждан, кто прошел обучение согласно вышеуказанным Порядкам.

з) с предложением внести дополнение, о «каких женщинах» идет речь – о находящихся в отпуске по уходу за ребенком или имеющих детей дошкольного возраста, не состоящим в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости. Внести изменения в части размера компенсационных расходов и привести в соответствии с размерами компенсаций для граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лицам предпенсионного возраста.

Дептруда и занятости Югры даны следующие комментарии:

Норма указана как для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, так и для женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости. В приложении 34

к Постановлению № 343-п указаны «женщины», понятие и сокращение для которого предусмотрено в пункте 1.4 приложения 34 к Постановлению № 343-п Порядка. Компенсация расходов стоимости проезда к месту обучения в другую местность и обратно для граждан в возрасте 50-ти лет и старше уставлена Правилами.

Компенсация таких расходов для женщин Правилами не установлена. Требования по проезду для отдельных категорий граждан, в том числе и для женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, при направлении их на учебу в другую местность, установлены постановлением Правительства автономного округа от 31.03.2012 № 130-п.

На основании изложенного привести размеры компенсационных расходов для женщин в соответствии с размерами компенсаций для граждан в возрасте 50 - ти лет и старше, а также лицам предпенсионного возраста не представляется возможным.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Дептруда и занятости Югры направлены ответы в адрес:

- Объединения работодателей автономного округа (письмо от 25 декабря 2019 года № 17-Исх-8222) о частичном учете предложения (подпункт «а» пункта 1 настоящего заключения), и отказе в учете предложения (подпункт «б» пункта 1 настоящего заключения);

- Автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации «Сургутский институт экономики, управления и права» (письмо от 31 декабря 2019 года № 17-Исх-8417) с комментариями о причинах отказа в учете предложений (подпункты «а», «б», «в» пункта 2 настоящего заключения);

- Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания» (письма от 31 декабря 2019 года № 17-Исх-8418, от 11 февраля 2020 года № 17-Исх-902) с комментариями

о причинах отказа в учете предложений (подпункты «а», «б», «в», «д», «г» пункта 3 настоящего заключения);

- Бюджетного учреждения автономного округа «Радужнинский комплексный центр социального обслуживания населения» (письма от 13 января 2020 года № 17-Исх-110, от 11 февраля 2020 года № 17-Исх-903) с комментариями о причинах отказа в учете предложений (подпункты «а», «б» пункта 4 настоящего заключения);

- Открытого акционерного общества «Варьеганнефть» (письмо от 17 января 2020 года № 17-Исх-237) с комментариями о причинах отказа в учете предложений (подпункты «а», «в», «е», «ж», «з» пункта 5 настоящего заключения), учете предложений (подпункты «г», «д» пункта 5 настоящего заключения), а также частичном учете предложений (подпункт «б» пункта 5 настоящего заключения).

По результатам рассмотрения участниками публичных консультаций комментариев Дептруда и занятости Югры о причинах отказа в учете предложений, получены официальные письма о согласии с предлагаемым проектом.

Проектом предлагается утвердить порядок предоставления и использования образовательных сертификатов для организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, и для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

Проект разработан в целях реализации:

федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»,

утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14 декабря 2018 года № 3;

федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14 декабря 2018 года № 3 и специальной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 3025-р.

Целями проекта являются:

обеспечение переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (далее – женщины), профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования гражданами в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (далее – граждане старшего поколения) по образовательным сертификатам;

формирование и развитие системы персонифицированного финансирования услуг по переобучению и повышению квалификации женщин, по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан старшего поколения путем предоставления образовательных сертификатов на оплату обучения образовательными организациями;

создание условий для привлечения негосударственных образовательных организаций автономного округа к организации

переобучения и повышения квалификации женщин, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан старшего поколения.

Проект определяет правила предоставления образовательных сертификатов и оплаты услуг образовательным организациям.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих порядок предоставления и использования образовательных сертификатов для организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, и для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

По результатам анализа установлено, что аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации в части предоставления и использования образовательных сертификатов для организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, отсутствует.

В месте с тем, Правительством Омской области постановлением от 30 января 2019 года № 21-п «Об отдельных вопросах организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста» утверждены Правила предоставления и использования образовательных сертификатов для прохождения гражданами предпенсионного возраста профессионального обучения или получения ими дополнительного профессионального

образования, а также Правительством Хабаровского края постановлением от 14 марта 2019 года № 79-пр «Об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста» утвержден Порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста посредством образовательных сертификатов. Установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование в части организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

В соответствии с информацией Дептрудо и занятости Югры, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 62 659 работодателей, являющихся субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, направляющие работников из числа женщин и граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста на переобучение повышение квалификации, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;

- 606 граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста;

- 2 304 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, женщины, имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях и обратившиеся в органы службы занятости;

- 300 образовательных организаций.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составят 5 360 рублей (информационные издержки – покупка, заправка картриджа 2 000 рублей, покупка бумаги А4 – 3 360 рублей).

Доходы образовательной организации будут напрямую зависеть от числа граждан, получивших услуги у образовательной организации, и предъявивших сертификаты на оплату указанных услуг.

Исходя из расчета, предоставленного регулирующим органом, прогнозный годовой доход образовательной организации при оказании услуг 3 гражданам (планируется обучить 2 910 человек в 300 образовательных учреждениях, или в среднем порядка 9 человек за три года в одном образовательном учреждении, в год соответственно 3 человека), предъявившим сертификат, составит 50 000 рублей (средняя стоимость сертификата, выведенная с учетом разной стоимости сертификата по двум категориям обучающихся (женщины и граждане предпенсионного возраста)) *3 чел. = 150 000 рублей.

Таким образом, минимальный доход в год образовательной организации, с учетом рассчитанных издержек (при условии оказания услуг 3 гражданам), составит 144 640 рублей (150 000 рублей (доходы) – 5 360 рублей (издержки)).

На обучение указанных категорий граждан на 2020-2022 годы предусмотрены денежные средства в размере 198 992,9 тыс. рублей, в том

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

числе из средств: федерального бюджета – 77 607,2 тыс. рублей; из бюджета автономного округа – 121 385,7 тыс. рублей.

Дополнительные расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, так как финансовое обеспечение расходов на оказание услуг будет осуществлено в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели государственной программой автономного округа «Поддержка занятости населения».

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку направлен на:

переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования гражданами в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста по образовательным сертификатам;

формирование и развитие системы персонифицированного финансирования услуг по переобучению и повышению квалификации женщин, по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан старшего поколения путем

предоставления образовательных сертификатов на оплату обучения образовательными организациями;

создание условий для привлечения негосударственных образовательных организаций автономного округа к организации переобучения и повышения квалификации женщин, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан старшего поколения.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом, обращается внимание, на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/11-19/00019092).

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
7F96960003AB4E9747E54F75B426AFBC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 12.11.2019 по 12.11.2020

В.У.Утбанов