



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
город Нягань
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область)
АДМИНИСТРАЦИЯ

ул. 30 лет Победы, 8, г. Нягань, 628186, тел.3-84-56, 3-84-63, факс 3-06-55

Е-mail: vsdelo@admnyagan.ru

ОКПО 04263819, ИНН/КПП 8610004378/861001001

12.08.2019 № 7-ОРВ (КЭР)

на № без номера

Председателю Комитета
образования и науки
Администрации города Нягани
И.Н. Ерофеевой

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ

заключение об оценке регулирующего воздействия (далее-ОРВ) проекта постановления Администрации города Нягани «О внесении изменений в постановление Администрации города Нягани от 10.01.2018 №38 «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования» (далее – проект нормативного акта)

Комитет экономического развития Администрации города Нягани (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Нягани от 29.09.2015 №3993 (с изменениями от 25.02.2019 №639), (далее – Порядок), рассмотрев проект нормативного акта Администрации города Нягани, пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта нормативного акта, свод предложений по результатам проведения публичных

консультаций, подготовленные Комитетом образования и науки Администрации города Нягани (далее – регулирующий орган) сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена регулирующим органом в специализированном разделе официального веб-сайта Администрации города Нягани и на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru/projects>) 10.07.2019 года.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с 10.07.2019 по 24.07.2019.

В публичных консультациях приняли участие: ИП Небога Т.В. (частный детский сад «Непоседы»), ИП Бодина Т.А., ИП Белоусова Е.Д. (частный детский сад «Семицветик»).

По информации органа, осуществляющего оценку регулирующего воздействия нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы о высокой значимости предоставления финансовой поддержки частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, и об отсутствии предложений и замечаний от ИП Небога Т.В., ИП Белоусова Е.Д.

От ИП Бодина Т.А. высказано 2 замечания и предложения, из них:

- учтено полностью – 0 предложение (замечание);
- учтено частично – 1 предложение (замечаний);
- не учтено – 1 предложение (замечание).

По одному предложению разработчиком даны разъяснения, что замечания, которые указаны в отзыве, не существенны, в связи с отсутствием в проекте требований, на которые ссылается эксперт, по второму предложению не даны пояснения, замечание не учтено.

Проект разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.12.2013 №123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»;

- Уставом города Нягани.

В связи с внесением изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», требованием Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Нягань на основании проведенного в 2019 году контрольного мероприятия проверки законности и эффективности использования субсидии на возмещение затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, необходимо привести в соответствие муниципальные правовые акты, регулирующие указанную сферу деятельности.

Проектом нормативного акта предлагается внести следующие изменения:

- в пункт «Основание для отказа в предоставлении субсидии» внести дополнение следующего содержания «несоответствие предоставленных частной организацией документов требованиям, определенным в подпункте 2.2. настоящего порядка»;

- установить перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты «Возмещению подлежат фактически произведенные и документально подтвержденные затраты, произведенные в течение финансового года на период которого предоставляется субсидия (договоры с приложениями указанными в договоре, счета (при наличии), акты выполненных работ (оказанных услуг), счета-фактуры, товарные накладные, универсальные передаточные документы, документы, подтверждающие факт оплаты, а именно: фискальные чеки, платежные поручения с отметкой банка об исполнении с указанием назначения платежа в соответствии с предметом договора и периода оплаты или квитанция к приходному кассовому ордеру, или бланк строгой отчетности (товарный чек), свидетельствующий о фактически произведенных расходах. При этом указанные документы должны содержать следующие сведения (реквизиты) продавца (исполнителя): наименование документа; порядковый номер документа; дату

его выдачи; наименование организации (для юридического лица) или фамилию и инициалы (для индивидуального предпринимателя); идентификационный номер налогоплательщика; наименование и количество оплаченных приобретенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг); сумму оплаты; должность, фамилию и инициалы лица, выдавшего документ, его личную подпись; печать (при ее наличии), фотографии приобретенного товара по месту нахождения частной образовательной организации, документов подтверждающих численность основного и привлеченного персонала, расчетные ведомости по заработной плате и иные документы.».

- установить показатель результативности предоставления субсидии «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования». Значение показателя удовлетворенности устанавливается не ниже среднего уровня по городу»;

- формулировки некоторых пунктов, приводятся в соответствие с формулировками, установленными федеральным законодательством.

Таким образом, проект нормативного правового акта устанавливает ранее не предусмотренные обязанности, ограничения для юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности и их установление способствует к возникновению ранее не предусмотренных действующим муниципальным правовым актом расходов (включая дополнительные временные затраты на исполнение вновь вводимых требований) указанных лиц в данной сфере, на основании чего, уполномоченным органом сделан вывод, что проект нормативного правового акта относится к высокой степени регулирующего воздействия.

