



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-13340
26.11.2019

На № 23-Исх-3252 от 30.10.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению
с животными без владельцев на территории Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»
(далее – проект, Порядок осуществления деятельности)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Ветеринарной службой автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Ветеринарной службе автономного округа (протокол от 28 октября 2019 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 1 октября 2019 года (ID №: 01/01/10-19/00018055).

Службой проведены публичные консультации по проекту в период с 1 по 28 октября 2019 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, главы 22 муниципальных образований автономного округа, 3 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, администрации города Урая;

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

Департамента жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации города Югорска, согласно которым:

1) расходы субъектов правового регулирования, возникающие в связи с необходимостью выполнения требований, устанавливаемых проектом, занижены;

2) норма «специалисты, производящие отлов, транспортировку и передачу в приют животных без владельцев, оснащаются сканером для считывания информации о животном и мобильным доступом к электронным базам данных учета животных» содержит неопределенность о том, кто оснащает специалиста данным оборудованием;

3) норма, предусмотренная пунктом 32 Порядка осуществления деятельности, в части принятия решения о наличии показания и необходимости умерщвления животного комиссией, состоящей из ветеринарного специалиста, представителя зоозащитной организации (волонтера), сотрудника административно-управленческого персонала приюта, является трудновыполнимой и обременительной для субъектов бизнеса;

администрации города Нижневартовска, согласно которым предлагается в Правилах осуществления деятельности:

4) пункт 2 раздела I дополнить подпунктом следующего содержания: «утилизация умерших и умерщвленных животных в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.»;

5) пункт 21 раздела IV дополнить абзацем следующего содержания: «При проведении операции по стерилизации должна производиться видеозапись на каждое животное и бесплатно предоставляться по требованию уполномоченного исполнительного органа государственной власти, органа местного самоуправления, заключившего муниципальный контракт, копия этой видеозаписи. Видеозапись каждого мероприятия по стерилизации животных подлежит хранению в организации, осуществляющей содержание животных без владельцев, не менее одного года.»;

6) в пункте 29 раздела VI слова «3 года» заменить словами «1 года»;

7) в пункте 32 раздела VII слова «представителя зоозащитной организации или волонтера» заменить словами «ветеринарного специалиста Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ветеринарный центр»»;

Департамента городского хозяйства администрации города Сургута, согласно которым предлагается указать:

8) количество дней нахождения животных на карантине;

9) что содержание животных осуществляется в соответствии с порядком организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных;

10) форму индивидуальной учетной карточки в качестве приложения 1 к проекту;

11) формы заключения, акта эвтаназии в качестве приложений 2, 3 к проекту;

Индивидуального предпринимателя Салимгереева Алявдина Широтдиновича (Ветеринарная клиника «Доктор Алявдин», город Сургут), согласно которым в Правилах осуществления деятельности предлагается:

12) подпункт 11 пункта 2, подпункт 5 пункта 4 дополнить словами «(в том числе заболевших бешенством).»;

13) подпункт 6 пункта 4 дополнить словами «(смерть по старости, от инфекционных, инвазионных, неинфекционных заболеваний).»;

14) пункт 13 изложить в следующей редакции: «Максимальное количество перевозимых животных зависит от вида, возраста, размера, веса животных, марки транспорта и отношения, возникающие при перевозке животных, регулируются законодательством в области транспорта, ветеринарным законодательством РФ и международными договорами с участием РФ.»;

15) подпункт 4 пункта 14 изложить в следующей редакции: «Иметь отдельный изолированный от кабины водителя закрытый кузов для транспортировки животных, оборудованный клетками для животных, иметь вентиляцию, кузов должен быть обшит из легко поддающихся мытью и дезинфекции материалов и защищенных от жары и холода (термо-кузов).»;

16) подпункт 6 пункта 17 исключить;

17) в пункте 29 слова «3 года» заменить словами «один год»;

18) пункт 32 изложить в следующей редакции: «Решение о наличии показания и необходимости умерщвления животного принимается специалистом в области ветеринарии, соответствующая процедура должна производиться ветеринарным врачом (фельдшером) гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.»;

19) пункт 34 исключить;

20) раздел II дополнить пунктами следующего содержания: «При обнаружении трупа животных в местах отлова, организация, проводящая отлов животных, осуществляет перевозку биологических отходов согласно действующему законодательству РФ.

