

**Заключение управления инвестиционной деятельности и развития
предпринимательства Администрации города Когалыма
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного
правового акта**

№ 2

22.03.2024

Управление инвестиционной деятельности и развития предпринимательства (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Когалыме (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Когалыма от 23.09.2015 № 2856, решением Думы города Когалыма от 22.06.2016 №689-ГД, рассмотрев подготовленные разработчиком проекта Управлением инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма (далее – УИДиРП) проект Постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 15.03.2021 №500» (далее - Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, содержащий количественную оценку издержек, свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2900. Проектом постановления предусмотрено изменение условий проведения отбора на предоставление субсидий, а именно:

1. Уточнение реквизитов нормативных правовых актов, с учетом внесенных изменений, а также преамбулы нормативного правового акта.

2. В связи с признанием, утратившим силу требований Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и утверждением Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов российской федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей, указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий.

3. В связи с внесением изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.12.2010 №228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов» Порядок предоставления субсидий на поддержку и развитие малых форм хозяйствования (Приложение 3) предлагается

исключить в виду изъятия и передачи данного полномочия Департаменту промышленности автономного округа (Закон автономного округа от 14.12.2023 №116-оз).

Проект затрагивает интересы Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма. ЮЛ, ИП, КФХ (зарегистрированные на территории города Когалыма) – 14.

Проект постановления подготовлен в соответствии с:

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 №1782);
4. Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.12.2010 №228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов»;
5. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2023 №554-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»;
6. Муниципальной программой «Развитие агропромышленного комплекса в городе Когалыме», утвержденной постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 № 2900;
7. Уставом города Когалыма.

Информация об ОРВ Проекта постановления размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 07 февраля 2024 года, ID проекта 01/16/02-24/00058586.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 07 февраля 2024 года по 21 марта 2024 года.

При проведении публичных консультаций уведомления о проведении публичных консультаций направлены:

Председателю некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей города Когалыма» Домбровскому Я.А. – поступил заполненный опросный лист, содержащий предложения.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – ответ не поступил.

Президенту Торгово-промышленной палаты Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Журавлевой Р.Ю. - поступил заполненный опросный лист, содержащий предложения.

Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» - ответ не поступил.

При проведении публичных консультаций получены 4 отзыва на Портале от иных заинтересованных лиц в части внесения изменений в Проект Постановления, всего поступило 76 предложений (основные из них, требующие внесения изменений в Проект):

1. По тексту проекта имеются технические ошибки – текст Проекта проверен на наличие технических ошибок, ошибки исправлены, в текст внесены соответствующие изменения.
2. В связи с чем в пунктах 3.2 Порядков Проекта требуется Справка о просроченной задолженности по субсидиям по форме, предусмотренной Комитетом финансов Администрации города, хотя в Постановлении правительства № 1782 от 25.10.2023 необходимы лишь Сведения без предоставления какого-либо документа – из текста Проекта исключены требования о предоставлении Справки о просроченной задолженности по субсидиям по форме, предусмотренной Комитетом финансов Администрации города, текст Проекта приведен в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782;
3. Пояснить причину отсутствия условия предоставления подтверждающих расходы документов в Порядке про маточное поголовье – в п. 3.2.2-3.2.4 Приложения 2 Порядок предоставления субсидий на поддержку животноводства внесены изменения, а именно включено:

«2) копии документов, подтверждающих произведенные затраты, связанные с содержанием маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород (договор (при наличии), акт выполненных работ (оказанных услуг), либо товарная накладная или универсальный передаточный акт (который можно использовать вместо первичного документа) (при наличии), для приемки всех выполненных строительно-монтажных работ различного назначения акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ, документы, подтверждающие факт оплаты, а именно: чеки контрольно-кассовой техники, слипы, чеки электронных терминалов при проведении операции с использованием банковской карты или платежное поручение с отметкой банка об исполнении, или бланк строгой отчетности, свидетельствующий и фактически произведенных расходах).

Направления затрат, связанные с содержанием маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород:

 - приобретение кормов для сельскохозяйственных животных;
 - приобретение сельскохозяйственного инвентаря, строительных материалов и конструкций, связанных с производством продукции животноводства собственного производства;
 - ветеринарные услуги, приобретение медикаментов для сельскохозяйственных животных;
 - приобретение инкубационного яйца, приобретение сельскохозяйственных животных;
 - приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей для сельскохозяйственной техники, техники, транспортного средства;
 - расходы на тару и приобретение упаковочных материалов, сырья для переработки и реализации продукции животноводства собственного производства;
 - обязательная и добровольная сертификация (декларирование) продукции животноводства собственного производства;
 - приобретение и разработка ГОСТов, технических условий (ТУ) и Стандарта организации (СТО) на продукцию животноводства собственного производства;
 - приобретение оборудования, сельскохозяйственной техники, техники, транспортного средства;
 - содержание основных средств (техническое обслуживание и ремонт оборудования, сельскохозяйственной техники, транспортного средства);
 - расходы на амортизационные отчисления;
 - приобретение специальной одежды работникам;