Предусмотренное проектом правовое регулирование направлено на приведение в соответствие муниципального правового акта действующему законодательству, а также на совершенствование механизмов предоставления поддержки частным организациям и эффективное использование бюджетных средств.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства Российской Федерации, на основании которого вносятся изменения в действующий муниципальный правовой акт и субъектов Российской Федерации на предмет правового регулирования аналогичного порядка, выявлено следующее:

1. Проектом нормативного правового акта в пункт «Основание для отказа в предоставлении субсидии», действующего постановления Администрации города Нягани от 10.01.2018 №38, предлагается внести дополнение следующего содержания: «несоответствие предоставленных частной организацией документов требованиям, определенным в подпункте 2.2. настоящего порядка».

Уполномоченный орган, считает это нецелесообразным, так как, данное дополнение дублирует существующий абзац этого же пункта: «не предоставление, предоставление не в полном объеме частной образовательной организацией, документов, прилагаемых к заявке в соответствии с подпунктом 2.2 настоящего Порядка».

Таким образом, уполномоченным органом рекомендуется, не вносить указанное дополнение. В случае, необходимости приведения формулировки

существующей нормы в соответствие с федеральным законодательством, предлагаем внести указанную норму, как изменение в существующий абзац.

2. Проектом нормативного правового акта вносятся изменения в подпункт 2.7 действующего постановления Администрации города Нягани от 10.01.2018 №38, устанавливающий критерии, которым должна соответствовать частная организация. То есть, при условии несоответствия частной организации устанавливаемым критериям, в получении субсидии такой организации будет отказано. В основаниях для отказа данная норма не установлена.

Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» установлено, что основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии могут содержать иные основания для отказа, определенные правовым актом (при необходимости).

Уполномоченным органом проведен анализ аналогичных нормативных правовых актов муниципальных образований автономного округа, на основании которого выявлено, что данный пункт дополнен следующей нормой:

«если заявитель не соответствует категории лиц, имеющих право на получение субсидии» (*постановление Администрации города Мегиона от 11.05.2017 №878 (ред. от 30.08.2018) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат частным дошкольным образовательным организациям на территории городского округа город Мегион и рассмотрения документов о предоставлении субсидии»*);

«несоответствия частной образовательной организации критериям, установленным пунктом 1.3 настоящего Порядка» (*постановление Администрации города Когалыма от 15.04.2019 № 810 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенных на территории города Когалыма»*).

В связи с этим, уполномоченный орган рекомендует дополнить проект нормативного правового акта следующим содержанием:

«несоответствие частной организацией критериям, установленным в подпункте 2.7 настоящего Порядка».

3. Регулирующим органом предлагается установить показатель результативности предоставления субсидии «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования». Значение показателя удовлетворенности устанавливается не ниже среднего уровня по городу».

В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам,

регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» определено, что муниципальным правовым актом могут устанавливаться показатели результативности **и (или) порядок расчета показателей результативности.**

Уполномоченным органом выявлено, что при установлении показателя результативности, порядок расчета показателя отсутствует, что влечет за собой возможную необъективную оценку деятельности частной организации, и как следствие может вызвать спорность действий органов местного самоуправления при принятии решения о предоставлении субсидии, как положительного, так и отрицательного, тем самым способствует введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательства.

Необходимо также отметить, что в целях определения степени удовлетворения потребителя результатами оказания услуги, требуется получение исходных данных путем проведения тематических социальных опросов (общественного мнения), в связи с чем, предлагаемый показатель результативности не поддается прямому количественному измерению, следовательно носит комплексный и субъективный характер.

Уполномоченным органом проведен анализ аналогичных нормативных правовых актов муниципальных образований Российской Федерации, на основании которого выявлено:

- показатель результативности «численность воспитанников на начало и конец финансового года с учетом вида и режима работы групп» установлен в городе Когалыме, также утверждена форма предоставления данного показателя (*постановление Администрации города Когалыма от 15.04.2019 №810 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенных на территории города Когалыма»*);

- показатели результативности: «полнота реализации образовательной программы дошкольного образования»; «доля родителей (законных представителей), удовлетворенных условием и качеством предоставляемых услуг»; «среднегодовая численность воспитанников» установлены в городе Новый Уренгой. Конкретные значения показателей результативности определяются уполномоченным органом и устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии (*постановление Администрации города Новый Уренгой от 07.11.2018 №423 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам на финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением гражданам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования»*).

Таким образом, уполномоченный орган рекомендует рассмотреть возможность применения других показателей результативности, расчет которых можно произвести количественным методом, или дополнить проект

нормативного правового акта порядком расчета показателя «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования».

