

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития  
предпринимательства Администрации города Когалыма  
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного  
правового акта**

№ 5

12.04.2024

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – УИДиРП) проект постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 27.04.2021 №890» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», в целях реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса городе Когалыме», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2900, а именно:

1. Уточнение реквизитов нормативных правовых актов, с учетом внесенных изменений, а также преамбулы нормативного правового акта.

2. В связи с признанием, утратившим силу требований Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и утверждением Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов российской федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий.

Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма. ЮЛ, ИП, КФХ (зарегистрированные на территории города Когалыма) – 14.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 №1782);
4. Муниципальной программой «Развитие агропромышленного комплекса в городе Когалыме», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 № 2900;
5. Уставом города Когалыма.

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 20 марта 2024 года, ID проекта 07/706/03-24/00059535.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 20 марта 2024 года по 02 апреля 2024 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступил заполненный опросный лист, содержащий предложения.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – ответ №01.13-Исх-288 от 26.03.2024, выражена принципиальная поддержка Проекта МНПА, предложения и замечания отсутствуют.

Президенту Торгово-промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Журавлевой Р.Ю. - ответ №206/2 от 28.03.2024, выражена принципиальная поддержка Проекта МНПА, предложения и замечания отсутствуют.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены 5 отзывов на Портале от иных заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, всего поступило 77 предложений (основные из них, требующие внесения изменений в Проект):

1. По тексту проекта имеются технические ошибки – текст Проекта проверен на наличие технических ошибок, ошибки исправлены, в текст внесены соответствующие изменения.
2. Считаю необходимым внести изменения в пункт 3.4. в части исключения выражения "при наличии технической возможности", в текст внесены соответствующие изменения.

3. Предлагаю привести в соответствие со ст. 78.5 БК РФ в части размещения информации о субсидии на портале пункт Проекта 1.10, в текст внесены соответствующие изменения.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 04 апреля 2024 года.

**Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – низкая**, Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма. Проект создает дополнительные обязанности, запреты и ограничения, предполагает дополнительные расходы для указанных субъектов, не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные сроки проведения отбора на предоставление субсидий.

При анализе постановления Администрации города Когалыма выявлена необходимость приведения действующего порядка предоставления муниципальной финансовой поддержки развития сельскохозяйственного производства в городе Когалыме, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в городе Когалыме», в целях дальнейшего исключения нарушения условий и порядка предоставления финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям к требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов российской федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей, указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.12.2010 №228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов».

Разработан проект о внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 27.04.2021 №890, в соответствии с которым Порядок предоставления муниципальной финансовой поддержки развития сельскохозяйственного производства в городе Когалыме изложен в новой редакции.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 27.04.2021 №890», состоят из информационных издержек, а именно расходы на предоставление пакета документов к заявке на получение субсидий в целях возмещения затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, связанных с реализацией произведенной сельскохозяйственной продукции (животноводства, растениеводства), в том числе в части расходов по аренде

торговых мест из бюджета города Когалыма, предусмотренные пунктами Порядка предоставления муниципальной финансовой поддержки развития сельскохозяйственного производства в городе Когалыме.

Издержки по данному проекту постановления являются единовременными.

Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов к подаче заявки в Администрацию города Когалыма - 3 903,59 рублей.

Издержки Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма, связанные с Порядком предоставления муниципальной финансовой поддержки развития сельскохозяйственного производства в городе Когалыме изложенные в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782, просчитать не возможно.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от внесения изменений в Порядок предоставления субсидии. Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что Субъекты, претендующие на получение Субсидии не смогут получить возмещение затрат. Такая ситуация будет способствовать ограничению ведения предпринимательской деятельности и нарушению законных прав предпринимателей на получение субсидии. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства. В случае если Субъект не получит субсидию, это приведет к риску возникновения убытков и невозможности осуществления деятельности, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Постановления – отсутствуют. Без утверждения постановления невозможно урегулировать вопрос прозрачной поддержки предпринимательского сообщества при предоставлении Субсидии. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия по реализации программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Также проект направлен на решение проблемы высокой стоимости аренды коммерческих площадей (торговых мест) для реализации сельскохозяйственной продукции, а также увеличения доступности экологически чистых, фермерских продуктов для жителей города Когалыма.

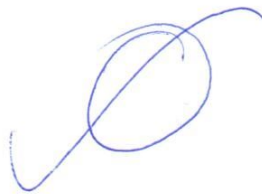
По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник  
управления инвестиционной деятельности  
и развития предпринимательства  
Администрации города Когалыма

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop with a horizontal line through it, and a smaller loop below it.

В.И. Феоктистов