

**Заключение №7 об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации Сургутского района
«Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий
победителям Конкурса Грант главы Сургутского района»**

Комитет экономического развития, ответственный за внедрение оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 15 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Сургутского района от 31.01.2019 № 377 (далее – Порядок), рассмотрев проект муниципального нормативного правового акта «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий победителям Конкурса Грант главы Сургутского района» (далее - Проект постановления), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) Проекта постановления и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, расчет издержек, подготовленные управлением общественных связей и информационной политики (Далее – Управление, регулирующий орган) администрации Сургутского района, сообщает следующее.

Проект постановления направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект постановления подготовлен с целью развития конкуренции и привлечения социально-ориентированных организаций к решению социально-значимых проблем населения Сургутского района.

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления грантов в форме субсидии в целях возмещения затрат победителям Конкурса Грант главы Сургутского района, проведения отбора

некоммерческих организаций для предоставления им грантов в форме субсидий, требования к отчётности, а также требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их несоблюдение.

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе», решением Думы Сургутского района от 20.12.2019 № 799-нпа «О бюджете Сургутского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Введение правового регулирования приведёт к расширению конкуренции и увеличению количества НКО, имеющих возможность финансово обеспечить затраты при реализации проектов в населенных пунктах Сургутского района, в связи с тем, что Проектом постановления предусмотрено представление Конкурсных проектов участников, предусматривающих осуществление деятельности по следующим направлениям:

добровольчество (волонтерство) – предусматривает 7 тематических направлений;

патриотическое воспитание граждан – предусматривает 5 тематических направлений;

поддержка в области профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни, улучшение морально психологического состояния граждан, физическая культура и спорт – предусматривает 13 тематических направлений;

социальные услуги, поддержка семей, оказавшихся в трудной семейной ситуации - предусматривает 13 тематических направлений;

укрепление межнационального межконфессионального согласия – предусматривает 10 тематических направлений;

профилактика социально-опасных форм поведения граждан – предусматривает 4 тематических направления;

поддержка молодежных проектов – предусматривает 7 тематических направлений.

В соответствии с Проектом постановления рассмотрение Конкурсных проектов происходит по результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе. Экспертный совет формирует перечень победителей Конкурса, включающий размеры Грантов на реализацию каждого проекта.

Размер Гранта определяется финансово-экономическим обоснованием проекта в составе заявки в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели решением Думы Сургутского района о бюджете Сургутского района на текущий финансовый год и на плановый период. Предельный размер гранта составляет не более 1 000 000 (одного миллиона) рублей на одного получателя гранта. Проект постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, так как пунктами 2.2 – 2.13 устанавливает обязанности для некоммерческих общественных организаций (далее – НКО), претендующих на получение грантов победителям конкурса Грант главы Сургутского района.

Потенциальными адресатами Проекта постановления являются НКО, зарегистрированные в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и осуществляющие деятельность на территории Сургутского района. На сегодняшний день, согласно реестру некоммерческих организаций, на территории Сургутского района зарегистрированы и осуществляют свою деятельность 113 НКО.

Информация об ОРВ проекта постановления размещена регулирующим органом 27.05.2020 в специализированном разделе официального сайта муниципального образования Сургутский район <http://www.admsr.ru/legislation/exp/pubcons/otorv/>, на портале проектов

нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://regulation.admhmao.ru>.

На основании проведенной ОРВ проекта постановления и предоставленных в уполномоченный орган 27.05.2020 сводного отчета о результатах проведения ОРВ, свода предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записки к проекту постановления, расчета издержек, уполномоченным органом установлено, что при подготовке Проекта постановления регулирующим органом:

а) соблюден порядок проведения ОРВ.

Проект постановления, уведомление о проведении публичных консультаций по проекту постановления, опросный лист, пояснительная записка к проекту постановления, Сводный отчет размещены на публичные консультации 13.04.2020 на официальном портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры <http://regulation.admhmao.ru/projects>, размещен в специализированном разделе официального сайта муниципального образования Сургутский район, а также в социальной сети «ВКонтакте» в группе «Бизнес Портал Сургутский район».

Доработанные по результатам публичных консультаций Сводный отчет, Проект постановления, пояснительная записка и свод предложений размещены на официальном портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры <http://regulation.admhmao.ru/projects> и в специализированном разделе официального сайта муниципального образования Сургутский район 27.05.2020.

