



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
город Нягань
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область)
АДМИНИСТРАЦИЯ

ул. 30 лет Победы, 8, г. Нягань, 628186, тел.3-84-56, 3-84-63, факс 3-06-55

Е-mail: vsdelo@admnyagan.ru

ОКПО 04263819, ИНН/КПП 8610004378/861001001

08.12.2020 № 16-ОРВ

на № _____ от _____

Председателю Комитета
образования и науки
Администрации города Нягани
И.Н. Ерофеевой

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ
заключение об оценке регулирующего воздействия (далее-ОРВ) проекта
постановления Администрации города Нягани «Об утверждении
порядка предоставления субсидии частным образовательным
организациям, осуществляющим образовательную деятельность по
реализации образовательных программ дошкольного образования»
(далее – проект нормативного акта)

Комитет экономического развития Администрации города Нягани (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Нягани от 29.09.2015 №3993, (далее – Порядок), рассмотрев проект нормативного акта Администрации города Нягани, пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта нормативного акта, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, подготовленные Комитетом образования и науки Администрации города Нягани (далее – регулирующий орган) сообщает следующее.

Проект нормативного акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения в уполномоченный орган **впервые**.

Проект нормативного акта отнесен **к высокой** степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <https://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 27.10.2020. ID проекта №01/16/10-20/00026367.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с 27.10.2020 по 24.11.2020.

В публичных консультациях приняли генеральный директор ООО «ЕвроСтройКомплекс» П.В. Свиридов и индивидуальный предприниматель Т.В. Небога. От участника публичных консультаций (П.В. Свиридов) получены следующие предложения и замечания.

1. Подпункт 1, п. 2.2. – требование о предоставлении копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей приводит к избыточным требованиям, поскольку эти сведения уже имеются в распоряжении органов государственной власти. При этом уполномоченные государственные органы могут получать необходимую информацию в рамках использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия. (Федеральный закон от 20.04.2015 № 102-ФЗ).

2. Подпункт 6, п. 2.2 - не указан уполномоченный орган, выдающий справку об отсутствии у частной образовательной организации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором предоставляется заявка, просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета муниципального образования город Нягань в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций) согласно приложению 3.

3. Пункт 2.2 – предлагаю дополнить перечень документов, предоставляемых частными образовательными организациями «Согласием на обработку персональных данных», в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», так как предусматривается сбор персональных данных (подпункт 10) п. 2.2. – копии справок об отсутствии судимости на каждого сотрудника частной образовательной организации, датированной не позднее 12 месяцев на дату предоставления заявки.

4. Подпункт 5, п. 2.3 - требование, чтобы у получателей субсидии отсутствовала неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, может привести к ограничению субъектов из-за технических ошибок.

Предложил бы, чтобы не было недоимок по налогам и взносам на общую сумму более 3 тыс. руб.

5. П. 2.5. – не указан механизм устранения недостатков в представленных документах и возможность предоставления документов на повторную проверку.

6. Приложение 1 - требование о наличии печати в форме заявки приведёт к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат, так как Федеральный закон от 06.04.2015 г. № 82-ФЗ позволил организациям отказаться от использования печатей.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об учете замечаний и предложений 3,5,6.

Разногласия по замечаниям и предложениям 1,2,4 с участником публичных консультаций (П.В. Свиридовым) урегулированы Протоколом от 01.12.2020 урегулирования разногласий по итогам проведения согласительных процедур по проекту нормативного правового акта «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования».

Проект разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 13 статьи 16, статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.12.2013 №123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о единой субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий и государственных полномочий в сфере образования», статьей 53 Устава города Нягани.

