



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УРАЙ
Управление экономического развития

628285, микрорайон 2, дом 60, г.Урай,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
Тюменская область

тел. 2-33-52, 3-09-27
E-mail: ue@uray.ru

23/2-768
23.06.2020

Заключение
об оценке фактического воздействия
муниципального нормативного правового акта
постановления администрации города Урай от 09.11.2017 №3240 «О внесении изменений в
приложение 1 к постановлению администрации города Урай от 31.03.2011 №872»

Управление экономического развития администрации города Урай как уполномоченный орган от имени администрации города Урай (далее – уполномоченный орган), ответственный за внедрение оценки регулирующего воздействия на территории города Урай, в соответствии с Порядком проведения администрацией города Урай оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Урай от 21.04.2017 №1042 (далее – Порядок), рассмотрев постановление администрации города Урай от 09.11.2017 №3240 «О внесении изменений в приложение 1 к постановлению администрации города Урай от 31.03.2011 №872» (далее – постановление от 09.11.2017 №3240), пояснительную записку, отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций в целях проведения оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта (далее – отчет об ОФВ, сводка предложений), подготовленные отделом развития предпринимательства управления экономического развития администрации города Урай (далее – ответственный орган) сообщает следующее.

Оценка фактического воздействия постановления от 09.11.2017 №3240 проведена в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов администрации города Урай на 2020 год, утвержденным постановлением администрации города Урай от 29.11.2019 №2881.

Отчет об ОФВ постановления от 09.11.2017 №3240 направлен ответственным органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта дано уполномоченным органом 19.10.2017 №23/2-615/17.

Информация о проведении оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) постановления от 09.11.2017 №3240 была размещена ответственным органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал) 25.02.2020 (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=21443>).

Ответственным органом проведены публичные консультации по ОФВ постановления от 09.11.2017 №3240 в период с 25.02.2020 по 25.03.2020.

Уведомление о проведении публичных консультаций в целях ОФВ постановления от 09.11.2017 №3240 и опросный лист при проведении публичных консультаций в рамках ОФВ направлены в организации, представляющие интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОФВ (Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре), а также иным лицам, которых целесообразно привлечь к участию в публичных консультациях, исходя из содержания проблемы, цели и предмета правового регулирования (Индивидуальный предприниматель Ширинкин Виталий Николаевич, Индивидуальный предприниматель Сорокин Александр Викторович).

При проведении публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к действующей редакции постановления от 09.11.2017 №3240 от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Индивидуального предпринимателя Ширинкина Виталия Николаевича, Индивидуального предпринимателя Сорокина Александра Викторовича.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре были высказаны следующие замечания к действующей редакции постановления от 09.11.2017 №3240 (письмо от 27.03.2020 №01.13-Исх-472):

1. Пунктом 3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, утвержденного приказом Депэкономки Югры от 24.12.2010 №1-нп (далее – приказ №1-нп), установлено, что определенный в соответствии с уставом муниципального образования орган местного самоуправления осуществляет планирование по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования с учетом существующей дислокации нестационарных торговых объектов и обеспечения потребности населения в товарах путем восполнения недостатка стационарных торговых объектов для достижения установленного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. При этом принятие каких-либо муниципальных нормативных правовых актов, в обязательном порядке предшествующих утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, приказ №1-нп не содержит.

2. Из содержания пунктов 2.8, 2.9 и 4.3 Порядка размещения нестационарных торговых объектов следует, что одновременно равными по юридической силе муниципальными нормативными правовыми актами на территории города Урай фактически могут быть определены разные места размещения нестационарных торговых объектов.

При указанных обстоятельствах, во избежание нормативных коллизий, и в целях упорядочивания муниципальных нормативных правовых актов посредством их оптимизации, предлагаю рассмотреть возможность исключения соответствующей административной процедуры.

Стоит отметить наличие в порядке размещения нестационарных торговых объектов следующих коррупциогенных факторов, предусмотренных Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»:

3. Определение компетенции по формуле «вправе». Согласно пункту 3.1. уполномоченный орган администрации города Урай лишь вправе размещать в средствах массовой информации, на официальном сайте информацию о возможности реализации субъектами предпринимательской деятельности права на осуществление деятельности с использованием нестационарных торговых объектов.

4. Положением пунктов 3.1. и 3.8. порядка размещения нестационарных торговых объектов в совокупности могут образовывать коррупциогенный фактор, выражающийся в выборочном изменении объема прав. Применение способа отбора претендентов на включение в схему нестационарных торговых объектов, заключающегося в определении «победителем» того, кто представил заявление первым, предоставляет органу местного самоуправления, его должностным лицам возможность необоснованного установления исключений из общего порядка граждан и организаций по собственному усмотрению.

