

Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

28.12.2022

№ 2

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком нормативного правового акта Управлением образования Администрации города Когалыма Постановление Администрации города Когалыма от 31.05.2021 №1145 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям на территории города Когалыма» (далее – Постановление), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Управлением образования Администрации города Когалыма (далее – орган, осуществляющий экспертизу нормативных правовых актов) сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Когалыма на 2022 год, утвержденным Распоряжением Администрации города Когалыма от 26.01.2022 № 17-р «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Когалыма на 2022 год».

Нормативный правовой акт направлен органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, для подготовки настоящего заключения впервые.

Постановление разработано с целью реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

В соответствии с нормативным правовым актом, проходящим экспертизу, регулируется порядок предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям с целью осуществления образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории города Когалыма, в целях возмещения затрат частным организациям, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, на оплату труда работников, занятых на содержании зданий и оказании коммунальных услуг), и на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, а также регулирует

взаимоотношения сторон при заключении и реализации договора о предоставлении субсидии.

Нормативный акт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом РФ;
- Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- Уставом города Когалыма.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена на портале regulation.admhmao.ru «28» сентября 2022 года, ID процедуры - 03/20/09-22/00046057.

Органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в период с «28» сентября по «14» октября 2022 г.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены:

- Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Когалыма»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты ХМАО-Югры, председателю Правления;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;
- Представителю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».
- Заинтересованным лицам города Когалыма;
- Информация о проведении публичных консультаций размещалась в социальной сети «ВКонтакте» в группе «Развитие предпринимательства в городе Когалыме».

При проведении публичных консультаций поступило 1 предложение от 1 заинтересованного лица, выразившее принципиальную поддержку МНПА по средствам заполнения Опросного листа на портале regulation.admhmao.ru и внесшими следующие содержательные предложения:

По состоянию на 10.10.2022 текст соответствующего постановления администрации города Когалыма на портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти для ознакомления не доступен. В связи с вышеизложенным рекомендую провести консультации с технической поддержкой портала на предмет устранения установленного нарушения порядка проведения экспертизы нормативного правового акта, рассмотреть вопрос о продлении срока её проведения. В дальнейшей работе с рассмотренным нормативным правовым актом также прошу учесть изменения, внесенные в постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании

утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» после 31.05.2022.

Всего поступило 1 предложение из которых 1 принято в полном объеме.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций в целях экспертизы НПА размещен на портале regulation.admhmao.ru 27 декабря 2022 года.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

- Постановление Администрации города Нефтеюганска от 18.12.2017 №220-нп «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми и содержание детей в частных организациях и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенным на территории города Нефтеюганска» Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении экспертизы нормативного акта органом, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов:

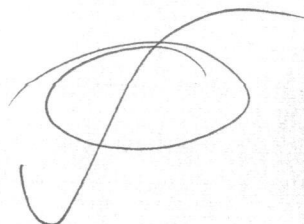
а) публичные консультации были организованы некачественно, а именно нарушено условие, предусмотренное п. 6.9 Постановления Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов в городе Когалыме», в течение срока проведения публичных консультаций поступило менее 2 замечаний или предложений их участников;

б) информация, представленная в сводном отчете об экспертизе нормативного акта, свидетельствует о некачественной подготовке сводного отчета, а именно форма отчета не соответствует Приложению 4 Постановления Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов в городе Когалыме». Не проведена оценка расходов бюджета города Когалыма, связанных с правовым регулированием, отсутствует анализ выплаченных сумм субсидий.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу нормативных правовых актов, не соблюдены.

Постановление подлежит направлению в адрес органа, осуществляющего экспертизу муниципальных нормативных правовых актов для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с ненадлежащим образом организованных публичных консультаций.

Начальник управления
инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



В.И. Феоктистов