



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-6331
23.06.2020

На № 27-Исх-3378 от 02.06.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении порядка проведения проверки сметной стоимости работ
по капитальному ремонту объектов капитального строительства в случае
если в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса
Российской Федерации сметная стоимость капитального ремонта
не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения,
текущему ремонту объектов капитального строительства, архитектурно-
строительному проектированию и (или) инженерным изысканиям,
финансирование которых планируется осуществлять полностью или
частично за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и признании утратившим силу постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 июня
2011 года № 192-п «О порядке проведения проверки сметной стоимости
проектно-изыскательских работ, работ по капитальному и текущему
ремонту, финансирование которых планируется осуществлять за счет
средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, Порядок проведения проверки сметной стоимости,
постановление № 192-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных

правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой жилищного и строительного надзора автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 15 мая 2020 года № 1).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 мая 2020 года (ID №: 01/01/05-20/00023139).

Службой проведены публичные консультации по проекту в период с 15 по 28 мая 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, главы городских округов и муниципальных районов

автономного округа, исполнительные органы государственной власти автономного округа, саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», саморегулируемая организация некоммерческое партнерство «Управляющих компаний жилищно-коммунального комплекса Югры» и 7 субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы в поддержку предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, администрации муниципального образования город Радужный, Департамента архитектуры и градостроительства города Сургута, бюджетного учреждения автономного округа «Сургутская городская клиническая поликлиника № 5», казенного учреждения автономного округа «Управление автомобильных дорог».

Поступил отзыв с предложением, направленным на улучшение обсуждаемой редакции проекта, от бюджетного учреждения автономного округа «Югорский институт развития строительного комплекса» (далее – Институт развития), согласно которому предлагается дополнить подпункт «г» пункта 2.1 Порядка проведения проверки сметной стоимости текстом следующего содержания: «ведомости объемов работ, учтенных в сметных расчетах, согласованные застройщиком (техническим заказчиком), по форме согласно приложению 2 к настоящему постановлению (при наличии проектной документации), либо дефектная ведомость, учитывающая состав и объемы работ, которые можно определить в результате натурного осмотра».

По результатам рассмотрения поступившего предложения Службой направлен ответ об его отклонении по причине нецелесообразности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (письмо Института развития от 1 июня 2020 года № 568).

Проект разработан в целях утверждения Порядка проведения проверки сметной стоимости с учетом положений постановления Правительства автономного округа от 18 апреля 2014 года № 135-п¹ (далее – постановление № 135-п), а также рекомендаций уполномоченного органа об отмене постановления № 192-п по результатам его экспертизы (заключение от 12 июля 2018 года № 22-Исх-7628).

Проектом предлагается признать утратившим силу постановление № 192-п, а содержащиеся в нем положения, учесть в разработанном в соответствии с постановлением № 135-п, порядке проведения проверки сметной стоимости, в том числе:

- изменить перечень документов, представляемых для проведения проверки сметной стоимости и перечень оснований отказа для принятия документов;
- установить требования к формату документов;
- сократить срок представления заявителем обоснований и материалов по запросу учреждения, осуществляющего проверку сметной стоимости.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные порядки, по результатам которого нормативные правовые акты в данной сфере регулирования не выявлены. Ранее в заключении об экспертизе постановления № 192-п указывался вывод о том, что аналогичные постановлению № 192-п нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации признаны утратившими силу.

¹ постановление Правительства автономного округа от 18 апреля 2014 года № 135-п «О методических рекомендациях по применению методов определения и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям объекта капитального строительства»

В качестве альтернативного варианта правового регулирования рассмотрен опыт Костромской области.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	Приказ государственного автономного учреждения «Костромагосэкспертиза» от 7 февраля 2019 года №1 «О признании утратившим силу приказа директора государственного автономного учреждения «Костромагосэкспертиза» от 03.04.2018 года №15 и об утверждении положения о порядке проведения проверки сметной стоимости» (далее – приказ).	Вид документа – локальный акт учреждения. Документы, представляемые заявителем для проведения проверки сметной стоимости: 1. заявление о проведении проверки сметной стоимости, которое подписывается заявителем; 2. ведомости объемов работ, учтенных в сметных расчетах; 3. смета на капитальный ремонт, согласованная заказчиком; 4. акт технического осмотра объекта капитального строительства; 5. дефектная ведомость; 6. задание на проектирование, в случае если по инициативе застройщика необходима подготовка иных отдельных разделов проектной документации помимо сметной документации (иные отдельные разделы проектной документации, согласованные заказчиком, в случае если на основании задания застройщика или технического заказчика осуществлена подготовка иных отдельных разделов проектной документации помимо сметной документации); 7. документы, которые	Вид документа – нормативный правовой акт Документы, представляемые заявителем для проведения проверки сметной стоимости: 1. заявление о проведении проверки сметной стоимости работ; 2. документы, которые подтверждают полномочия заявителя действовать от имени застройщика (технического заказчика) (если заявитель не является застройщиком (техническим заказчиком)) и в которых полномочия на заключение, изменение, исполнение, расторжение договора о проведении проверки сметной стоимости (далее – договор) оговариваются специально в целях проведения проверки сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет собственных средств заказчика; 3. акт, утвержденный застройщиком (техническим заказчиком) и содержащий перечень дефектов с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов по состоянию на

