

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного
правового акта**

№ 1

31.01.2024

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Муниципальным казённым учреждением «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального комплекса города Когалыма» проект решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД» (далее – Проект МНПА, Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая результаты публичных слушаний.

Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности недвижимое имущество, оснащенное велопарковками, на территории города Когалыма.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Уставом города Когалыма;

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «08» декабря 2023 года, ID проекта 01/14/12-23/00057489.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 08 декабря 2023 года по 12 января 2024 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – ответ не поступил.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – ответ поступил.

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. - ответ поступил.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены отзывы от:

1. Президента, председателя Правления Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Журавлевой Р.Ю.;
2. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округу – Югре;
3. ООО «УК «УК»;
4. ООО «УК «Кариатида»;
5. Общественный совет по вопросам ЖКХ г.Когалыма;
6. иных заинтересованных лиц.

При проведении публичных консультаций получены 4 отзыва на Портале от заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, кроме того в адрес ответственного за разработку проекта поступило 3 отзыва от заинтересованных лиц.

Кроме того, проведены публичные слушания по проекту решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД», которые состоялись 29.01.2024. В период с 27.12.2023 до 29.01.2024 предложения и замечания по существу Проекта принимались организатором по подготовке и проведению публичных слушаний, образованным постановлением главы города Когалыма от 20 декабря 2023 года №23.

Количество участников публичных слушаний: 20 человек.

Участники публичных слушаний предложили внести следующие исправления:

1. в части 13 статьи 8 Правил благоустройства заменить ссыльный документ, следовательно дополнить пункт 1.1.1 проекта Решения Думы словами «слова «местными нормативами градостроительного проектирования города Когалыма, утвержденными постановлением Администрации города Когалыма от 08.08.2022 №1774» заменить словами «региональными нормативами градостроительного проектирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденными постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29.12.2014 №534-п» и добавить данное постановление ХМАО-Югры в преамбулу проекта Решения Думы.
2. В пункте 1.1.2 проекта Решения Думы в части 14.3.2 дополнить местами, в которых необходимо размещать велопарковки, а именно «в местах массового пребывания людей, на территории жилого назначения»;
3. в пункте 1.1.2 проекта Решения Думы, в части 14.5 для наглядности дополнить визуализацией (рисунком) размещение стоек велопарковки применительно из утвержденных региональных нормативов градостроительного проектирования ХМАО-Югры.

Всего поступило 35 предложений, все предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 15 января 2024 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – высокая. Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности недвижимое имущество, расположенное на территории города Когалыма. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Когалыма обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект решения Думы города Когалыма подготовлен в соответствии со статьёй 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», во исполнение пункта 5.1 решения совместного заседания постоянных Комиссий Думы города Когалыма по бюджету, социальной политике

и вопросам жилищно-коммунального хозяйства и жизнеобеспечения города от 05.12.2023, учитывая методические рекомендации по разработке и реализации мероприятий по организации дорожного движения. Требования к планированию развития инфраструктуры велосипедного транспорта поселений, городских округов в Российской Федерации (согласованы Минтранс России 24.07.2018) и опыт городов Челябинска, Калининграда.

Учитывая широкую застройку индивидуальной жилой застройки на территории города Когалыма, а также увеличение количества средств индивидуальной мобильности, установлены требования к размещению велопарковок, габаритные размеры велопарковки на 1 велосипед принимаются в размере не менее 1,2 м² при длине парковочного места не менее 2 м. Обязательный перечень элементов благоустройства велопарковки (включая: бетонное, асфальтовое или иное твердое водонепроницаемое покрытие с уклоном в сторону проезжей части), элементы сопряжения поверхности велопарковки с прилегающими территориями, стойки, подъездной путь. Принципы установки велопарковок, а именно: велопарковка должна быть хорошо просматриваема на расстоянии, в том числе из близлежащих зданий, велопарковки для кратковременного хранения размещают на расстоянии не более 30 м от входа в здание, в хорошо освещенных местах с высокой интенсивностью пешеходного движения. Рекомендуется устанавливать велопарковки в зоне обзора существующих камер видеонаблюдения. Велопарковки не должны препятствовать движению пешеходов, проезду спецтехники и транспорта. Велопарковка не должна загораживать запасные выходы, перекрывать канализационные люки, пандусы, лестницы и подходы к ним. Конструкция велопарковки должна быть надежно прикреплена к земле и противостоять механическому воздействию. В конструкции велопарковок рекомендуется использовать антивандалные материалы.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Российской Федерации:

1. Методические рекомендации Комитета архитектуры и строительства Администрации городского округа «Город Калининград» «Правила размещения малых архитектурных форм и других элементов благоустройства на территории общего пользования городского округа «Город Калининград».

Мониторинг нормативных правовых актов городов России показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта не выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД».

Издержки Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности недвижимое имущество, расположенное на территории города Когалыма, связанные с установкой велопарковок просчитать невозможно, по причине отличия конструктивных особенностей, а также размеров и стоимости установки велопарковок.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

- 1) Отказ от внесения изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД «Об утверждении правил благоустройства территории города Когалыма». Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что муниципальный нормативный правовой акт не будет соответствовать действующему законодательству. Непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской

деятельности, а также риски нарушения антимонопольного законодательства, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям Федерального закона Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», эстетического облика города Когалыма, популяризации здорового образа жизни.

Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Проекта – отсутствуют. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;
об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Исполняющий обязанности
начальника управления инвестиционной
деятельности и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



Ю.Л. Спиридонова