



**Муниципальное образование  
Кондинский район  
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
КОНДИНСКОГО РАЙОНА**

**Комитет экономического развития**

Титова ул., д.24, Междуреченский,  
Кондинский район, Ханты-Мансийский  
автономный округ - Югра, 628200  
Телефон, факс (34677) 35-063, 41-1-21  
E-mail: [ekonomika@admconda.ru](mailto:ekonomika@admconda.ru)  
<http://www.admconda.ru>

Вп-8063/19  
20.09.2019

**Заключение № 320**

об экспертизе постановления администрации Кондинского района от 18 июля 2014 года № 1446 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения»

Комитет экономического развития администрации Кондинского района (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Кондинского района и Думы Кондинского района, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых муниципальных нормативных правовых актов администрации Кондинского района и Думы Кондинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Кондинского района от 28 сентября 2015 года № 1213 (далее - Порядок), рассмотрев постановление администрации Кондинского района от 18 июля 2014 года № 1446 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения» (далее – постановление № 1446), пояснительную записку, сводный отчет, свод предложений, представленные управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации Кондинского района, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт направлен органом власти, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза проведена на основании распоряжения администрации Кондинского района от 18 января 2019 года № 32-р «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Кондинского района и Думы Кондинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2019 год».

Информация об экспертизе муниципального нормативного правового акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.adhmao.ru> «22» июля 2019 года.

Органом власти, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, проведены публичные консультации в период с «22» июля 2019 года по «23» августа 2019 года.

Потенциальными адресатами, интересы которых затронуты правовым регулированием, являются юридические лица любой организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели - предоставляющие (реализующие) потребителям услуги водоснабжения и водоотведения.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций:

1. ООО «Комплекс коммунальных платежей»;
2. ООО «Теплотехсервис»;
3. ООО «Междуреченские коммунальные системы».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

**об отсутствии предложений и замечаний** от ООО «Комплекс коммунальных платежей», ООО «Теплотехсервис».

**с предложениями и замечаниями от:**

**ООО «Междуреченские коммунальные системы»:**

1. «Учитывая, что вся информация о финансово-хозяйственной деятельности предприятий ЖКХ является открытой и размещается на соответствующих порталах, пункт 4.2.5 «Копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (дата получения выписки не позднее 30 дней к дате предоставления).» теряет свою актуальность, т.к. любая организация, имеющая выход в Систему СБИС или Контур может получить актуальную выписку, где отражается вся информация о заявителе и о состоянии его расчетных счетов.».

2. «В пунктах 4.3 и 6.2.3 повторяется одна и та же фраза: «Заявление организации подлежит обязательной регистрации в день его поступления с присвоением ему регистрационного номера...» непонятно вообще, зачем эта фраза нужна, если есть правила обработки входящей и исходящей корреспонденции, или они в Уполномоченном органе какие то особенные?».

3. «В разделе 4 четко ограничена ответственность заявителя при несвоевременном предоставлении пакета документов, а в разделе 5 не четко ограничена ответственность Уполномоченного органа за несвоевременную выдачу оригиналов заключений о размере субсидии заявителю. Предлагаю за несвоевременную выдачу заключений о размере субсидий предусмотреть право заявителя требовать от Уполномоченного органа суммы субсидий, указанной в заявлении.»

4. «Пункт 5.3 «В ходе рассмотрения материалов Уполномоченный орган запрашивает дополнительные документы и материалы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения материалов...» Очень широкая трактовка – просто разгул для коррупционного творчества.»

5. «Пункты 5.6., 5.7., 5.8. прохождение специалистов внутри Уполномоченного органа вообще, по моему мнению, не должны определяться порядком, мы вам документы предоставили на субсидию, у нас 30 дней для ее согласования или мотивированного отказа. Должен быть отдельный НПА по прохождению документа внутри Уполномоченного органа.»

6. «Пунктом 7.3 порядка предусмотрена ответственность за несвоевременный возврат субсидии, но не предусмотрена ответственность за несвоевременную выплату субсидии. Учитывая то, что постановление предусматривает разницу между установленным тарифом региональной службой по тарифам и платой граждан, установленной администрацией Кондинского района, соответственно и бюджетные ассигнования обязаны быть запланированы. Предлагаю дополнить постановление разделом «Ответственность уполномоченного органа», предусматривающий ответственность Уполномоченного органа за несвоевременную выдачу заключений и за несвоевременное перечисление денежных средств. Например:

9. Ответственность уполномоченного органа

9.1. В случае выдачи заключения о размере субсидии позднее 30 календарных дней, со дня принятия материалов к рассмотрению, заявитель вправе требовать от Уполномоченного органа суммы субсидий, указанной в заявлении.

9.2. Перечисление денежных средств осуществляется в течение семи банковских дней с момента, указанного в п. 5.4.

9.3. За каждый календарный день просрочки перечисления суммы субсидии, подлежащей выплате, начисляются пени из расчета ставки банковского процента в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.»

7. «Пункт 4.3 целесообразно изложить в следующей редакции: Документы организации, указанные в пункте 4.2. статьи 4 настоящего Порядка, предоставляются в заверенном подписью руководителя и печатью организации. В одном экземпляре.

