

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

№ 9

29.12.2022

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Муниципальным казённым учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» (далее – МКУ «УЖКХ») проект решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД» (далее – Проект МНПА), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект МНПА разработан в целях приведения МНПА к действующему законодательству, а именно:

С принятием Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) у инвалидов, использующих собак-поводырей, возникли сложности с соблюдением установленных ст.13 данного Закона требований к выгулу домашних животных, таких как:

- исключение возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

- обеспечение уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;

- запрет выгула животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных домашних животных.

Учитывая вышеизложенное данным проектом МНПА предлагается внести соответствующие изменения в статью 15 Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования.

Уточнены требования к выгулу потенциально опасных собак.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2. Федеральным законом от 07.10.2022 №396-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3. Уставом города Когалыма.

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных

актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «09» декабря 2022 года, ID проекта 01/14/12-22/00048222.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 09 декабря по 15 декабря 2022 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре Каск И.А. (далее – Уполномоченный) – поступил ответ содержащий принципиальную поддержку Проекта.

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. - поступил ответ содержащий принципиальную поддержку Проекта.

Руководителям предприятий: ООО «Прима», ООО «Сфера», ООО «Согласие», ООО «Жилье», ООО «Комфорт+», ООО «Фаворит», ООО «Содружество», ООО «Гармония», ООО «Перспектива», ООО «Север», ООО «Аркада», ООО «Проспект», ООО «УК «Управление комфортом», ООО «УК Кариатида».

От заинтересованных лиц также поступили отзывы в поддержку проекта МНПА и его актуальности в электронном виде посредством заполнения соответствующего раздела Портала поступило 9 предложений.

Всего в рамках проведения публичных консультаций проекта МНПА поступило 11 отзывов из них, 11 в электронном виде. В поддержку предлагаемого проекта МНПА поступил 11 отзыв, 11 предложений, которые учтены при доработке проекта МНПА.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 19 декабря 2022 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – низкая.

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) у инвалидов, использующих собак-поводырей, возникли сложности с соблюдением установленных ст.13 данного Закона требований к выгулу домашних животных, таких как:

- исключение возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;
- обеспечение уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;
- запрет выгула животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула домашних животных.

В соответствии с нормами ст.21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушение установленных требований владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством РФ.

Между тем у большинства инвалидов, использующих собак-поводырей, практически полностью отсутствует зрение, что делает невозможным соблюдение всех вышеуказанных требований по выгулу домашних животных. Следует учитывать, что право использования инвалидом по зрению собаки поводыря предусмотрено законодательством РФ, в соответствии с которым собака поводырь с комплектом снаряжения относится к техническим средствам реабилитации инвалида, используемым для ориентирования, общения и обмена информацией (ст.11.1 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»). В настоящее время в силу Федерального закона от 07.10.2022 №396-ФЗ «О внесении

изменений в статьи 3 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требования по выгулу домашних животных больше не распространяются на собак-проводников. Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон № 498-ФЗ. Согласно тексту закона, собака-проводник - собака с комплектом снаряжения, которая сопровождает инвалида по зрению и на которую выдан документ, подтверждающий ее специальное обучение. Данные изменения позволят обеспечить реализацию установленных прав инвалидов, использующих собак-поводырей, по беспрепятственному выгулу животных, доступу к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, к местам отдыха и предоставляемым услугам, а также исключить 3 вероятность наложения на инвалидов - владельцев собак-поводырей административных штрафов за несоблюдение установленных требований по выгулу домашних животных.

Учитывая вышеизложенное проектом решения Думы города Когалыма предлагается внести соответствующие изменения в статью 15 Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования.

Уточнены требования к выгулу потенциально опасных собак.

Проект МНПА акта не противоречит целевым ориентирам Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- Решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута»;

- Решение Думы города Ханты-Мансийска от 02.06.2014 № 517-V РД «О Правилах благоустройства территории города Ханты-Мансийска».

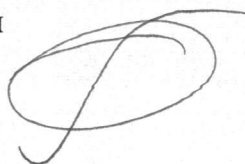
Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;
об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник
управления инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



В.И. Феоктистов