5. Принимая во внимание в п.3.7 полномочия соответствующей комиссии, созданной для рассмотрения поступивших заявок, рекомендую рассмотреть вопрос о целесообразности существования такого совещательного органа. Согласно порядку размещения нестационарных торговых объектов функции комиссии сводятся лишь к проверке представленных заявителем документов, на соответствие установленным требованиям. Более того, рассматриваемый правовой акт не содержит информации о порядке формирования такой комиссии, её членах, что также свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, выражающегося в отсутствии/неполноте административных процедур (отсутствие порядка совершения должностными лицами определенных действий либо одного элемента из такого порядка)

6. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур. В соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и розничной торговли на уровне субъектов Российской Федерации (письмо Минпромторга России от 23.03.2015 №ЕВ-5999/08), если место размещения НТО предложено хозяйствующими субъектами (их объединениями), то в официальном издании органа местного самоуправления публикуется информация о предстоящем предоставлении права размещения нестационарных торговых объектов. Если в течение 1 месяца не поступает иных заявок, то договор заключается с заявителем. Если есть иные заявки – проводятся торги (в форме конкурса или аукциона). Отмечу, что в основе действующего антимонопольного законодательства Российской Федерации лежит принцип недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений ответственным органом направлен мотивированный ответ об отклонении замечаний № 1-5 по причине необоснованности и об учете предложения №6 (письмо от 14.06.2020 №01-Исх-2661).

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре поступило сообщение (письмо от 24.07.2020 №01.13-Исх-692) об урегулировании разногласий по замечаниям (предложениям) №3 – 6. Аргументы относительно замечаний (предложений) № 1 – 2 представляются недостаточными для пересмотра ранее изложенного мнения.

Постановление от 09.11.2017 №3240 принято в соответствии с:

статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.08.2016 №291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»;

приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2010 №1-нп.

Постановление от 09.11.2017 №3240 принято в целях осуществления планирования размещения нестационарных торговых объектов на территории города Урай путем подготовки проекта дислокации нестационарных торговых объектов на территории города Урай.

Целями предполагаемого правового регулирования (в соответствии с разделом 3 сводного отчета об оценке регулирующего воздействия), поставленной на этапе разработки проекта муниципального нормативного правового акта, являлось:

1) обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности;

2) развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров;

3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи, баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения;

4) разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности.

Правовое регулирование, установленное постановлением от 09.11.2017 №3240, затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Количество участников правового регулирования на момент проведения ОФВ составило 43 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно информации, представленной ответственным органом в отчете об ОФВ, дополнительные расходы бюджета города Урай и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по результатам реализации данного нормативного правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ постановления от 09.11.2017 №3240 процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) не урегулированы разногласия с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

2) к сводному отчету выявлены следующие замечания:

в подпункте 1.3. раздела 1 неверно указаны сведения о вносившихся в МНПА изменениях. Постановлением администрации города Урай от 09.11.2017 №3240 в новой редакции изложен Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Урай, утвержденный постановлением администрации города Урай от 31.03.2011 №872. Постановлением от 18.09.2019 №2272 вносились изменения в постановление от 31.03.2011 №872.

в подпункте 1.4 раздела 1 неверно указана дата вступления в силу МНПА и (или) его отдельных положений. Датой вступления в силу постановления от 09.11.2017 №3240 является 10.11.2017.

в подпункте 1.6. раздела 1 неверно указаны даты проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

в подпункте 1.7. раздела неверно указаны даты размещения отчета об ОФВ и срок, в течение которого принимались предложения в связи с его размещением.

в подпункте 1.8 раздела 1 неверно указано количество полностью учтенных замечаний и предложений;

в разделе 2 не дана количественная оценка изменений числа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в период действия постановления от 09.11.2017 №3240;

в подпункте 7.1. раздела 7 указаны не все цели предполагаемого правового регулирования (в соответствии с разделом 3 сводного отчета об оценке регулирующего воздействия);

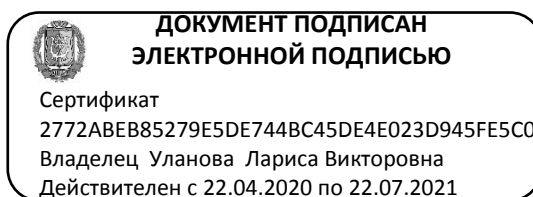
в подпункте 7.4. раздела 7 не указано фактическое значение целевых значений индикаторов по годам.

в разделе 9 подготовленное на основе полученных выводов предложение об отмене или изменении муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений, а также о принятии иных мер, не содержит сведения, о предполагаемом внесении изменений в действующую редакцию Порядка размещения нестационарных торговых объектов, в то время как в сводке предложений ответственный орган указал, что замечание о необходимости проведения конкурсных (аукционных) процедур будет учтено при разработке Порядка размещения нестационарных торговых объектов в новой редакции, предусматривающей проведение конкурсного отбора хозяйствующих субъектов по вопросу размещения нестационарных торговых объектов.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 5.11 Порядка, сводный отчет об ОФВ остается без согласования, и подлежит направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, после повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком.

Обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса при повторном размещении постановления от 09.11.2017 №3240 (ID 02/24/02-20/00021443).

Начальник управления



Л.В.Уланова

Исполнитель:
эксперт службы реализации административной реформы
управления экономического развития
администрации города Урай
Рыбалкина Жанна Васильевна
тел.8(34676) 2-23-13 (053)