В первую очередь отлову подлежат животные, агрессивные к людям и животным, создающие опасность для дорожного движения, больные, а также находящиеся в местах, где их пребывание крайне нежелательно (детские сады, ясли, школы, больницы, спортивные и детские площадки).

Промышленные предприятия, дачные кооперативы и другие организации проводят отлов животных за счет собственных средств (заключая договоры со специализированными организациями) и несут ответственность за распространение инфекционных заболеваний (зооантропонозов), заражения, причинение вреда жизни и здоровью сотрудников, граждан, находящихся на территории этих организаций согласно действующему законодательству РФ.»;

21) предусмотреть расшифровку отдельных понятий, изложив их в следующей редакции: «Естественная смерть – смерть, наступившая по старости, от инфекционных, инвазионных, неинфекционных заболеваний.

Эпизоотия – это быстро распространяющаяся болезнь среди диких и домашних животных.

Эпидемия – быстро распространяющаяся инфекция среди людей (источником заражения могут быть животные).

Чрезвычайная ситуация – это совокупность условий и обстоятельств, создающих опасную обстановку для жизни и здоровья граждан от нападений животных и заражения ими людей и животных (относительно ЧС – с животными).

Стерилизация животных – это операция с целью прекращения репродуктивных функций у женских и мужских особей.

Животные, подлежащие отлову – собаки и кошки, и возможные гибриды (собака-волк).

Кормление животных – удовлетворение физиологических потребностей в еде, промышленными сухими (влажными) кормами или

приготовленным кормом в приюте, утвержденным ветеринарным специалистом рационом.

Вода для животных – удовлетворение физиологических потребностей в воде. Вода должна быть чистой, свежей (использование воды из колодцев и скважин допустимо).»;

22) дополнить пунктом следующего содержания: «Расстояние от места отлова и до места содержания (приюта) неограниченно.»;

23) дополнить пунктом следующего содержания: «Животные, отловленные по определенному контракту (договору), остаются у Исполнителя контракта (договора) и по окончании срока контракта (договора), животные, не выпущенные в среду обитания после стерилизации, вакцинации или передачи новым владельцам, остаются на содержании у Исполнителя контракта (договора) до наступления естественной смерти таких животных. И только в том случае, если один (или несколько) из приютов согласятся принять часть (или всех) животных, то животные могут быть переданы другому приюту для животных.»;

общественного движения помощи животным города Ханты-Мансийска «Ковчег», с мнением о том, что:

24) предлагаемая редакция пункта 41 раздела VIII Порядка осуществления деятельности в части положений о возврате животных на прежние места обитания не корректна, поскольку сложно определить прежние места обитания животных без владельцев. Они не всегда совпадают с местом отлова и даже если совпадают, то часто это не подходящее для нормальной жизни животного место, где оно может существовать не создавая дискомфорта для человека и без риска для жизни. Практика возврата должна быть продумана более детально, чип-метка не защищает животное.

Положения о ревакцинации животных также трудно реализуемы.

Предлагается разработать блок по информированию населения. Сделать доступными сведения об отловленных животных и дублировать их на сайте администрации города в отдельной рубрике, в социальных сетях. Предупреждать граждан о графике отлова. Предоставить больше информации о стерилизации и кастрации домашних животных, Предусмотреть систему дотаций ветеринарным клиникам на проведение таких операций, для того чтобы те могли снизить цены на свои услуги для владельцев животных и представителей зоозащитных организаций, занимающихся массовыми стерилизациями своих подопечных;

Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», согласно которым:

25) необходимо урегулировать возникновение права собственности на безнадзорных животных. Так как в силу статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации через 6 месяцев содержания оно возникает у предприятия, которое их содержит. Возможно, необходимо в нормативном документе ограничить срок содержания;

