



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-2583
03.03.2021

На № 22-СЗ-99 от 15.02.2021

Заключение
об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 19 октября 2018 года № 383-п «О внесении изменений
в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 1 декабря 2017 года № 475-п «О порядке
организации и осуществления регионального государственного контроля
(надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции» (далее – Постановление № 383-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев Постановление № 383-п,

отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные управлением лицензирования Департамента, сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 383-п проведена в соответствии с приказом Департамента от 20 января 2020 года № 6 «Об утверждении плана проведения экспертизы, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2020 год».

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 383-п проведены в период с 28 октября 2020 года по 25 ноября 2020 года.

Отчет об ОФВ Постановления № 383-п направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об ОФВ Постановления № 383-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 28 октября 2020 года (ID №: 02/10/10-20/00026383), а также повторно 11 января 2021 года (ID №: 02/10/01-21/00027991) после устранения замечаний, указанных в заключении от 25 декабря 2020 года № 22-Исх-13310 (далее – заключение № 22-Исх-13310).

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа № 22-Исх-13310, устранены:

1) о проведении публичных консультаций извещены органы, организации и лица, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций и от которых ранее поступали отзывы при проведении ОРВ проекта нормативного правового акта;

2) в своде предложений указана позиция уполномоченного органа относительно высказанного мнения;

3) информация, представленная в отчете об ОФВ, изложена с учетом требований Методических рекомендаций, утвержденных приказом Департамента № 155¹.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Молодежный парламент при Думе автономного округа, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Общественная палата автономного округа, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (город Нижневартовск), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), акционерное общество «Тандер» (поселок городского типа Федоровский), публичное акционерное общество «Сургутнефтегаз» (город Сургут), общества с ограниченной ответственностью «Альфа Сургут» (город Сургут), «Бета Сургут» (город Сургут), «Элемент-Трейд» (город Пыть-Ях), «Югорскспецрозница» (город Югорск), «Торгсервис72» (город Тюмень), «Дионис» (город Лангепас), «Парк Отель» (город Ханты-Мансийск), «Назымчанка» (город Ханты-Мансийск), «Время» (город Нефтеюганск), «Десятка» (город Нижневартовск), «СПМ – Плюс» (город Нижневартовск), «Павлин» (город Ханты-Мансийск), «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), «Супер Тройка» (город Пыть-Ях).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к действующей редакции

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

нормативного правового акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Постановление № 383-п принято в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановлением № 383-п установлены критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, к определенной категории риска, в соответствии с которыми устанавливается периодичность проведения плановых проверок, в том числе и их отмена при присвоении низкой категории риска.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по установлению критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции к определенным категориям риска.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в Постановлении № 383-п
1.	Постановление Правительства Свердловской области от 1 апреля 2019 года № 203-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1. Критерии отнесения к определенной категории риска: - значительный риск – наличие за последние три года вступившего в законную силу решения о привлечении к административной ответственности юридического лица, должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя за совершение административного правонарушения, связанного с нарушениями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, к осуществлению деятельности	1. Критерии отнесения к определенной категории риска: - высокий риск – относятся лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной

		по розничной продаже алкогольной продукции; - средний риск – принятие в течение последних трех лет в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность по розничной продаже алкогольной продукции на основании выданной лицензии, решения о приостановлении действия лицензии либо аннулировании лицензии; - умеренный риск – выявление у юридического лица, индивидуального предпринимателя в течение последних трех лет при проведении плановых и внеплановых проверок нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, не связанных с привлечением к административной ответственности, и (или) направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя в течение последних трех лет предписаний по устранению нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции; - низкий риск – отсутствие обстоятельств, являющихся основанием отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к более высоким категориям риска (при отсутствии нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции). 2. Периодичность проведения плановых проверок: - значительный риск – плановая проверка проводится один раз в три года; - средний риск – плановая проверка проводится один раз в четыре года;	продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции, при наличии 2 и более вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска, постановлений о назначении юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю административных наказаний по делам об административных правонарушениях, возбужденным Департаментом экономического развития автономного округа, за совершение правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), если хотя бы одним из таких постановлений назначено наказание по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ; - средний риск – относятся лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции, при наличии 2 и более вступивших в законную силу в течение 5 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении деятельности юридического лица, индивидуального
--	--	---	--

