



Администрация города Когалыма
**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**
ул. Др. народов, 7, г. Когалым,
Ханты - Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменской области),
628486, тел. 8 (34667) 93536, факс 8(34667)93877
E-mail: uinvest@admkogalym.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

от 21.10.2024

№ 34-ЗКЛ-ОРВ-4

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалым проект постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 22.01.2021 №102» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях формирования торговой инфраструктуры города Когалыма с учетом типов торговых объектов, форм и способов торговли для обеспечения доступности товаров и услуг населению города Когалыма; развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечения устойчивого развития территорий города Когалыма; достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения города Когалыма площадью торговых объектов; соблюдения требования о размещении не менее шестидесяти процентов от общего количества нестационарных торговых объектов для использования субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность; достижения максимального удобства расположения нестационарных торговых объектов для потребителей (к местам проживания, работы, а также в оживленных местах и местах

расположения иных торговых объектов); расширения каналов сбыта продукции сельскохозяйственных производителей.

Проектом постановления предусмотрены следующие изменения:

- учтено требование Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривающее размещение не менее 60% нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, а также физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», от общего количества нестационарных торговых объектов;

- аукцион на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма проводится в порядке, определенном Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 21.03.2023 №147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

- начальная (минимальная) цена договора (цена лота) за размещение нестационарного торгового объекта в год определяется в соответствии с порядком (методикой) расчета начальной (минимальной) ценой договора (цена лота) за размещение нестационарного торгового объекта на территории города Когалыма в год который определён отдельным приложением к проекту постановления (ранее порядок определение начальной (минимальной) цены договора (лота) был отражён Порядке организации и проведения аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма);

- в случае если договор на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Когалыма заключен без проведения аукциона проектом предусматривается возможность, по обращению хозяйствующего субъекта, внести изменения в площадь и тип объекта, при условии, что ранее данные изменения были учтены в Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма, при этом предусматривается возможность изменения цены договора.

Проект затрагивает интересы юридических лиц, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие или намеревающиеся осуществлять нестационарную торговлю на территории города Когалыма.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.05.2010 №85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

2. Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 21.03.2023 №147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении

государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

3. Приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2010 №1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности»

4. Уставом города Когалыма;

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 25 сентября 2024 года, ID проекта 01/16/09-24/00064784.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 25 сентября 2024 года по 16 октября 2024 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступил заполненный опросный лист, содержащий предложения.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Каск И.А. – ответ поступил на адрес электронной почты.

Председателю Правления Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Казыеву Р. А. - ответ не поступил.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Жигулиной Т.В. - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены 5 отзывов на Портале от иных заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, всего поступило 81 предложение (основные из них, требующие внесение изменений в Проект):

По тексту имеются технические ошибки; в проекте необходимо проверить написание "пунктов" и "подпунктов", а также уточнить нумерацию новых абзацев; Пункт "1.4. Приложения 3,4,5 к Постановлению считать Приложениями 2,3,4." дополнить словом соответственно, проверить пунктуацию. Два предложения не приняты в связи с чем, с заинтересованным лицом проведены переговоры, и на адрес электронной почты выслан ответ с обоснованием отказа в принятии предложений. В Проект внесены соответствующие изменения. Регулирующим органом направлен мотивированный ответ об учете предложений в адрес лиц их представивших.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 18 октября 2024 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – средняя, Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Когалыма обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно: учтено требование Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской

Федерации» предусматривающее размещение не менее 60% нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, а также физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», от общего количества нестационарных торговых объектов; аукцион на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма проводится в порядке, определенном Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 21.03.2023 №147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»; начальная (минимальная) цена договора (цена лота) за размещение нестационарного торгового объекта в год определяется в соответствии с порядком (методикой) расчета начальной (минимальной) ценой договора (цена лота) за размещение нестационарного торгового объекта на территории города Когалыма в год который определён отдельным приложением к проекту постановления (ранее порядок определение начальной (минимальной) цены договора (лота) был отражён Порядке организации и проведения аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма); в случае если договор на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Когалыма заключен без проведения аукциона проектом предусматривается возможность, по обращению хозяйствующего субъекта, внести изменения в площадь и тип объекта, при условии, что ранее данные изменения были учтены в Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма, при этом предусматривается возможность изменения цены договора.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

1. Постановление Администрации города Лангепаса от 22.01.2019 №65 (ред. от 07.03.2024) «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Лангепаса»;

2. Постановление Администрации города Сургута от 09.11.2017 №9589 (ред. от 08.08.2024) «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»;

3. Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 27.04.2018 №311 «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска».

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта постановления Администрации города Когалыма:

Издержки по данному проекту постановления являются единовременными.

Подготовка документов к подаче заявки на участие в аукционе в Администрацию города Когалыма - издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, составят: 22 063,00 рубля (согласно расчету стандартных издержек);

Подготовка документов к подаче заявления о заключении договора на размещение НТО без проведения аукциона - издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, составят: 19 537,75 рублей (согласно расчету стандартных издержек);

Подготовка документов к подаче заявления с предложением о включении места размещения НТО в схему - издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, составят: 3 537,75 рублей (согласно расчету стандартных издержек);

Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления для предпринимателей при подаче документов для заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Когалыма: 19 465,00 рублей (максимальную сумму издержек просчитать невозможно, так как стоимость зависит от индивидуальных характеристик объекта).

В случае принятия грамотных финансовых и управленческих решений, юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие нестационарную торговлю на территории города Когалыма смогут в полном объеме возместить указанные издержки и получить дополнительные доходы.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от принятия проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 22.01.2021 №102». Указанный альтернативный вариант приведет к отсутствию механизмов, регулирующих заключение договоров на право размещения НТО, что препятствует реализации хозяйствующим субъектам предпринимательской деятельности прав на размещение НТО на территории города Когалыма.

Утверждение предлагаемого проекта можно считать более оптимальным, так как он полностью обеспечивает достижение заявленной цели, отвечает требованиям и интересам всех участников. Обеспечивает прозрачность, открытость, единообразие процедуры размещения нестационарных торговых объектов на территории города Когалыма, путем утверждения единых требований к механизму заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности города Когалыма, а также процедуры заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения аукциона.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

И.о. начальника управления



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат

00A901DB0A000547394D5235E16FEEFB2C

Владелец Спиридонова Юлия Леонидовна

Действителен с 04.09.2023 по 27.11.2024

Ю.Л.Спиридонова

Исполнитель:

Иванова М.В.

Специалист-эксперт ОПРиРП УИДиРП

Администрации города Когалыма

Тел. 8 (34667) 93757

Эл. почта: IvanovaMV@admkogalym.ru