26) не определен порядок и условия компенсации затрат предприятий и организаций, осуществляющих данную деятельность;

пользователя Портала Бересневой Анны Владимировны (maricha2310@rambler.ru), с мнением о том, что:

27) установленные в уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с предлагаемым правовым регулированием, не соответствуют рыночным ценам;

28) исполнение субъектами предпринимательской деятельности отлова животных по заявленным расценкам не возможно, что приведет к увеличению количества беспризорных животных, количества укусов людей;

29) недополученные доходы от предполагаемого количества к отлову животных (50 штук) составляют 17,5 тыс. рублей в месяц;

пользователя Портала Зарицкой Ларисы Аполлинарьевны (zaritskaya2406@mail.ru), с мнением о том, что:

30) исполнять обязанности за установленные суммы невозможно. На закупки не заявиться, в городах появится больше безнадзорных собак, увеличится количество укусов животными людей.

Оценить полноту рассмотрения предложений не представляется возможным, поскольку в своде предложений регулирующим органом не указан статус их рассмотрения.

Проект разработан в целях защиты животных, укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности в соответствии со статьями 17, 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».

Проектом предлагается установить порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – животные):

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 17 июня 2019 года	Субъекты правового регулирования – индивидуальные предприниматели и юридические лица. Деятельность по обращению с	Субъекты правового регулирования – индивидуальные предприниматели и юридические лица,

	<p>№ 106-ОД «О Порядке организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Тыва» (далее – приказ № 106-ОД)</p>	<p>животными включает в себя следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проведение осмотра животного, карантинирование, вакцинация против бешенства, проведение лечебных мероприятий, наблюдение за животными; 2) проведение стерилизации животных; 3) проведение маркирования животных не снимаемыми и несмываемыми метками; 4) осуществление документарного учета поступления отловленных животных в приюты и выбытия животных; 5) информирование через сеть «Интернет» об отловленных животных в целях поиска владельца животного; 6) мытье и дезинфекция помещений, где содержатся безнадзорные животные, подсобных помещений, посуды для безнадзорных животных; 7) кормление безнадзорных животных; 8) принятие мер по недопущению размножения отловленных животных; 9) эвтаназия животных в случаях, установленных приказом № 106-ОД. <p>Перечень оснований для прекращения содержания в приюте животных – не установлен.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) размещение на официальном сайте органа местного самоуправления графика отлова животных; 2) информирование граждан о проведении планового отлова не позднее чем за два дня до начала проведения отлова; 3) размещение на официальном сайте органа местного самоуправления информации об отловленных животных в течение 3 календарных дней со дня отлова; 4) учет отловленных животных в реестре. <p>Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными – не регламентированы.</p> <p>Утверждены формы документов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) акт эвтаназии; 2) заключением о клиническом состоянии животного помещенного в приют; 3) форма реестра учета животных. <p>Виды отлова животных – плановый и вынужденный. Плановый – в соответствии графиком. Вынужденный – по обращениям физических и юридических лиц.</p> <p>Порядок принятия решения о наличии показаний для умерщвления животного – решение принимается специалистом в области ветеринарии.</p> <p>Учет и регистрация животных – путем</p>	<p>заключившие контракт с уполномоченными органами исполнительной власти или органами местного самоуправления.</p> <p>Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) отлов животных, в том числе их транспортировка и передача в приют; 2) первичный осмотр и оценка физического состояния поступивших в приют животных специалистом в области ветеринарии, проведение лабораторных исследований; 3) оказание необходимой ветеринарной помощи и лечение животных; 4) возврат потерявшихся животных, а также поиск новых владельцев для поступивших в приют животных; 5) содержание животных на карантине; 6) маркирование (мечение) животных неснимаемыми и несмываемыми метками; 7) вакцинация животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных; 8) стерилизация животных; 9) возврат на прежние места обитания вакцинированных, маркированных (меченных) и стерилизованных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности; 10) регистрация и учёт отловленных животных; 11) умерщвление животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжёлых неизлечимых заболеваний животных или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животных, а также в случае немотивированного агрессивного поведения животных; 12) ежедневное содержание животных, включающее кормление (питье), выгул, чистку и дезинфекцию вольеров и клеток, посуды для животных, подсобных помещений и инвентаря; 13) содержание животных в приюте до передачи новым владельцам или наступления естественной смерти в случае невозможности возвратить их в
--	--	--	--

