

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного
правового акта**

№ 6

16.10.2023

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Муниципальным казённым учреждением «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального комплекса города Когалыма» проект решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД» (далее – Проект МНПА, Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.07.2023 №377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Постановлением Администрации города Когалыма от 30.01.2023 № 176 «О реорганизации Муниципального казённого учреждения «Управление капитального строительства города Когалыма», учитывая результаты публичных слушаний и информацию прокуратуры города Когалыма от 09.08.2023.

Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности недвижимое имущество, расположенное в жилых домах, на территории города Когалыма, а также предпринимателей, занятых в сфере содержания (передержки) домашних животных.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Федеральным законом Российской Федерации от 24.07.2023 №377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
3. Уставом города Когалыма;
4. Постановлением Администрации города Когалыма от 30.01.2023 № 176 «О реорганизации Муниципального казённого учреждения «Управление капитального строительства города Когалыма».

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «16» августа 2023 года, ID проекта 01/14/08-23/00054653.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 16 августа 2023 года по 13 сентября 2023 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – ответ не поступил.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – ответ не поступил.

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. - ответ не поступил.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены 2 отзыва на Портале от иных заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, кроме того в адрес ответственного за разработку проекта поступило 3 отзыва от заинтересованных лиц.

Кроме того, проведены публичные слушания по проекту решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД», которые состоялись 16.10.2023. В период с 13.09.2023 до 16.10.2023 предложения и замечания по существу Проекта принимались оргкомитетом:

- в письменной или устной форме в ходе проведения публичных слушаний;
- в письменной форме по адресу: город Когалым, ул. Дружбы Народов, 7, кабинет 122 и в форме электронного документа на адрес электронной почты glonas2@yandex.ru;
- посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции Проекта.

Общественный совет по вопросам гуманного отношения с животными предложил внести следующие исправления:

1. исправить технические ошибки по тексту проекта решения Думы города Когалыма;
2. в преамбуле проекта решения Думы города Когалыма исключить ссылку на Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. заменить Федеральный закон №377-ФЗ на Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ;
4. во избежание задвоения исключить седьмой абзац в подпункте 1.2.1 пункта 1 (имеется аналогичная норма в пункте 16.13 ч.16 ст.4 Правил благоустройства).

Всего поступило 19 предложений, все предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 13 сентября 2023 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – высокая, Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности недвижимое имущество, расположенное в жилых домах, на территории города Когалыма, а также предпринимателей, занятых в сфере содержания (передержки) домашних животных. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Когалыма обязательные требования для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При анализе решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД» выявлена необходимость приведения действующего решения Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД «Об утверждении правил благоустройства территории города Когалыма» к действующему законодательству.

В связи с использованием в правилах благоустройства определения «домовладение», решение Думы города Когалыма дополнено новым понятием.

Учитывая широкую застройку индивидуальной жилой застройки на территории города Когалыма, конкретизированы обязанности собственников (правообладателей) жилых домов по уборке и содержанию домовладений.

Уточнены требования к выгулу домашних животных, в части исключения возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. Решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута»;
2. Решение Думы города Ханты-Мансийска от 02.06.2014 № 517-V РД «О Правилах благоустройства территории города Ханты-Мансийска».

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта не выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта решения Думы города Когалыма «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД».

Издержки Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности недвижимое имущество, расположенное в жилых домах, на территории города Когалыма, а также предпринимателей, занятых в сфере содержания (передержки) домашних животных, связанные с:

- своевременно производить капитальный и текущий ремонт домовладения, а также ремонт и окраску фасадов домовладений, их отдельных элементов (входных дверей и козырьков, крылец, балконов, водосточных труб и т.д.), надворных построек, ограждений, насаждений в соответствии с правилами землепользования и застройки города Когалыма, утвержденными постановлением Администрации города Когалыма от 26.06.2022 №1200;

- не допускать длительного (свыше 7 дней) хранения топлива, удобрений, строительных и других материалов на прилегающей к домовладению территории;

- производить регулярную уборку и покос травы на прилегающей к домовладению территории, своевременную уборку от снега подходов и подъездов к дому и на прилегающей территории;

- не допускать хранения техники, механизмов, прицепов, автомобилей, в том числе разукomплектованных, на прилегающей территории;

- не допускать производства ремонта или мойки автомобилей, смены масла или технических жидкостей на прилегающей территории;

- оборудовать неиспользуемые территории домовладений, не осваиваемые земельные участки ограждением, содержащимся в надлежащем состоянии.» просчитать невозможно.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от внесения изменений в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №204-ГД «Об утверждении правил благоустройства территории города Когалыма». Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что муниципальный нормативный правовой акт не будет соответствовать действующему законодательству. Непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям Федерального закона от 24.07.2023 №377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Проекта – отсутствуют. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;
об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Исполняющий обязанности
начальника управления инвестиционной
деятельности и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



Ю.Л. Спиридонова