

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития  
предпринимательства Администрации города Когалыма  
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального  
нормативного правового акта**

№ 23

28.12.2021

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – УИДиРП) проект Постановления Администрации города Когалыма «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в городе Когалыме» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку убытков, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях установления границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанных в подпункте 10 пункта 2 и абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ).

В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Закона № 171-ФЗ границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 обозначенного закона, определяются органами местного самоуправления в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – постановление Правительства РФ № 2220).

Ранее границы прилегающих территорий определялись решением Думы города Когалыма в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», которое утратило действие с 01.01.2021.

В соответствии с пунктом 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 2220, муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, принятые до вступления в силу настоящих Правил, продолжают применяться до принятия соответствующими органами местного самоуправления решения об установлении новых границ прилегающих территорий в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

Проектом постановления предлагается определить границы прилегающих территорий в тех же значениях, что предусмотрены ранее Решением Думы города Когалыма от 28.06.2013 №297-ГД «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в городе Когалыме».

Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере реализации алкогольной продукции.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Федеральным законом от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

3. Реестром лицензий на образовательную деятельность, выданных органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, размещенного на портале открытых данных Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

4. Реестром лицензий на медицинскую деятельность, выданных органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере охраны здоровья, размещенного на портале открытых данных Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

5. Уставом города Когалыма.

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «29» ноября 2021 года, ID проекта 01/16/11-21/00038140.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 29 ноября 2021 года по 24 декабря 2021 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступила заполненная форма опросного листа.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – поступил отзыв о концептуальном одобрении текущей редакции проекта НПА.

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. – ответ не поступил.

Жигулиной Т.В., председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получено 2 отзыва от заинтересованных граждан в части внесения изменений в Проект, содержащие следующие предложения:

Толстихин Николай Викторович (37378@bk.ru)	Отсутствует пункт 4 постановления. Проверить нумерацию пунктов проекта МНПА.	Внесены соответствующие изменения в проект Постановления, нумерация пунктов проверена
Иванникова Марта (IvaMV8608@yandex.ru)	Отсутствие пункта 4 в проекте	Внесены соответствующие изменения в проект Постановления, нумерация пунктов проверена
Домбровский Ярослав Александрович	<p>- пункты 2.1-2.5 части 2 проекта изложены не в соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 16 федерального закона № 171-ФЗ;</p> <p>- пунктом 2.5 части 2 проекта определены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции к розничным рынкам. в соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничные рынки не относятся к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям на прилегающих территориях к которым запрещена розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;</p> <p>- проектом не определены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, что не соответствует подпункту 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;</p> <p>- проектом не определены границы прилегающих территорий к многоквартирным жилым домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, в соответствии с абзацем первым пункта 4.1 статьи 16 федерального закона № 171-ФЗ, статьей 5 закона № 46-ОЗ.</p>	Внесены соответствующие изменения в проект Постановления

Все предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 28 декабря 2021 года.

**Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – высокая.** Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере реализации алкогольной продукции на территории города Когалыма. Целью проекта является определение границы прилегающих территорий, на

которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанных в подпункте 10 пункта 2 и абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

Согласно обоснованиям необходимости принятия проекта, предлагается:

- определить (оставить) границы прилегающих территорий в тех же значениях, что были предусмотрены решением Думы города Когалыма от 28.06.2013 № 297-ГД «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в городе Когалыме» к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям и местам, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

- актуализировать и дополнить 8 объектами перечень организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Под вновь вводимые ограничения попадает 1 объект общественного питания, осуществляющий розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и 1 торговый объект, осуществляющий розничную продажу алкогольной продукции.

Оценка предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением границ прилегающих территорий осуществлена на основании сведений об объекте общественного питания, в соответствии с Декларацией об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи:

- по объекту общественного питания:

объем розничной продажи за 3 квартал 2021 года составил 35,758 декалитров или 357,58 литров, средняя цена закупки 1 литра пива (по данным размещенным в открытых источниках) составляет 120,00 (сто двадцать) рублей 00 копеек. Исходя из средней цены закупки и средней наценки в предприятиях общественного питания, которая варьируется от 150 % до 350 % (по данным размещенным в открытых источниках), что в среднем составляет 250 %, таким образом, стоимость реализованного за квартал пива в объекте общественного питания составляет: 107 274,00 рубля;

- по объекту торговли:

объем розничной продажи за 3 квартал 2021 года составил 2 829,721 декалитров или 28 297,21 литров, средняя цена закупки 1 литра пива (по данным размещенным в открытых источниках) составляет 120,00 (сто двадцать) рублей 00 копеек. Исходя из средней цены закупки и средней наценки в предприятиях торговли, которая варьируется от 30 % до 70 % (по данным размещенным в открытых источниках), что в среднем составляет 50 %, стоимость реализованного за квартал пива в объектах торговли составляет: 5 093 498,55 рублей. В связи с тем, что декларация об объеме розничной продажи содержит сведения о 4 объектах, принадлежащих предпринимателю, стоимость реализованного пива по одному объекту торговли по оценке составит: 1 273 374,64 рублей.

Таким образом, предполагаемый убыток:

- организации общественного питания, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, составит: предполагаемый доход от реализации пива – расходы, связанные с реализацией пива: 107 274,00 - 42 909,60 = 64 364,4 рубля за 1 квартал;

- организации торговли, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, составит: предполагаемый доход от реализации пива –

расходы, связанные с реализацией пива:  $1\ 273\ 374,64 - 848\ 916,42 = 424\ 458,22$  рублей за 1 квартал.

Принятие МНПА позволит обеспечить определение границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанных в подпункте 10 пункта 2 и абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. постановление Администрации города Нефтеюганска от 05.04.2021 № 459-п «Об утверждении перечня организаций и объектов, расположенных на территории города Нефтеюганска, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

2. постановление администрации города Покачи от 08.09.2021 №835 «Об определении способа расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и определении границ, прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;  
об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник  
управления инвестиционной деятельности  
и развития предпринимательства  
Администрации города Когалыма



Ю.Л. Спиридонова