Сроки размещения соответствуют требованиям Порядка.

б) информация, представленная в сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта Постановления, своде предложений по результатам проведения ОРВ, пояснительной записке свидетельствует о качественном

проведении процедур ОРВ, а также подготовки сводного отчета о результатах проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, и выводы, сделанные в сводном отчете, являются обоснованными относительно вводимого регулирования и позиции участников публичных консультаций.

в) публичные консультации были организованы качественно. Было направлено уведомление о проведении публичных консультаций по проекту постановления, не нарушены сроки уведомления заинтересованных лиц о проведении публичных консультаций по проекту постановления и результатах рассмотрения их мнений.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в период с «13» апреля 2020 года по «14» мая 2020 года.

Информация о проведении публичных консультаций размещена уполномоченным органом на официальном портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры <http://regulation.admhmao.ru/projects>, размещен в специализированном разделе официального сайта муниципального образования Сургутский район, а также в социальной сети «ВКонтакте».

Информация о начале проведения публичных консультаций направлена: в Сургутскую торгово-промышленную палату (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

в региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

в общероссийскую общественную организацию содействия привлечения инвестиций в Российской Федерации «Инвестиционная Россия» (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

в ассоциацию частных детских садов при Сургутской торгово-промышленной палате (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

в объединение индивидуальных предпринимателей сельского поселения Солнечный (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

в некоммерческое партнерство «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» г. Сургута и Сургутского района (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

А также информация о начале проведения публичных консультаций была направлена в четыре НКО, действующих в физкультурно-оздоровительной, спортивной, волонтерской и гражданско-патриотической сферах деятельности:

в Ханты-Мансийскую региональную общественную организацию «Федерация Тхэквондо» (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

в автономную некоммерческую организацию «Спортивный клуб «Олимп» (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

в автономную некоммерческую организацию «Центр социального обслуживания «Сателлит» (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020);

в региональную общественную организацию Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Центр гражданского и патриотического воспитания молодежи ПЕРЕСВЕТ» г. Лянтор (исх. № 14-21-404 от 13.04.2020).

Представители некоммерческих организаций – потенциальные участники предлагаемого регулирования приняли активное участие в обсуждении Проекта постановления, тем самым повлияв на снижение административных барьеров и сократив издержки НКО.

В период проведения публичных консультаций по Проекту постановления на адрес паспорта Проекта постановления <http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=22464> было получено предложение от Свицерской Ольги о необходимости установить в пункте 3.20 главы 3 Проекта постановления конкретную дату возврата остатков гранта, не использованных в отчетном финансовом году. Регулирующим органом данное предложение было учтено, в пункте 3.20 главы 3 Проекта постановления

добавлен срок возврата остатков гранта – 25 декабря текущего финансового года.

В период проведения публичных консультаций по Проекту постановления на адрес паспорта Проекта постановления <http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=22464> было получено предложение от Колыско Алёны о дополнении подпункта 2.6.1. пункта 2.6. главы 2 Проекта постановления документами, запрашиваемыми посредством межведомственного взаимодействия в целях сокращения бюрократических препятствий для некоммерческих организаций Сургутского района:

документ подтверждающий, что у участника отбора отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату подачи заявки;

документ подтверждающий, что у участника отбора отсутствует просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам, перед бюджетом Сургутского района.

Регулирующим органом данное предложение было учтено, в подпункт 2.6.1. пункта 2.6. главы 2 Проекта постановления добавлены вышеуказанные документы.

Также в период проведения публичных консультаций по Проекту постановления на адрес паспорта Проекта постановления <http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=22464> было получено замечание от Каимовой Амаи о необходимости изменения формулировки подпункта 2.3.3. пункта 2.3. главы 2 Проекта постановления в связи с ошибочностью указанных данных в части упоминания в данном подпункте документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленных в пунктах 1.8.2., 2.15 Проекта постановления, тогда как пункт 2.15 Проекта постановления гласит об основаниях отказа для участия в отборе. Регулирующим органом данное замечание было учтено, из подпункта 2.3.3.