		подтверждают полномочия заявителя действовать от имени застройщика (технического заказчика) (если заявитель не является застройщиком (техническим заказчиком)), и в которых полномочия на заключение, изменение, исполнение, расторжение договора о проведении проверки сметной стоимости (далее - договор) оговариваются специально; 8. иные отдельные разделы проектной документации, согласованные заказчиком, в случае если на основании задания застройщика или технического заказчика осуществлена подготовка иных отдельных разделов проектной документации помимо сметной документации. Способ представления документов – в электронном виде или на бумажном носителе. Срок проведения проверки сметной стоимости не более 30 рабочих дней. Проверка сметной стоимости проводится на платной основе.	дату обследования (осмотра объекта капитального строительства); 4. ведомости объемов работ, учтенных в сметных расчетах, согласованные застройщиком (техническим заказчиком); 5. сметную документацию, согласованную застройщиком (техническим заказчиком); 6. задание на проектирование (при наличии) и (или) проектную документацию на капитальный или текущий ремонт объекта капитального строительства (при наличии); 7. утвержденный застройщиком (техническим заказчиком) реестр цен на материалы и оборудование, базисная стоимость которых определена по прайс-листам и ценовым предложениям поставщиков на основании мониторинга; 8. документ, подтверждающий наличие бюджетных инвестиций автономного округа в объект капитального или текущего ремонта. Способ представления документов – в электронном виде. Срок проведения сметной стоимости – не более 10 рабочих дней. Проверка сметной стоимости для заявителя является бесплатной.
--	--	---	---

В результате сравнительного анализа положений проекта и приказа установлено, что Порядки содержат в целом аналогичные положения, отличающиеся в части:

1. вида документа, устанавливающего порядок проведения проверки сметной стоимости:

- в Костромской области – акт учреждения;
- в автономном округе – нормативный правовой акт;

2. способа представления документов:

- в Костромской области – в электронном виде или на бумажном носителе;

- в автономном округе – в электронном виде;

3. сроков проведения проверки сметной стоимости:

- в Костромской области – не более 30 рабочих дней;
- в автономном округе – не более 10 рабочих дней;

4. наличия платы за проведение проверки сметной стоимости:

- в Костромской области – установлена;
- в автономном округе – отсутствует.

Согласно информации, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

автономное учреждение автономного округа «Управление государственной экспертизы проектной документации», осуществляющее проверку сметной стоимости;

хозяйствующие субъекты, являющиеся застройщиками (техническими заказчиками), в том числе автономные, бюджетные, казенные учреждения автономного округа (далее – заявители).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года

№ 155², регулирующим органом произведен расчет издержек одного заявителя, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, в результате которого, дополнительные расходы не предполагаются. Кроме того, исключение необходимости представления документов на бумажном носителе, способствует сокращению существующих расходов 1 заявителя на 76 602,0 рубля (расходы, связанные с подготовкой комплекта документов и его представлением для проведения проверки (повторной проверки) сметной стоимости, представлением дополнительных расчетных обоснований).

Кроме того, в пояснительной записке к проекту указано, что услугу по проведению проверки сметной стоимости в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства автономного округа от 1 декабря 2017 года № 473-п³ планируется включить в Региональный перечень государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями автономного округа, и оказывать учреждениям бесплатно в рамках государственного задания на оказание государственных услуг.

Нормативные затраты на оказание услуги, рассчитанные в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 11 сентября 2015 года № 318-п «О формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

² приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

³ постановление Правительства автономного округа от 1 декабря 2017 года № 473-п «О порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

государственными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и финансовом обеспечении его выполнения», составят 31 604,0 рубля за 1 услугу. Необходимый объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения указанной государственной услуги составит 5 400,0 тыс. рублей ежегодно из расчета оказания 170 услуг в год.

Вместе с тем, пунктом 4.2 Порядка проведения проверки сметной стоимости предусмотрена необходимость представления заявителем документов, подтверждающих внесение платы за проведение указанной проверки. Уполномоченным органом данное требование охарактеризовано как избыточное для заявителя. Замечание, устранено разработчиком в рабочем порядке, представлен проект с учетом внесения соответствующих изменений.

Исключение из проекта избыточного требования способствует экономии средств 1 заявителя в сумме 31 604,0 рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта (в его доработанной редакции), с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует сокращению затрат заявителей при обращении за проведением проверки сметной стоимости, предотвращению финансовых потерь заказчика и как следствие неэффективного (нецелевого) использования бюджетных средств;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также

способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/05-20/00023139).

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат

7F96960003AB4E9747E54F75B426AFBC

Владелец Утбанов Владимир Утбанович

Действителен с 12.11.2019 по 12.11.2020

В.У.Утбанов

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования

Шефер Наталья Валерьевна, тел. 33-44-42