- коммунальные услуги;
 - расходы на оплату труда и другие выплаты, причитающиеся работникам;
 - расходы на командировки и подъемные (если они не входят в состав расходов на оплату труда);
 - страховые платежи по страхованию продукции животноводства собственного производства;
 - оплата процентов по кредитам, оплата лизинговых платежей;
 - уплата налогов и сборов, страховых взносов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
 - аренда объектов (объекта) для производства и реализации продукции животноводства собственного производства, расходы на аренду холодильного оборудования;
 - оформление ветеринарных сопроводительных документов продукции животноводства собственного производства;
 - расходы на услуги связи, информационно-вычислительного обслуживания, вневедомственной, пожарной и сторожевой охраны; консультационных, юридических и аудиторских услуг, бухгалтерских услуг;
 - транспортные расходы, доставка товара;»;
4. Считаю, что в порядках необходимо предусмотреть условия пункта 4 Постановления Правительства РФ №1782 от 25.10.2023 г. – в текст Порядков Проекта включен пункт 3.17, соответствующий пункту 4 Постановления Правительства РФ №1782 от 25.10.2023.

Свод публичных предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту размещен на Портале 22 марта 2024 года.

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА – высокая. Проект затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Когалыма обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При анализе постановления Администрации города Когалыма выявлена необходимость приведения действующего порядка предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в городе Когалыме», в целях дальнейшего исключения нарушения условий и порядка предоставления финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям к требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов российской федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей, указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.12.2010 №228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов».

Разработан проект постановления о внесении изменений в постановление от 15.03.2021 №500, в соответствии с которым Порядки предоставления Субсидий изложены в новой редакции:

- исключен Порядок поддержки и развития малых форм хозяйствования;
- Порядок предоставления субсидий на поддержку растениеводства, Порядок Предоставления субсидий на поддержку животноводства и Порядок предоставления субсидий на поддержку деятельности по заготовке и переработке дикоросов изложены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782.

Проект муниципального нормативно-правового акта положительно повлияет на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

Мониторинг нормативных правовых актов городов Ханты-Мансийского автономного округа показал, что в них применяется схожее правовое регулирование.

Приказ Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 31.03.2023 № 3-нп «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса» юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам».

Постановление администрации города Нефтеюганска от 01.04.2022 № 32-нп «О порядках предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям».

Постановление администрации города Мегиона от 04.03.2022 № 551 «Об утверждении порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета города Мегиона за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

При анализе проекта выявлено наличие стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с исполнением требований проекта постановления Администрации города Когалыма «О внесении изменений в постановление Администрации города Когалыма от 15.03.2021 №500», состоят из информационных издержек, а именно расходы на предоставление пакета документов к заявке на получение субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями в Администрацию города Когалыма, предусмотренные пунктами Порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов.

Издержки по данному проекту постановления являются единовременными.

Издержки, возникающие в связи с исполнением требований, устанавливаемых проектом постановления, по подготовке документов к подаче заявки в Администрацию города Когалыма - 3 903,59 рублей.

Издержки Субъектов предпринимательства, юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства на территории города Когалыма, связанные с введением Порядка предоставления субсидий на поддержку растениеводства и Порядка Предоставления субсидий на поддержку животноводства изложенные в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782, просчитать не возможно.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от внесения изменений в Порядок предоставления субсидии. Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что Субъекты, претендующие на получение Субсидии не смогут получить возмещение затрат. Такая ситуация будет способствовать ограничению ведения предпринимательской деятельности и нарушению законных прав

предпринимателей на получение субсидии. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства. В случае если Субъект не получит субсидию, это приведет к риску возникновения убытков и невозможности осуществления деятельности, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

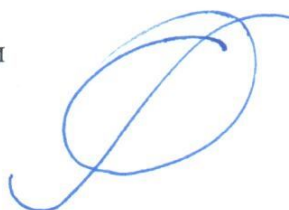
Анализ проекта МНПА показал, что иные способы решения проблем, на устранение которых направлено правовое регулирование Постановления – отсутствуют. Без утверждения постановления невозможно урегулировать вопрос прозрачной поддержки предпринимательского сообщества при предоставлении Субсидии. Проблема возможна к решению лишь при участии со стороны государства в связи с тем, что Администрация муниципального образования осуществляет полномочия по реализации программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к проекту МНПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным в проекте способом;
об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Когалыма.

Начальник
управления инвестиционной деятельности
и развития предпринимательства
Администрации города Когалыма



В.И. Феоктистов