

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного
правового акта**

№ 8

20.12.2023

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Муниципальным казённым учреждением «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального комплекса города Когалыма» проект постановления Администрации города Когалыма «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Когалыма на возмещение части затрат в связи с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Когалыма» (далее – Проект МНПА, Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в связи с необходимостью разработки Порядка предоставления из бюджета города Когалыма субсидии на возмещение части затрат в связи с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Когалыма определяет категории получателей субсидии, устанавливает порядок предоставления субсидии, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии и ответственности за их нарушение, а также порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидии из бюджета города Когалыма.

Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательства, некоммерческие организации, не являющаяся государственным (муниципальным) учреждением, созданные как юридическое лицо, осуществляющие деятельность в области обращения с животными без владельцев на территории города Когалыма.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии, в том числе грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
4. Уставом города Когалыма;

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «28» ноября 2023 года, ID проекта 01/16/11-23/00057123.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 28 ноября 2023 года по 18 декабря 2023 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступил заполненный опросный лист, содержащий предложения.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – Письмо №01.13-Исх-1198 от 04.12.2023, поступил отзыв о концептуальном одобрении текущей редакции проекта НПА. Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлено.

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. - ответ не поступил.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены 2 отзыва на Портале от иных заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, кроме того в адрес ответственного за разработку проекта поступило 3 отзыва от заинтересованных лиц.

Кроме того, вопрос по проекту постановления Администрации города Когалыма «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Когалыма на возмещение части затрат в связи с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Когалыма», обсуждалась в рамках проведения:

Общественного совета при Администрации г. Когалыма по вопросам гуманного обращения с животными;

Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Администрации г. Когалыма, которые состоялись 13.12.2023, проект Постановления одобрен на советах, замечания и предложения не поступили.

Всего поступило 56 предложений, все предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 18 декабря 2023 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – средняя. Проект содержит положения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов города Когалыма, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, предпринимателей, осуществляющих деятельность в области обращения с животными без владельцев на территории города Когалыма.

Проект подготовлен в целях правового регулирования порядка предоставления из бюджета города Когалыма субсидии на возмещение части затрат в связи с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Когалыма определяет категории получателей субсидии, устанавливает порядок предоставления субсидии, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии и ответственности за их нарушение, а также порядок

возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидии из бюджета города Когалыма.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. Постановление Администрации Сургутского района от 09 октября 2020 №4297-нпа «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий победителям конкурса проектов некоммерческих организаций Сургутского района, направленных на поддержку в области экологии, санитарно-противоэпидемиологического благополучия на территории Сургутского района»;

2. Постановление Администрации города Нягани от 28 февраля 2022 г. №531 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение фактически понесенных затрат в связи с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев в границах города Нягани».

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований в связи с исполнением проекта постановления Администрации города Когалыма «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Когалыма на возмещение части затрат в связи с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Когалыма».

Издержки по данному проекту постановления являются единовременными.

Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов на проведение отбора получателей субсидии для предоставления субсидии – 9812,00 рублей.

Издержки Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, занятых в сфере деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Когалыма, связанные в соответствии с Проектом с:

«- Приём отловленных на территории города Когалыма животных без владельцев в приют для животных.

- Содержание животных без владельцев в приюте для животных в соответствии с пунктом 1 (за исключением вакцинации животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных), пунктами 4 - 8 части 7 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приют для животных животным без владельцев.

- Возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 1.6.2, либо обращение с животными в соответствии с подпунктом 1.6.5.

- Размещение в приюте для животных и содержание в нём животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.» просчитать невозможно.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от принятия проекта Постановления Администрации города Когалыма «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Когалыма на возмещение части затрат в связи с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Когалыма». Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что Уполномоченным органом по реализации Порядка и предоставлению субсидии, а также главным распорядителем средств бюджета города Когалыма является Муниципальное казённое учреждение «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального комплекса города Когалыма», до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), не сможет распределить Субсидию на возмещение части затрат в связи с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Когалыма, которая предоставляется в целях возмещения получателю субсидии части затрат, связанных с осуществлением деятельности по содержанию животных без владельцев, отловленных на территории города Когалыма, в приютах для животных в рамках муниципальной программы «Содержание объектов городского хозяйства и инженерной инфраструктуры в городе Когалыме», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2907. Непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования.

Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Проекта – отсутствуют. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;
об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник управления инвестиционной
деятельности и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



В.И. Феоктистов