		ведения реестра органом местного самоуправления.	<p>прежние места обитания; 14) утилизация умерших и умерщвленных животных в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.</p> <p>Перечень оснований для прекращения содержания в приюте животных:</p> <p>1) возврат на прежние места обитания не проявляющих немотивированной агрессивности, вакцинированных, меченных и стерилизованных животных;</p> <p>2) возврат потерявшихся животных их владельцам;</p> <p>3) передача новым владельцам вакцинированных, стерилизованных, меченных и неагрессивных животных, содержащихся в приюте;</p> <p>4) передача животных в случае необходимости при соблюдении требований законодательства в другой приют;</p> <p>5) умерщвление животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжёлых неизлечимых заболеваний животных или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животных, а также в случае немотивированного агрессивного поведения животных;</p> <p>6) естественная смерть животных.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления:</p> <p>1) согласование плана-графика отлова животных, разрабатываемого и утверждаемого субъектом правового регулирования;</p> <p>2) размещение утвержденного плана-графика на официальном сайте органа местного самоуправления.</p> <p>Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными:</p> <p>1) утверждение формы индивидуальной учетной карточки животного;</p> <p>2) утверждение порядка ведения электронной базы данных учета животных;</p> <p>3) утверждение форм заключения и акта эвтаназии животного.</p>
2.	Постановление Правительства Курганской области от 1 июля 2019 года № 229 «Об утверждении порядка осуществления деятельности без владельцев на территории Курганской области»	<p>Субъекты правового регулирования – организация любой формы собственности или индивидуальный предприниматель, выбранные органом местного самоуправления в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, осуществляющие деятельность по отлову, транспортировке животных.</p> <p>Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия:</p> <p>1) отлов животных, в том числе их транспортировка и передача в приют;</p> <p>2) первичный осмотр и оценка специалистом в области ветеринарии физического состояния животных, поступивших в приют;</p> <p>3) оказание неотложной ветеринарной помощи и лечение животных;</p> <p>4) содержание животных в приюте на карантине;</p> <p>5) вакцинация и стерилизация животных;</p> <p>6) маркирование (мечение) животных неснимаемыми и несмываемыми метками;</p> <p>7) умерщвление животных;</p> <p>8) транспортировка и возврат на прежние места обитания вакцинированных и стерилизованных животных, не проявляющих немотивированной агрессии;</p> <p>9) регистрация и учет отловленных животных.</p> <p>Перечень оснований для прекращения содержания в приюте животных:</p> <p>1) возврат на прежние места обитания не проявляющих немотивированной агрессивности, вакцинированных, меченных и стерилизованных животных;</p> <p>2) возврат потерявшихся животных их владельцам;</p> <p>3) передача новым владельцам вакцинированных, стерилизованных, меченных и неагрессивных животных, содержащихся в приюте;</p> <p>4) передача животных в другой приют;</p> <p>5) умерщвление животных в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжёлых неизлечимых заболеваний животных или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животных;</p> <p>6) естественная смерть животных.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления – регистрация заявления об отлове животных без владельцев.</p>	<p>прежние места обитания; 14) утилизация умерших и умерщвленных животных в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.</p> <p>Перечень оснований для прекращения содержания в приюте животных:</p> <p>1) возврат на прежние места обитания не проявляющих немотивированной агрессивности, вакцинированных, меченных и стерилизованных животных;</p> <p>2) возврат потерявшихся животных их владельцам;</p> <p>3) передача новым владельцам вакцинированных, стерилизованных, меченных и неагрессивных животных, содержащихся в приюте;</p> <p>4) передача животных в случае необходимости при соблюдении требований законодательства в другой приют;</p> <p>5) умерщвление животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжёлых неизлечимых заболеваний животных или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животных, а также в случае немотивированного агрессивного поведения животных;</p> <p>6) естественная смерть животных.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления:</p> <p>1) согласование плана-графика отлова животных, разрабатываемого и утверждаемого субъектом правового регулирования;</p> <p>2) размещение утвержденного плана-графика на официальном сайте органа местного самоуправления.</p> <p>Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными:</p> <p>1) утверждение формы индивидуальной учетной карточки животного;</p> <p>2) утверждение порядка ведения электронной базы данных учета животных;</p> <p>3) утверждение форм заключения и акта эвтаназии животного.</p>

