



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УРАЙ
Управление экономики, анализа и прогнозирования

628285, микрорайон 2, дом 60, г.Урай,
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра,
Тюменская область

тел. 2-23-13,3-09-27
факс(34676) 3-09-27
E-mail:ue@uray.ru

23/2-895
14.11.2019

Начальнику МКУ «Управление
градостроительства, землепользования и
природопользования города Урай»
А.А.Парфентьевой

Заключение об экспертизе
муниципального нормативного правового акта
постановления администрации города Урай от 15.11.2017 №3324
«О порядке организации размещения рекламных конструкций на
территории города Урай»

Управление экономики, анализа и прогнозирования администрации города Урай как уполномоченный орган от имени администрации города Урай (далее – уполномоченный орган), ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия на территории города Урай, в соответствии с Порядком проведения администрацией города Урай оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Урай от 21.04.2017 №1042 (далее – Порядок), рассмотрев постановление администрации города Урай от 15.11.2017 №3324 «О порядке организации размещения рекламных конструкций на территории города Урай» (далее – постановление №3324), пояснительную записку, сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций в целях проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее – сводный отчет, сводка предложений), подготовленные МКУ «Управление градостроительства, землепользования и природопользования города Урай» (далее – ответственный орган) сообщает следующее.

Постановление №3324 направлено ответственным органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления №3324 проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации города Урай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением администрации города Урай от 19.12.2018 №3380.

Информация об экспертизе постановления №3324 была размещена ответственным органом на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 22.08.2019 (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=17531>). Уведомление и опросный лист ОРВ направлены в организации, представляющие интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Общественная организация «Союз предпринимателей г.Урай», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре), а также иным лицам, которых целесообразно привлечь к участию в публичных консультациях, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования (ИП Павлюк В.В., 71 ПСЧ ФПС ГПС ФГКУ «9 ОФПС по ХМАО-Югре»).

Ответственным органом проведены публичные консультации по постановлению №3324 в период с 22.08.2019 по 25.09.2019.

При проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии замечаний и предложений к постановлению №3324 от индивидуального предпринимателя Павлюка В.В., анонимного участника Евгении и 71 ПСЧ ФПС ГПС ФГКУ «9 ОФПС по ХМАО-Югре».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре поступили следующие замечания:

Постановление содержит самостоятельный раздел 4 «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции». Указанный раздел регулирует процедуру выдачи соответствующего разрешения, содержит соответствующие требования, определяет формы и образцы необходимых для предоставления услуги документов.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. В целях реализации требований указанного Федерального закона административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» утвержден постановлением

администрации города Урай от 06.03.2019 №488 (далее - постановление №488).

При этом постановление №488 в отличие от рассматриваемого нормативного правового акта содержит исчерпывающую информацию, касающуюся предоставления муниципальной услуги, в том числе в разрезе каждой административной процедуры.

При указанных обстоятельствах постановление №3324 в соответствующей части содержит коррупциогенный фактор, выражающийся в противоречии между нормами, создающем для органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (п.п.«и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Отдельные нормы постановления определяют сроки для осуществления определенных действий при реализации нормативного правового акта. В отдельных случаях, в связи с отсутствием уточняющей информации, правоприменителю предоставляется возможность по своему усмотрению определять рабочие и календарные дни предусмотрены соответствующей нормой (п. 3.13, 3.14, 3.18, 5.1. и т.д.).

В ответ на поступившие предложения и замечания разработчиком МНПА было направлено письмо о несогласии с данными предложениями и замечаниями, проводились телефонные переговоры, составлен протокол согласительной процедуры и направлен на подписание обеим сторонам. 31.10.2019 получен отказ в подписании протокола участника публичных консультаций (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

На основании всех проведенных процедур ответственным органом принято решение о сохранении постановления №3324 в действующей редакции.

Постановление №3324 регулирует ряд различных вопросов в сфере размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования город Урай, предусмотренных статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», касающихся утверждения схемы размещения, аннулирования разрешения, подготовки и выдачи предписаний о демонтаже, а также выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Целью правового регулирования является упорядочение размещения наружной рекламы, устранение самовольно установленных рекламных конструкций.

Постановление №3324 затрагивает интересы физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На основе проведенной экспертизы постановления №3324, с учетом информации представленной в сводном отчете, сводке предложений,

пояснительной записке уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

при проведении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

установленный постановлением №3324 способ регулирования достаточно обоснован;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Урай отсутствуют.

В соответствии с пунктом 4.21 Порядка ответственному органу предлагается в течение 5 рабочих дней с момента получения заключения об экспертизе принять одно из следующих решений:

об отмене постановления №3324;

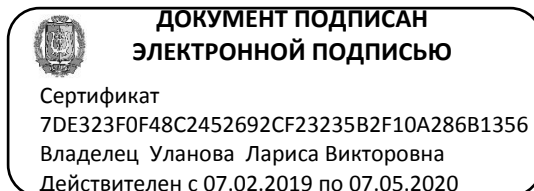
о внесении изменений в постановление №3324;

о принятии нового муниципального нормативного правового акта;

о сохранении действующего постановления №3324.

Сведения о принятом решении необходимо направить в уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Начальник управления



Л.В.Уланова

Исполнитель:
начальник службы реализации административной реформы
управления экономики, анализа и прогнозирования
администрации города Урай
Белозерцева С.Н.
тел.8(34676) 2-23-13 (052)