		- умеренный риск – плановая проверка проводится один раз в шесть лет; - низкий риск – плановая проверка не проводится.	предпринимателя к категории риска, постановлений о назначении юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю административных наказаний по делам об административных правонарушениях, возбужденным Депэкономике Югры, за совершение правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, если хотя бы одним из таких постановлений назначено наказание по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ, или было принято решение об аннулировании лицензии юридического лица на розничную продажу алкогольной продукции, лицензии юридического лица на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; - низкий риск – относятся лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции, не отнесенные к категориям среднего и высокого рисков.
2.	Постановление Правительства Тюменской области от 31 августа 2018 года № 334-п «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)»	1. Критерии отнесения к определенной категории риска: - высокая – если организация неоднократно (более одного раза) в течение трех лет привлекалась к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации при реализации алкогольной продукции, и лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания была аннулирована по решению суда или во внесудебном порядке по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка; - средняя – если организация однократно в течение трех лет привлекалась к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации при реализации алкогольной продукции, и лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания была аннулирована по решению суда или во внесудебном порядке по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка; - умеренная – если организация в течение трех лет не привлекалась к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации при реализации алкогольной продукции; - низкая – отсутствие обстоятельств, являющихся основанием отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к более высоким категориям риска. 2. Периодичность проведения плановых проверок: - высокий риск – плановая проверка проводится один раз в два года;	2. Периодичность проведения плановых проверок: - высокий риск – плановая проверка проводится не более одного раза в три года; - средний риск – плановая проверка проводится не более одного раза в пять лет; - низкий риск – плановые проверки не проводятся.

		- средний риск – плановая проверка проводится не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в восемь лет; - умеренный риск – плановая проверка проводится не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет; - низкий риск – плановая проверка не проводится.	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Тюменской, Свердловской областях и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части количества категорий риска и периодичности проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной объекту регионального государственного контроля категории риска:

Категория риска	Периодичность проведения плановых проверок		
	Свердловская область	Тюменская область	автономный округ
Значительный риск	один раз в три года	X	X
Высокий риск	X	один раз в два года	не более одного раза в три года
Средний риск	один раз в четыре года	не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в восемь лет	не более одного раза в пять лет
Умеренный риск	один раз в шесть лет	не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет	X
Низкий риск	плановые проверки не проводятся	плановые проверки не проводятся	плановые проверки не проводятся

В соответствии с информацией, представленной в отчете об ОФВ, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

233 субъекта предпринимательства, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания, имеющих лицензии на осуществление деятельности;

1 674 субъекта предпринимательства, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, не подлежащую лицензированию.

При проведении ОРВ проекта нормативного правового акта

в качестве цели правового регулирования заявлено снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Заявленные при проведении ОРВ цели не достигнуты, поскольку плановые проверочные мероприятия при осуществлении государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2019-2020 годах не проводились в связи с их неэффективностью (позиция согласована с прокуратурой автономного округа).

Проведение плановых проверок является неэффективным с учетом того, что подконтрольные субъекты заблаговременно уведомляются о проведении предстоящей плановой проверки, тем самым получая возможность для устранения нарушений до начала проведения проверочных мероприятий. Кроме того, проведение проверок в рамках данного вида контроля возможно с применением Единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что исключает необходимость взаимодействия с подконтрольными субъектами в ходе проверки.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, утвержденной приказом Департамента № 155², регулирующим органом при проведении ОРВ проекта нормативного правового акта планировалось сокращение информационных издержек одного субъекта предпринимательской деятельности на 450,9 рублей, с учетом того, что плановые проверочные мероприятия в 2019-2020 годах не проводились, оценить фактические затраты не представляется ВОЗМОЖНЫМ.

² приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования отсутствуют.

Оценка практики применения Постановления № 383-п выявила риски, которые не были учтены при проведении ОРВ проекта нормативного правового акта, а именно риск невозможности достижения целей регулирования. Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в обеспечении комплексного подхода к решению выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в действующие нормативные правовые акты).

На основании вышеизложенного, управлением лицензирования Департамента сделан вывод о целесообразности отмены положений Постановления № 383-п, определяющих осуществление плановых проверок в соответствии с ежегодными планами их проведения, и применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции.

На основе проведенной ОФВ Постановления № 383-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

1) при проведении ОФВ процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

2) имеются положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) установленный способ государственного регулирования требует отмены или внесения в него изменений после вступления в силу положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с которыми вид контроля, осуществляемый без проведения плановых контрольных (надзорных)

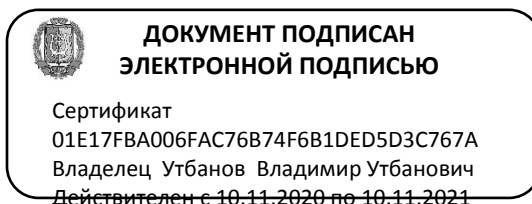
мероприятий, может быть установлен положением о виде контроля или федеральным законом о виде контроля.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к проекту (ID №: 02/10/01-21/00027991);

обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Исполняющий обязанности
директора Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования

Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)