		<p>Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными – не регламентированы.</p> <p>Формы документов утверждены:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) индивидуальная карточка учета животного; 2) акт эвтаназии. <p>Виды отлова животных – на основании заявки органа местного самоуправления муниципального образования, составленной по обращениям физических и юридических лиц.</p> <p>Информирование населения о проведении отлова, а также о животных, находящихся в приюте, не регламентировано.</p> <p>Порядок принятия решения о наличии показаний для умерщвления животного – решение принимается комиссией, состоящей из не менее двух специалистов в области ветеринарии и руководителя приюта. В случае обнаружения владельца животного необходимо письменное согласие владельца животного на умерщвление.</p> <p>Учет и регистрация животных производится на бумажном и электронном носителях в виде индивидуальной учетной карточки, срок хранения которой составляет 3 года.</p>	<p>Формы документов не утверждены, утверждение форм документов отнесено к полномочиям уполномоченного органа.</p> <p>Виды отлова животных – плановый и вынужденный. Плановый – в соответствии графиком.</p> <p>Вынужденный – по обращениям физических и юридических лиц.</p> <p>Информирование населения о проведении отлова и животных, находящихся в приюте, также осуществляется и организацией, производящей отлов, в тематических группах в сети «Интернет».</p> <p>Порядок принятия решения о наличии показаний для умерщвления животного – решение принимается специалистом в области ветеринарии. В случае обнаружения владельца животного необходимо письменное согласие владельца животного на умерщвление.</p> <p>Учет и регистрация животных производится на бумажном и электронном носителях в форме индивидуальной карточки, срок хранения которой составляет 3 года.</p>
3.	<p>Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 сентября 2019 года № 978-п «Об утверждении порядка деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»</p>	<p>Субъекты правового регулирования – индивидуальные предприниматели и юридические лица.</p> <p>Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) отлов животных, в том числе их транспортировка и передача в приют для животных; 2) первичный осмотр и оценка физического состояния поступивших в приют животных; 3) оказание неотложной ветеринарной помощи и лечение животных (при необходимости); 4) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев для поступивших в приют животных; 5) содержание животных на карантине; 6) маркирование (мечение) животных визуальными неснимаемыми и несмываемыми метками; 7) вакцинация против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных; 8) стерилизация животных; 9) возврат на прежние места обитания вакцинированных, маркированных и стерилизованных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности; 	

		<p>10) регистрация и учёт отловленных животных;</p> <p>11) умерщвление животных в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжёлого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного;</p> <p>12) ежедневное содержание животных, включающее кормление, выгул, чистку и дезинфекцию вольеров и клеток, посуды для животных, подсобных помещений и инвентаря;</p> <p>13) содержание животных в приюте до передачи новым владельцам или наступления естественной смерти в случае невозможности вернуть их в прежние места обитания.</p> <p>Перечень оснований для прекращения содержания в приюте животных:</p> <p>1) возврат на прежние места обитания не проявляющих немотивированной агрессивности, вакцинированных, меченных и стерилизованных животных;</p> <p>2) возврат потерявшихся животных их владельцам;</p> <p>3) передача новым владельцам вакцинированных, стерилизованных, меченных и неагрессивных животных, содержащихся в приюте;</p> <p>4) передача животных в другой приют;</p> <p>5) умерщвление животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжёлых неизлечимых заболеваний животных или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животных;</p> <p>6) естественная смерть животных.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления – не регламентированы.</p> <p>Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными – не регламентированы.</p> <p>Формы документов утверждены:</p> <p>1) карточка учета животного;</p> <p>2) акт эвтаназии.</p> <p>Виды отлова животных – плановый и вынужденный.</p> <p>Плановый – в соответствии графиком.</p> <p>Вынужденный – по обращениям физических и юридических лиц.</p> <p>Формирование плана графика отлова, информирование населения об отлове животных, информирование о животных, находящихся в приюте осуществляется субъектом правового регулирования.</p>	
--	--	---	--

