

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

№ 7

28.09.2020

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – УИДиРП) проект решения Думы города Когалыма от 28.06.2013 №297-ГД «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в городе Когалыме» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях выполнения требований действующего законодательства по определению органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определению органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Для обеспечения защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, в целях предотвращения незаконной деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции с нарушением установленных требований, в целях выполнения норм и требований федерального и окружного законодательства в области регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 №1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;
3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.06.2016 №46-оз «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»;

4. Постановление Администрации города Когалыма от 19.02.2019 № 384 «О прекращении действия разрешения на право организации розничного рынка»;

5. Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта № 1 от 23.04.2020;

6. Устав города Когалыма.

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «03» сентября 2020 года, ID проекта 01/14/09-20/00025278, информация о проведении также размещена на странице «Развитие предпринимательства в городе Когалыме» в социальной сети «ВК».

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 03 сентября 2020 года по 23 сентября 2020 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступила заполненная форма опросного листа, 13 предложений, все 13 о поддержке МНПА.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре Евлахову Н.А. – ответ не поступил.

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. - ответ не поступил.

Представительству Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - поступила заполненная форма опросного листа, 11 предложений, все 11 о поддержке МНПА.

От заинтересованных лиц города Когалыма - поступил 1 заполненный Опросный лист, содержащих 15 предложений 14 из которых приняты в полном объеме, 1 не принято (вопрос урегулирован с заинтересованным лицом), в опросном листе заявлено о принципиальной поддержке проекта МНПА и его актуальности.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 24 сентября 2020 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – средняя, принятие вышеуказанного Проекта обеспечит защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, в целях предотвращения незаконной деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции с нарушением установленных требований, в целях выполнения норм и требований федерального и окружного законодательства в области регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Раздел МНПА «Образовательные учреждения города Когалыма» дополнен организациями, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности, на основании данных реестра лицензий, выданных органом государственной власти ХМАО-Югры. Необходимость включения организаций, осуществляющих образовательную деятельность в перечень организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым, не допускается розничная продажа алкогольной продукции отмечена в письме Департамента экономического развития автономного округа, являющегося лицензирующим органом, осуществляющим лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории ХМАО-Югры.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 03.07.2013 №751 «Об определении границ территорий, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, объектам военного назначения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и определении способа расчета расстояний от соответствующих организаций и(или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

2. постановление администрации города Лангепаса от 30.08.2013 №1224 «Об утверждении способа расчета расстояния от некоторых организаций и (или) объектов до границ, прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и определении границ, прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

3. постановление администрации города Югорска от 10.07.2013 № 1784 «Об утверждении границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта выявлено отсутствие стандартных издержек, которые представляют собой, единовременные издержки субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник
управления инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



Ю.Л. Спиридонова