Проектом предполагается утвердить Порядок предоставления субсидии частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, определить Уполномоченный орган по предоставлению данной субсидии.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки предоставления указанных выше субсидий.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Постановление администрации г.Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.05.2017 №673 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования»	Проектом утвержден Порядок предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, определен Уполномоченный орган, утверждена форма заявки.	<p>1. Соискатели субсидии – частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, частные учреждения и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования и отвечающие следующим критериям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие регистрации в качестве юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя; - осуществление образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования на территории города Нижневартовска; - наличие лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования; - наличие предоставленных в частную образовательную организацию сертификатов на право финансового обеспечения места в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. <p>2. Субсидия предоставляется на возмещение затрат для обеспечения присмотра и ухода за детьми, содержания детей, получающих дошкольное образование в частных организациях, осуществляющих образовательную</p>

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
			<p>деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p> <p>3. Для получения субсидии соискатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, частная образовательная организация должна соответствовать следующим требованиям: - отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации; - отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет города Нижневартовска субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом города Нижневартовска; - не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не иметь ограничений на осуществление хозяйственной деятельности; - не получать средства из бюджета города Нижневартовска в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на аналогичные цели; - не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
			<p>иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.</p> <p>4. В целях получения субсидии соискатели субсидии представляет в уполномоченный орган заявку на бумажном носителе на предоставление субсидии с приложением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии учредительных документов; - копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц; - копии документов о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения; - копии лицензии на ведение образовательной деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования; - копии сертификатов на право финансового обеспечения места в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.
2.	Постановление Администрации МО	Порядком определены: - цель, условия и порядок	1. Соискатели субсидии – частные дошкольные

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
	<p>город Салехард от 14.11.2017 №2235 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, в том числе индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с предоставлением гражданам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования»</p>	<p>предоставления субсидии; - критерии отбора частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидии; - порядок определения размера субсидии; - порядок возврата субсидии; - положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии их получателями.</p>	<p>образовательные организации, частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам на основании лицензии, заключившие соглашения с уполномоченным органом.</p> <p>2. Субсидия предоставляется на возмещение затрат, связанных с предоставлением гражданам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).</p> <p>3. Для получения субсидии соискатели должны соответствовать следующим требованиям: - наличие у получателя субсидии государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя и осуществление образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ на территории муниципального образования город Салехард; - отсутствие процедуры реорганизации, ликвидации,</p>

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
			<p>банкротства в отношении юридического лица - получателя субсидии, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>- отсутствие в отношении получателя субсидии - юридического лица вступивших в законную силу решений арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротстве) и об отсутствии конкурсного производства;</p> <p>- наличие у частной дошкольной образовательной организации, частной общеобразовательной организации, в том числе у индивидуального предпринимателя, осуществляющих образовательную деятельность, лицензии и свидетельства о государственной аккредитации по основным общеобразовательным программам;</p> <p>- отсутствие у получателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>- отсутствие у получателей субсидии просроченной задолженности по возврату в муниципальный бюджет, из которого планируется предоставление субсидии, и иной просроченной задолженности перед бюджетом муниципального образования город Салехард;</p> <p>- получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими</p>

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
			<p>юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.</p> <p>В целях получения субсидии соискатели субсидии, претендующие на получение субсидии, обращаются в уполномоченный орган с заявлением о предоставлении субсидии, с представлением следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; - копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; - копия лицензии на право ведения образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ и копия

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
			свидетельства о государственной аккредитации; - справка о выплате работникам заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы, установленного в Ямало-Ненецком автономном округе, при условии, что работниками полностью отработана за этот период норма рабочего времени и выполнены нормы труда (трудовые обязанности); - справка об отсутствии задолженности по оплате труда перед работниками; - справка об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам любого уровня бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование.

Отчет о проведении ОРВ Проекта нормативного акта размещен на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 07.12.2020.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете (раздел 7), предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 2 представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории города Нягани.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной постановлением Администрации города Нягани от 23.01.2017 №143 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Нягани», регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом НПА которые составят в среднем 0,97 тыс. рублей в год на одного субъекта.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как предоставляет возможность обращения за получением субсидии, частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования при наименьших затратах на формирование заявки.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования города Нягани.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к проекту (ID проекта №01/16/10-20/00026367);

- необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Председатель комитета
экономического развития



М.С. Марусова

Исполнитель:
специалист-эксперт отдела проектного управления
и инвестиций комитета экономического развития
Администрации города Нягани
Владимирова Сания Рашитовна, 28-133 (доб. 482)