		<p>Порядок принятия решения о наличии показаний для умерщвления животного – решение принимается комиссией состоящей из специалиста в области ветеринарии, руководителя приюта и представителя некоммерческой организации, осуществляющей зоозащитную деятельность. В случае обнаружения владельца животного необходимо письменное согласие владельца животного на умерщвление.</p> <p>Учет и регистрация животных производится на бумажном и электронном носителях в форме индивидуальной карточки, срок хранения которой составляет 3 года.</p> <p>Информирование населения о проведении отлова осуществляется организацией, производящей отлов, любым доступным способом (объявление в средствах массовой информации, досках объявлений и т.п.).</p>	
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование, в части субъектного состава лиц, осуществляющих деятельность по обращению с животными, перечня выполняемых в рамках указанной деятельности мероприятий, и отличающееся по следующим позициям:

Сравниваемая позиция	автономный округ	Республика Тыва	Курганская область	Ямало-Ненецкий автономный округ
Число оснований для прекращения содержания животных в приюте	6	не установлены	6	6
Количество полномочий органов местного самоуправления	2	4	1	не регламентированы
Описание полномочий уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными	3	не регламентированы	не регламентированы	не регламентированы
Утверждены формы документов	не утверждены	3	2	2
Виды отлова	плановый, вынужденный	плановый, вынужденный	на основании заявки органа местного самоуправления, составленной по обращениям физических и юридических лиц	плановый, вынужденный
Порядок принятия решения о наличии	решение принимается	решение принимается	решение принимается	решение принимается

показаний для умерщвления животного	специалистом в области ветеринарии	специалистом в области ветеринарии	комиссией	комиссией
Порядок учета и регистрации животных	на бумажном и электронном носителях в форме индивидуальной карточки, срок хранения которой составляет 3 года	в реестре, органом местного самоуправления	на бумажном и электронном носителях в виде индивидуальной учетной карточки, срок хранения которой составляет 3 года	на бумажном и электронном носителях в форме индивидуальной карточки, срок хранения которой составляет 3 года
Информирование населения о проведении отлова	организацией, производящей отлов, в тематических группах в сети «Интернет»	администрацией муниципального образования, способ информирования не определен	не предусмотрено	организацией, производящей отлов, любым доступным способом

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) в своде предложений:

- не учтены отзывы, поступившие посредством Портала, а также мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

- период проведения публичных консультаций не соответствует сроку, указанному на Портале;

- не указан статус («учтено, не учтено, частично учтено») рассмотрения представленного предложения (мнения) участников публичных консультаций;

- на Портале после завершения публичного обсуждения проекта размещен свод предложений, сформированный с применением функционала Портала и содержащий исключительно отзывы, поступившие в электронной форме;

- при описании высказанного мнения № 21 не указаны предлагаемые его автором формулировки понятий, мнение № 22 не соответствует редакции, предлагаемой его автором;

- отсутствует информация о позиции регулирующего органа в отношении предложения № 24, в части необходимости предусмотреть

систему дотаций ветеринарным клиникам на проведении операций по кастрации и стерилизации животных;

- не представлена информация об урегулировании разногласий с участниками публичного обсуждения проекта, которым направлены мотивированные пояснения причин результатов рассмотрения их мнения (в том числе посредством Портала), за исключением Департамента городского хозяйства администрации города Сургута;