пункта 2.3. главы 2 Проекта постановления исключили данную формулировку. Формулировка о соответствии получателя гранта критериям отбора и требованиям перенесена в подпункт 3.1.1. пункта 3.1. главы 3 Проекта постановления.

Таким образом, в период проведения публичных консультаций поступило два предложения и одно замечание, которые были учтены регулирующим органом, в Проект постановления внесены соответствующие изменения.

г) При проведении процедуры углубленной ОРВ произведен расчет стандартных издержек в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательский и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155 (прилагается к Сводному отчету).

Оценка расходов бюджета Сургутского района на предоставление грантов в форме субсидий победителям Конкурса Грант главы Сургутского района составляет 8 850,0 тыс. рублей в 2020 году, 8 850,0 тыс. рублей в 2021 году и 8 850,0 тыс. рублей в 2022 году. Объем финансирования утвержден решением Думы Сургутского района от 20.12.2019 № 799-нпа «О бюджете Сургутского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках реализации мероприятия 001 «Проведение конкурса для социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на развитие гражданского общества (за исключением межнационального и межконфессионального согласия) в рамках «Гранта главы Сургутского района» муниципальной программы «Создание условий для развития гражданского общества на территории Сургутского района», утвержденной постановлением администрации Сургутского района от 20.12.2019 № 5124.

Проектом постановления устанавливается обязанность предоставления субъектами предпринимательской деятельности перечня документов для предоставления субсидии.

Расходы по подготовке и предоставлению указанных документов составят 6 040,84 руб.

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 5 536,38 руб.;

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 75,26 руб.;

- транспортные расходы – 429,20 руб.

Проектом постановления также устанавливается обязанность предоставления субъектами предпринимательской деятельности отчетности для перечисления субсидии.

Расходы по подготовке и предоставлению указанных документов в месяц составят 3964,70 руб.:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 3 460,24 руб.;

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 75,26 руб.;

- транспортные расходы – 429,20 руб.

Расходы по подготовке и предоставлению указанных документов в год составят 10 005,54 руб.

Таким образом, общая сумма информационных издержек на одного субъекта составит 10 005,54 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчёте расчетов, расходы составляют от 1,1% до 3,5% к наибольшему и, соответственно, наименьшему объёму представляемой субсидии.

В связи с тем, что на 2020 год, на указанные ранее цели, из бюджета Сургутского района будет выделено 8 850,0 тыс. рублей, а в соответствии с

пунктом 2.23 Проекта постановления экспертный совет с учётом рекомендаций членов экспертного совета Конкурса вправе предложить предоставить на реализацию Конкурсного проекта Грант в меньшем размере, чем запрашивается участником, определить количество получателей грантов в форме субсидии не представляется возможным. Но на основании Сводного отчета, предоставленного регулирующим органом, известно, что количество получателей грантов в форме субсидии планируется от трёх НКО.

д) Предполагаемое правовое регулирование, на основании раздела 7 Сводного отчёта, увеличит заинтересованность НКО в реализации социально значимых проектов на территории Сургутского района.

е) Существующее правовое регулирование предполагает предоставление Получателем субсидии 12 документов, в том числе 7 документов Управление запрашивает самостоятельно посредством межведомственного взаимодействия.

Стоит отметить, что данный Проект постановления является уникальным в Ханты-Мансийском округе – Югре. До разработки данного документа с 2018 года утверждён единый порядок предоставления финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям «Грант Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». В данном Проекте постановления, опираясь на опыт губернаторских грантов, используется аналогичная электронная платформа для подачи заявок на грант главы Сургутского района. Данная платформа позволит принять участие в конкурсе ещё большему количеству НКО Сургутского района.

В связи с тем, что данный Проект постановления принимается впервые, оптимизация количества и изменение сроков прохождения административных процедур не предусматривается, но вместе с тем в процессе проведения публичных консультаций произошло сокращение перечня документов, необходимых для предоставления грантов в форме субсидии победителям Конкурса Грант главы Сургутского района.

ж) в проекте постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления согласовывается уполномоченным органом.

И.о. председателя комитета
02.06.2020



А.Н. Уфимцева

Исполнитель:
ведущий специалист отдела планов и прогнозов
Михайличенко Александра Александровна
тел. (3462) 526-062 (вн. 1174)
e-mail: mihaylichenkoaa@admsr.ru