В случае подачи заявления о предоставлении субсидии за отчетный период текущего календарного года, документы предусмотренные подпунктами 4.2.2-4.2.8 пункта 4.2 статьи 4 настоящего Порядка, предоставляются в случае, если в них

изменились сведения. В случае оказания услуг более чем в одном населенном пункте документы, указанные в пунктах 4.2.10, 4.2.11 предоставляются в разрезе населенных пунктов, а документы, указанные в пунктах 4.2.1-4.2.8 предоставляются по организации.».

8. «Пункт 5.1. «Организации по окончании отчетного периода текущего календарного года, установленного разделом 6 настоящего Порядка, направляют Уполномоченному органу расчетные материалы в полном объеме с подтверждающими документами (в подлиннике или заверенные организацией) (пункт 6.2 раздела 6 настоящего Порядка) в двух экземплярах на бумажном носителе и дополнительно на электронном носителе...»

Слова в двух экземплярах заменить на в одном экземпляре. (пояснения: если уж предприятие обращается за субсидией, значит денег не хватает. Не стоит таким образом «наращивать» затраты на расходные материалы: бумага, картриджи и т.п.).».

9. «Пункт 6.2.2. Расшифровка графы 4 «Отпуск услуги водоснабжения и водоотведения» населению (жилые дома)» (приложение 3 к настоящему Порядку по 31 августа 2014 года, приложение 3 к настоящему Порядку – с 01 сентября 2014 года), с приложением списков по населению с указанием адреса, ФИО, количества потребителей, объема потребления услуг водоснабжения, водоотведения в разбивке помесячно, с итогом по отчетным периодом.

Исключить Ф.И.О. т.к. это является персональными данными и разглашению не подлежит без разрешения абонента.».

#### **Колтиной Екатерины:**

1. «Зачем то прописывается, что заявление подлежит обязательной регистрации, согласно делопроизводству – всем поступившим документам присваивается регистрационный номер. По пп. 5.6., 5.7., 5.8. в уполномоченном органе контроль на контроле, один специалист одного отдела делает заключение, потом специалист другого отдела проверяет, так как далее идет цепочка заключений, не проверив и не сверив свой результат, он не сделает сводное заключение. Если в уполномоченном органе есть экономический отдел, где экономисты соответственно квалифицированные, зачем столько заключений и нерациональное использование другого специалиста. Внимание руководитель уполномоченного органа, у вас документы проходят двойную проверку.

Такие сроки должны в рабочих днях, а не в календарных, либо идет нарушение трудового законодательства, либо муниципалитет должен перейти на 7-ую дневную рабочую неделю.».

2. «В этом порядке требуют списки с Ф.И.О. – а как же 152-ФЗ «О персональных данных».».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены мотивированные ответы:

- ООО «Междуреченские коммунальные системы»:

об отклонении предложений и замечаний №№ 3,5,6;

об учете замечаний и предложений №№ 1,2,4,8,9;

о частичном учете предложения № 7.

- Колтиной Екатерине:

об отклонении предложения и замечания № 1;

об учете замечания и предложения № 2.

Постановление № 1446 принято в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Постановление № 1446 определяет критерии получателей субсидии, цели, условия, порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения.

В ходе экспертизы уполномоченным органом проанализирован опыт других муниципальных образований ХМАО-Югры.

Рассмотрено постановление администрации Сургутского района от 05.06.2017 года № 1688-нпа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, и признании утратившим силу постановлений».

В результате мониторинга установлено, что в рассматриваемом НПА применяется различное правовое регулирование, в части:

- условия отбора организаций, претендующих на получение субсидии;
- перечня документов, предоставляемых для получения субсидии.

Регулирующим органом в сводном отчете произведена количественная оценка расходов и доходов потенциальных адресатов:

- расходы на предоставление пакета документа в среднем составят 0,252 тыс.руб.;

За период действия НПА доход потенциальных адресатов составил 12 087,0 тыс.руб. в виде выданной субсидии.

Доходы бюджета Кондинского района не предусмотрены. Расходы бюджета Кондинского района за период действия НПА составили 12 087,0 тыс.руб. в виде выданной субсидии.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе муниципального нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом власти, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, соблюдены.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом власти, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, в сводном отчете о результатах проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта,

своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

об отсутствии положений, содержащих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусматривающих необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Кондинского района.

Учитывая полученные замечания и предложения по результатам проведенных публичных консультаций, управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации Кондинского района до конца 2019 года необходимо разработать проект постановления администрации Кондинского района «О внесении изменений в постановление администрации Кондинского района от 18 июля 2014 года № 1446 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения».

Заместитель главы -  
председатель комитета



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Н.Ю.Максимова

Сертификат

3DF4EE70DE62CA161680B08A71A9AA9936FEF2DA

Владелец Максимова Наталья Юрьевна

Действителен с 15.07.2019 по 15.10.2020

Исполнитель:  
Начальник отдела административной реформы  
комитета экономического развития  
Петряева Екатерина Александровна  
8 (34677) 41-357