2) в пояснительной записке не указан исчерпывающий перечень информации, предусмотренной пунктом 4.13 Порядка, а именно отсутствуют сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, оценка негативных эффектов от наличия данной проблемы;

3) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

- сроки проведения публичного обсуждения проекта не соответствуют, срокам обсуждения, установленным на Портале;

- не верно указано количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций;

- в пункте 3.1 не верно определена проблема, на решение которой направлен проект, поскольку отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере не может рассматриваться в качестве проблемы; также отсутствует описание негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы;

- в пункте 3.4 указанная информация не соответствует требованиям к его содержанию, так как описывает условия решения проблемы посредством установления государственного регулирования;

- в разделе 4 не представлено описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в автономном

округе, других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования. Указание реквизитов нормативных правовых актов не может рассматриваться в качестве анализа проблем, на решение которых было направлено регулирование, а также не дает оценку расходов адресатов правового регулирования и государства;

- в разделе 5 не верно определена цель правового регулирования, не представлены качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения указанного регулирования. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования.

- в разделе 6 не раскрыто содержание предлагаемого правового регулирования, отсутствует сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов, не приведены обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа решения проблемы;

- в разделе 7 не указан исчерпывающий перечень группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также количественная оценка числа участников каждой группы (органы местного самоуправления, субъекты предпринимательской деятельности, осуществлявшие отлов животных, специалисты в области ветеринарии, уполномоченный орган государственной власти в области обращения с животными);

- в разделе 8 не указан исчерпывающий перечень функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, которые вводятся, отменяются или изменяются проектом, а также порядок их реализации и оценка связанных с этим затрат (потребности в ресурсах);

- в разделе 9 не проведена оценка расходов (возможных поступлений) бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований автономного округа, вызванных введением предлагаемого правового регулирования, в разрезе новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов, указанных в разделе 8 сводного отчета;

- в разделе 10 не приведено описание новых преимуществ, а также обязанностей и ограничений, которые вводятся проектом в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также предполагаемый порядок их исполнения. Кроме того, не проведена оценка предполагаемых расходов (доходов), связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования;

- в разделе 11 оценка рисков произведена без учета пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций по проведению ОРВ¹;

- в разделе 12 не указаны индикативные показатели, характеризующие степень достижения целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели, а также способ их расчета и источники получения информации;

Кроме того, имеются замечания к проекту, редакция отдельных положений которого может повлечь сложности или неоднозначную практику правоприменения:

¹ Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155.

1) полномочия органа государственной власти, уполномоченного в области обращения с животными, целесообразно закрепить в Законе автономного округа от 18 октября 2019 года № 60-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

2) отсутствует нормативно закреплённое понятие термина «тематическая группа в сети «Интернет», посредством которой субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие отлов животных, производят информирование граждан о начале проведения плановых мероприятий по отлову животных и находящихся в приютах животных;

3) учитывая замечание, указанное в пункте 2 к проекту, рекомендуется предусмотреть возможность размещения информации о проведении мероприятий по отлову на официальном сайте органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

4) отсутствует указание на нормативный правовой акт автономного округа, в соответствии с которым органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделяются отдельным государственным полномочием автономного округа по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными;

5) в пункте 20 Порядка осуществления деятельности не определено лицо, ответственное за внесение данных результата осмотра в индивидуальные карточки учета животных;

6) в пункте 37 Порядка осуществления деятельности содержится перечень обязанностей владельцев приютов для животных и уполномоченных ими лиц при осуществлении действий по возврату животных их владельцам и поиску новых хозяев, при этом не указывается,

кто может являться таким уполномоченным лицом и порядок наделения его соответствующими полномочиями.

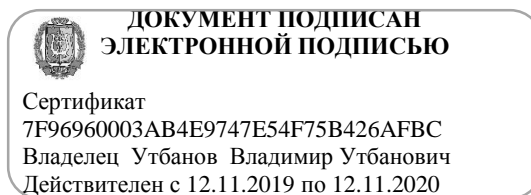
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/10-19/00018055);

- повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10