

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного
правового акта**

22.05.2023

№ 4

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – УИДиРП) проект Постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 15.03.2021 №500» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2900. Проектом постановления уточняются условия предоставления субсидий на поддержку и развитие сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов, а именно Проектом постановления предусмотрено изменение условий проведения отбора на предоставление субсидии, в части отказа в предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся производством, переработкой свинины в хозяйствах с зоосанитарным статусом (компарментом) ниже III. Порядок поддержки и развития малых форм хозяйствования дополнен объектами капитального строительства в виде возведения модульного цеха по переработке сельскохозяйственной, рыбной продукции (приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций), а также транспортных средств.

Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма. ЮЛ, ИП, КФХ (зарегистрированные на территории города Когалыма) – 14.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 №473-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса
4. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2021 №637-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»;

5. Муниципальной программой «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 № 2900;

6. Уставом города Когалыма.

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) «21» апреля 2023 года, ID проекта 01/16/04-23/00051266.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 21 апреля 2023 года по 10 мая 2023 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступил заполненный опросный лист, содержащий предложения.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – ответ не поступил.

Президенту Торгово – промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Чертову И.С. - ответ не поступил.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены 2 отзыва на Портале от иных заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, всего поступило 45 предложений, все предложения учтены, внесены соответствующие изменения в проект постановления.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 14 мая 2023 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – средняя. Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Когалыма обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При анализе постановления Администрации города Когалыма выявлена необходимость приведения действующего порядка предоставления субсидий на поддержку и развитие сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме», в целях дальнейшего исключения нарушения условий и порядка предоставления финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Разработан проект постановления о внесении изменений в постановление от 15.03.2021 №500, которым доработан Порядок предоставления Субсидий:

- изменены условия предоставления субсидии, а именно Субсидии не предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся производством, переработкой свинины в хозяйствах с зоосанитарным статусом (компартаментам) ниже III.

- детализированы основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии;

- Порядок поддержки и развития малых форм хозяйствования дополнен объектами капитального строительства в виде возведения модульного цеха по переработке сельскохозяйственной, рыбной продукции (приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций), а также транспортных средств.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

Новые преимущества для субъектов предпринимательской деятельности предусмотрены проектом Постановления:

1. Порядок поддержки и развития малых форм хозяйствования дополнен объектами капитального строительства в виде возведения модульного цеха по переработке сельскохозяйственной, рыбной продукции (приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций), а также транспортных средств.

Изменение содержания условий для субъектов предпринимательской деятельности:

1. Изменены условия предоставления финансовой поддержки, а именно в разделы 1. Общие положения о предоставлении субсидий Порядков внесены изменения следующего содержания:

«Субсидии не предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся производством, переработкой свинины в хозяйствах с зоосанитарным статусом (компартментом) ниже III.»

При подготовке настоящего заключения проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. Постановление Администрации города Нижневартовска от 14.05.2021 № 376 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, животноводства, малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса»;
2. Постановление Администрации города Пыть-Яха от 15.03.2022 № 91-па «Об утверждении порядка расчета и предоставления субсидий на поддержку и развитие животноводства»;
3. Постановление Администрации города Югорска от 26.02.2021 № 208-п «О предоставлении субсидий из бюджета города Югорска на поддержку сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов».

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 15.03.2021 №500», состоят из информационных издержек, а именно расходы на предоставление пакета документов к заявке на получение субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями в Администрацию города Когалыма, предусмотренные пунктами Порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов.

Издержки по данному проекту постановления являются единовременными.

Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов к подаче заявки в Администрацию города Когалыма - 2 753,08 рублей.

Издержки Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма, связанные с оснащением свиноводческих хозяйств в соответствии с требованиями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.07.2010 № 258 «Об утверждении Правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства» зоосанитарным статусом (компарментом) не ниже III, просчитать не возможно.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от внесения изменений в Порядок предоставления субсидии. Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что Субъекты, претендующие на получение Субсидии не смогут получить возмещение затрат на возведение модульных конструкций и транспортных средств. Такая ситуация будет способствовать ограничению ведения предпринимательской деятельности и нарушению законных прав предпринимателей на получение субсидии. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства. В случае если Субъект не получит субсидию, это приведет к риску возникновения убытков и невозможности осуществления деятельности, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492.

Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Постановления – отсутствуют. Без утверждения постановления невозможно урегулировать вопрос прозрачной поддержки предпринимательского сообщества при предоставлении Субсидии. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия по реализации программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;
об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник
управления инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма

В.И. Феоктистов