4. Проектом нормативного правового акта предлагается установить перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты «Возмещению подлежат фактически произведенные и документально подтвержденные затраты, произведенные в течение финансового года на период которого предоставляется субсидия:

- договоры с приложениями указанными в договоре;

- счета (при наличии);

- акты выполненных работ (оказанных услуг);

- счета-фактуры;

- товарные накладные;

- универсальные передаточные документы;

- документы, подтверждающие факт оплаты, а именно: фискальные чеки, платежные поручения с отметкой банка об исполнении с указанием назначения платежа в соответствии с предметом договора и периода оплаты или квитанция к приходному кассовому ордеру, или бланк строгой отчетности (товарный чек), свидетельствующий о фактически произведенных расходах.

При этом указанные документы должны содержать следующие сведения (реквизиты) продавца (исполнителя):

- наименование документа;

- порядковый номер документа;

- дату его выдачи;

- наименование организации (для юридического лица) или фамилию и инициалы (для индивидуального предпринимателя);

- идентификационный номер налогоплательщика;

- наименование и количество оплаченных приобретенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг);

- сумму оплаты;

- должность, фамилию и инициалы лица, выдавшего документ, его личную подпись;

- печать (при ее наличии);

- фотографии приобретенного товара по месту нахождения частной образовательной организации;

- документов подтверждающих численность основного и привлеченного персонала;

- расчетные ведомости по заработной плате и иные документы.».

Для предоставления указанных документов частным организациям потребуются дополнительные затраты (периодические информационные издержки). При подготовке сводного отчета регулирующим органом издержки субъектов малого и среднего предпринимательства не рассчитаны (отсутствуют).

По результатам рассмотрения представленных документов уполномоченным органом установлено, что при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта регулирующим органом:

а) не соблюден порядок проведения ОРВ: проект нормативного правового акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, срок публичных консультаций составляет 20 рабочих дней. Регулирующим органом установлена средняя степень регулирующего воздействия, срок проведения публичных консультаций составил 10 рабочих дней;

б) информация, представленная в сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта акта, своде предложений по результатам проведения ОРВ, пояснительной записке свидетельствует о некачественном проведении процедур ОРВ:

пояснительная записка не соответствует установленной форме (постановление Администрации города Нягани от 23.01.2017 №143 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани» - далее Методические рекомендации);

в своде предложений отмечены два замечания и предложения участников публичных консультаций, по одному из которых отражено мнение регулирующего органа, по второму комментариев не дано, а в сводном отчете указано одно предложение;

сводный отчет подготовлен формально, заполнение разделов не соответствует Методическим рекомендациям (например: не отражена проблема на которое направлено регулирование, не произведена оценка структуры регулируемых субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе не указаны крупные предприятия, осуществляющие деятельность в данной сфере, не отражены издержки субъектов малого и среднего предпринимательства, не установлены риски решения проблемы, указанные индикативные показатели, не соответствуют цели регулирования) в связи с чем, выводы в сводном отчете являются необоснованными относительно вводимого государственного регулирования.

в) в проекте нормативного правового акта выявлены положения, способствующие к введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности:

отсутствует порядок расчета показателя результативности, что влечет за собой возможную необъективную оценку деятельности частной организации, тем самым способствует введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательства.

Вывод: проект муниципального нормативного правового акта остается без согласования и подлежит направлению в адрес регулирующего органа для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Предлагается:

1. В проекте нормативного правового акта учесть следующие предложения и замечания уполномоченного органа:

1.1. внести указанную норму «несоответствие предоставленных частной организацией документов требованиям, определенным в подпункте 2.2. настоящего порядка», как изменение в существующий абзац;

1.2. дополнить абзацем следующего содержания «несоответствие частной организацией критериям, установленным в подпункте 2.7 настоящего Порядка»;

1.3. рассмотреть возможность применения других показателей результативности, расчет которых можно произвести количественным методом, или дополнить проект нормативного правового акта порядком расчета показателя «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования».

2. Произвести расчет дополнительных издержек субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Пояснительную записку оформить в соответствии с установленной формой Методическими рекомендациями.

4. Сводный отчет оформить в соответствии с рекомендациями по заполнению формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Методических рекомендаций и с учетом замечаний уполномоченного органа.

5. Провести повторные процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренных Порядком, начиная с процедуры проведения публичных консультаций, сроком 20 рабочих дней, соответствующим высокой степени воздействия нормативного правового акта.

Председатель комитета
экономического развития



М.С. Марусова

Исполнитель:

начальник отдела проектного

управления и инвестиций комитета

экономического развития

Администрации города Нягани

Владимирова Лариса Владимировна, тел. 2-61-33 (доб. 567)