



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-5315
06.06.2024

На № 12-Исх-10980 от 21.05.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приложение к приказу Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 апреля 2018 года № 24-нп «Об утверждении Порядка добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами»
(далее – проект, приказ № 24-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ, Департамент) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка

предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – регулирующий орган, Департамент), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1.5 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 21 мая 2024 года № 13).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 16 апреля 2024 года (ID №: 01/02/04-24/00060103).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 17 апреля по 13 мая 2024 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), садоводческое некоммерческое товарищество собственников недвижимости «Мостовик» (Сургутский район), садово-огородный кооператив «Полет» (город Ханты-Мансийск), садово-огородническое некоммерческое товарищество «Рябинка» (город Нижневартовск), товарищество собственников недвижимости «СИНГАПАЙ» НЦБПО «БО» (Нефтеюганский район).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», садоводческого некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Мостовик», садово-огороднического некоммерческого товарищества «Рябинка», товарищества собственников недвижимости «СИНГАПАЙ» НЦБПО «БО».

Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации на Портале (ID №: 09/900/05-24/00060777) с 24 по 30 мая 2024 года. За время проведения дополнительных публичных консультаций отзывы не поступили.

Проектом предлагается внести изменения в порядок добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами (далее – Порядок добычи подземных вод), дополнив требованиями о необходимости представления гидрогеологического заключения (обоснования), описывающего водоносный горизонт в целях получения права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, а также ежегодной отчетности в виде геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр.

Учитывая, что проект содержит обязательные требования, устанавливается срок действия приказа № 24-нп (до 1 марта 2031 года), срок вступления в силу проекта после его принятия (с 1 марта 2025 года).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в приказе № 24-нп (в предлагаемой проектом редакции)
1.	<p>Постановление Правительства Ярославской области от 10 июля 2019 года № 495-п «О добыче подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами на территории Ярославской области»</p>	<p>Документы, представляемые заявителем для оформления права пользования участками недр:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) копии учредительных документов; 2) копия решения об избрании постоянно действующего исполнительного органа (в случае отсутствия такого органа – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени заявителя без доверенности); 3) доверенность, заверенная подписью и печатью заявителя (при наличии), либо засвидетельствованная в нотариальном порядке копия указанной доверенности (при подаче документов представителем); 4) сведения о предоставляемом в пользование участке недр местного значения и наличии на нем водозаборного сооружения: <ul style="list-style-type: none"> - карта-схема участка недр местного значения на листе формата А4; - схема зон санитарной охраны; - обоснование потребности в подземных водах (объем, качество, режим эксплуатации) с учетом перспективы развития товарищества; - копия паспорта водозаборного сооружения или учетная карточка скважины; - характеристика имеющейся или проектируемой наблюдательной сети скважин и информация о методах наблюдений за подземными водами. <p>Способ подачи документов: непосредственно или почтовым отправлением.</p> <p>Срок рассмотрения документов: в течение 44 календарных дней со дня регистрации заявки.</p> <p>Предоставление отчетности о выполнении условий добычи: не предусмотрено.</p>	<p>Документы, представляемые заявителем для оформления лицензии на право пользования участками недр:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) копия протокола общего собрания товарищества об избрании (перезизбрании) председателя товарищества (заверенная печатью товарищества (при наличии)); 2) сведения, которые в зависимости от степени геологической изученности участка недр местного значения и наличия на нем водозаборного сооружения должны содержать: обоснованную потребность в подземных водах с учетом перспективы развития (расчет необходимого объема подземной воды); паспорт (при его наличии) и характеристику режима эксплуатации водозаборного сооружения или гидрогеологическое заключение (обоснование), описывающее водоносный горизонт; план (карту), с обозначением границ участка недр; 3) заверенную заявителем копию доверенности, в случае подписания заявки уполномоченным лицом. <p>Способ подачи документов: лично; почтовым отправлением.</p> <p>Срок рассмотрения документов: 10 рабочих дней со дня регистрации заявки.</p> <p>Предоставление отчетности о выполнении условий добычи подземных вод: заявитель представляет в Департамент ежегодно в срок не позднее 15 февраля, следующего за отчетным в порядке, сроки и форме, установленных федеральным законодательством.</p>
2.	<p>Постановление Правительства Тюменской области от 18 марта 2016 года № 93-п «Об утверждении порядков предоставления в пользование участков недр местного значения в Тюменской области»</p>	<p>Документы, представляемые заявителем для оформления права пользования участками недр:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обзорная схема расположения участка недр местного значения; 2) географические координаты (градусы, минуты, секунды) угловых точек участка недр местного значения; 3) сведения о режиме эксплуатации водозаборных сооружений; 4) паспорт и учетная карточка на скважину с отметкой о принятии Тюменским филиалом ФБУ «ТФГИ по Уральскому федеральному округу» (при наличии скважины); 5) документы, содержащие данные о финансовых возможностях Заявителя, квалифицированных специалистах и технических средствах Заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на испрашиваемом участке недр местного значения. <p>Способ подачи документов:</p>	

