



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-5743
08.06.2020

На № 23-Исх-1820 от 02.06.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших
в приют для животных животных без владельцев и животных, от права
собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения
дополнительных сведений о поступивших в приют для животных
животных без владельцев и животных, от права собственности, на которых
владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет»
(далее – проект, постановление)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Ветеринарной службой автономного округа (далее – Ветслужба Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Ветслужбе Югры (протокол от 20 апреля 2020 года № 3).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 24 марта 2020 года (ID №: 01/01/03-20/00021974), а также повторно 3 июня 2020 года (ID №: 01/01/06-20/00023514) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 13 мая 2020 года № 22-Исх-4775 (далее – заключение).

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, главы городских округов и муниципальных районов автономного округа, муниципальное предприятие муниципального образования города Нягань «Чистый город», а также десять субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном

округе, органов местного самоуправления городов Лангепас, Нефтеюганск, Нягань, Радужный, Сургут, Югорск, Березовского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов;

с замечаниями и предложениями от пользователя Портала Алексеевой Анны (a.a.m.13@mail.ru):

- «как будут отличать животных бездомных от домашних и причины отказа от них, если они нечипированные. К примеру, бродячую собаку породы хаски могли потерять либо выгнать за ненадобностью. Как это определять будут? Считаю, что необходимо пояснение. Если подобная информация присутствует в других нормативных правовых актах, прошу сослаться на них».

По результатам рассмотрения содержательного отзыва, Ветслужбой Югры на Портале размещен ответ об его отклонении по причине несоответствия законодательству.

Ветслужбой Югры устранены следующие замечания, указанные в первичном заключении:

1) пользователю Портала Алексеевой Анне даны мотивированные пояснения в соответствии с содержанием полученного вопроса. Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (электронное сообщение пользователя Портала от 3 июня 2020 года);

2) пояснительная записка приведена в соответствие с требованиями, установленными пунктом 4.13 Порядка;

3) в сводном отчете информация изложена в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по проведению ОРВ¹;

4) устранены замечания к проекту:

- наименование и по тексту проекта после слов «в приют для животных» дополнено словом «животных»;

¹ Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155.

- в перечне дополнительных сведений детализировано содержание показателей и предусмотрено указание критерия «Вид животного»;

- в порядке размещения дополнительных сведений:

наименование порядка приведено в соответствие с положениями части 10 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ), которыми к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено утверждение порядка размещения дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались;

предусмотрена возможность размещения информации на альтернативных площадках.

Проект разработан в соответствии с Законом № 498-ФЗ, Законом автономного округа от 18 октября 2019 года № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом предлагается установить перечень дополнительных сведений, подлежащих размещению в сети «Интернет» одновременно со сведениями, предусмотренными пунктом 9 статьи 16 Закона № 498-ФЗ, а также порядок их размещения в целях информирования населения о поступающих в приют для животных животных без владельцев и животных от прав собственности, на которых владельцы отказались, для последующего возврата животных прежним хозяевам или поиска нового хозяина. Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих аналогичные порядки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления автономного округа
1.	<p>Постановление Правительства Архангельской области от 2 июля 2019 года № 348-пп «Об утверждении Порядка размещения сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались» (далее – постановление № 348-пп)</p>	<p>постановлением № 348-пп определено:</p> <p>1) Перечень содержит 8 наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вид; -пол; -порода; -примерный возраст; <p>-окрас, характеристика волосяного покрова;</p> <p>-наличие ошейника (шлейки), одежды, клетки, переноски, иного транспортировочного устройства;</p> <p>-особые отметины и приметы (клеймо и шрамы, пигментация, наличие врожденных пятен и (или) полос различной величины и формы, не характерных для породы животного, наличие прибылых пальцев, рваные уши, явные дефекты зубов и иные);</p> <p>-особенности походки, передвижения, в том числе вследствие травм.</p> <p>2) Размещение сведений осуществляется на сайте государственного, муниципального или частного приюта для животных на территории Архангельской области в сети «Интернет» при поступлении животного в соответствующий приют для животных.</p> <p>3) Размещение сведений осуществляется по форме утвержденной в виде единой таблицы с указанием животных в порядке их поступления либо в виде отдельных таблиц, сгруппированных по видам животных и в порядке их поступления.</p> <p>4) Для просмотра сведений не должна предусматриваться установка пользователями сайтов специально созданных с этой целью технологических и программных средств.</p> <p>5) В случае отсутствия у приюта для животных сайта сведения направляются сотрудниками такого приюта в государственную ветеринарную организацию Архангельской области, осуществляющую деятельность на территории муниципального образования Архангельской области, в котором находится место обнаружения животного, в течение одного дня со дня поступления животного.</p>	<p>1) Перечень содержит 8 наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных:</p> <ul style="list-style-type: none"> -пол животного; -вид животного; -возраст животного (примерно, в годах); -порода животного; -высота животного в холке (кошки, собаки, сельскохозяйственные животные); -окрас животного; -особые приметы животного (шрам, хромота, рванное ухо, отсутствие части конечности и т.д.); -причина отказа от права собственности на животное (в отношении животных, от права собственности на которых владельцы отказались). <p>2) Дополнительные сведения размещаются на официальном сайте приюта для животных, аккаунтах приюта в социальных сетях, на сайтах, посвященных поиску пропавших животных.</p>

		<p>б) Не допускаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> -размещение на сайте заархивированных сведений (форматы rar, zip); -использование на сайте форматов, требующих дополнительного распознавания. <p>7) Сведения не подлежат удалению с сайта, за исключением случая, когда животное возвращено владельцу и такой владелец заявил о необходимости удаления указанных сведений.</p> <p>8) Приюты для животных вправе осуществлять размещение сведений на иных информационных ресурсах в сети «Интернет», связанных с поиском и возвратом животных.</p>	
	<p>Постановление Правительства Хабаровского края от 4 декабря 2019 года № 503-пр «Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и Порядка размещения дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – постановление № 503-пр)</p>	<p>постановлением № 503-пр определено:</p> <p>1) Перечень содержит 6 наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пол животного; -возраст животного (примерный); -высота животного в холке; -окрас животного; - особые приметы животного; -причина отказа от права собственности на животное (в отношении животных, от права собственности на которых владельцы отказались). <p>2) Дополнительные сведения размещаются на официальном сайте приюта для животных или в официальном аккаунте приюта для животных в социальных сетях.</p>	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- количества наименований и содержания дополнительных сведений, размещаемых владельцами приютов в сети «Интернет», так в Архангельской области и в автономном округе предусмотрено 8 наименований дополнительных сведений, в Хабаровском крае – 6;

- видов информационных площадок в сети «Интернет», на которых размещается информация:

в Архангельской области информация размещается на сайте приюта, а в случае его отсутствия, на сайте государственной ветеринарной организации;

в Хабаровском крае информация размещается на официальном сайте приюта или в официальном аккаунте приюта в социальных сетях;

в автономном округе информация размещается на официальном сайте приюта для животных либо аккаунтах приюта в социальных сетях, на сайтах, посвященных поиску пропавших животных;

- требований к формату размещаемой информации:

в Архангельской области – предусмотрены;

в Хабаровском крае и в автономном округе не предусмотрены.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155², регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые ориентировочно составят 8,0 тыс. рублей (расходы на создание приютами для животных специализированного сайта для размещения сведений).

При этом, за счет дополнения проекта положениями о возможности размещения информации посредством официальных аккаунтов приютов в социальных сетях, создание официального сайта приюта утратило статус обязательного требования, что обеспечило в совокупности экономию средств для субъектов предпринимательской деятельности в сумме 176 тыс. рублей (8,0 тыс. рублей x 22 субъекта предпринимательской деятельности).

² приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку расширяет возможности идентификации животных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за счет размещения дополнительных сведений и способствует сокращению численности животных без владельцев и животных от прав собственности на которых, владельцы отказались, за счет последующего возврата животных прежним хозяевам или поиска нового хозяина.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом повторно обращается внимание, что Методическими указаниями по организации деятельности приютов и установлению норм содержания животных в них, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504³ (далее – Методические указания), предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают правила организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них (далее – правила). При этом правила должны содержать положения о размещении в сети «Интернет» сведений о находящихся в приютах для животных животных без владельцев.

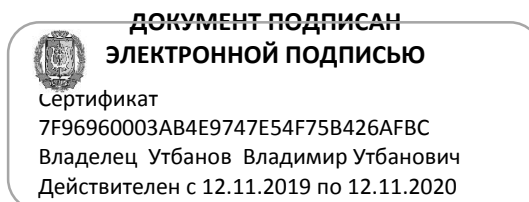
³ постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них»

В письме Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономного округа от 18 февраля 2020 года № 01.13-Исх-225, направленного в адрес Ветслужбы Югры, также обращалось внимание на отсутствие в проекте постановления Правительства автономного округа «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и нормах содержания животных в них» положений о размещении в сети «Интернет» сведений о находящихся в приютах животных без владельцев. В письме Ветслужбы Югры от 25 февраля 2020 года в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей автономного округа было указано об учете замечаний, однако, соответствующее положение в принятом постановлении Правительства автономного округа от 10 апреля 2020 года № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и нормах содержания животных в них» (далее – постановление № 118-п), отсутствует.

С учетом изложенного, рекомендуется предлагаемые проектом положения предусмотреть в постановлении № 118-п.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/06-20/00023514).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович
тел. 8 (3467) 33-10-06