		<p>посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) и (или) на сайте «Портал услуг Тюменской области» (далее – ЕПГУ, региональный портал); личное обращение; посредством почтового отправления.</p> <p>Срок рассмотрения документов: 20 рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации заявки.</p> <p>Предоставление отчетности о выполнении условий добычи не предусмотрено.</p>	
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них и в автономном округе применяется различное правовое регулирование, в том числе в части следующих критериев:

Критерий сравнения	Ярославская область	Тюменская область	автономный округ
Количество документов, представляемых заявителем для оформления права пользования участками недр	4	5	3
Способ подачи документов	непосредственно; почтовым отправлением	посредством ЕПГУ, регионального портала; личное обращение; почтовым отправлением	лично; почтовым отправлением
Срок рассмотрения документов	44 календарных дня	20 рабочих дней	10 рабочих дней
Предоставление отчетности о выполнении условий добычи	не предусмотрено	не предусмотрено	предусмотрено

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 55 садоводческих некоммерческих товариществ;
- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, заинтересованного

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

в оформлении права пользования участками недр, связанных с представлением документов для получения лицензии, которые составляют 10 915,0 рублей (из которых 7 500,0 рублей – затраты на оплату государственной пошлины и 3 415,0 рублей – расходы подготовку пакета документов, почтовые расходы).

При этом исключение из действующего перечня документов, самостоятельно представляемых соискателем лицензии, информации из единого государственного реестра юридических лиц, способствует формированию потенциальной экономии средств хозяйствующих субъектов в сумме до 6,0 тыс. рублей в совокупности².

Оптимизация административных процедур при предоставлении права пользования недрами, способствует повышению заинтересованности хозяйствующих субъектов в получении лицензии, осуществлении деятельности в соответствии с условиями лицензии, сокращению случаев нарушения условий лицензии и привлечения к ответственности в виде административного штрафа в размере от 300,0 тыс. рублей до 1,0 млн. рублей³.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

При этом доходы бюджета автономного округа за счет увеличения количества потенциальных получателей лицензии в виде государственной пошлины за оформление (продление, переоформление) лицензии⁴ могут составить ежегодно до 412,5 тыс. рублей.

² 108,0 рублей (информационные издержки) * 55 субъектов предпринимательской деятельности

³ статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: пользование недрами без лицензии на пользование недрами влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 800 тыс.рублей до 1 млн. рублей; нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 300 тыс. рублей до 500 тыс. рублей

⁴ в соответствии с подпунктом 92 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации размер государственной пошлины за оформление лицензии составляет 7 500 рублей, за продление или переоформление лицензии 750 рублей

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Учитывая, что приказ № 24-нп содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензирования, при подготовке настоящего заключения проект доработан регулирующим органом, дополнен положениями, регламентирующими срок действия нормативного правового акта. Проект согласован в прилагаемой к заключению редакции.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом (в доработанной редакции) способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует оптимизации обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензирования, и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба охраняемым законом ценностям);

- в проекте (в доработанной редакции) положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют;

- проект (в доработанной редакции) соответствует принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

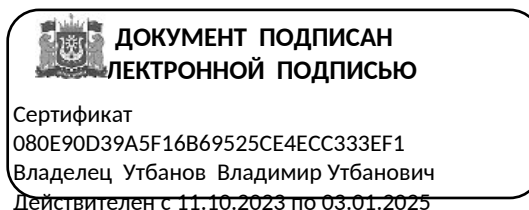
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/04-24/00060103);

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)